



COMUNE di FROSSASCO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

Via Sergio De Vitis n.10 - C.A.P. 10060
Tel. 0121352104 – fax 0121352010 – CF 85003110013
comune.frossasco@comunefrossasco.it / comune.frossasco.to@legalmail.it
www.comunefrossasco.it

Frossasco, lì 31/12/2021

PROGETTO DI SERVIZIO REDATTO IN CONFORMITA' ALL'ART. 23, COMMI 14 E 15 DEL

D.LGS. 50/2016

PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ANCHE COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE UNICO DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO, DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE MERCATALE E DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI.

Codice CPV principale: C.P.V. n. 79940000-5

(Servizi di organismi di riscossione)

CIG: Z353529CC9

CONTESTO DI RIFERIMENTO E ANALISI DELLA SITUAZIONE INIZIALE, DELLE ESIGENZE E DEI BISOGNI DA SODDISFARE.

Il servizio per l'accertamento e la riscossione dell'imposta sull'esposizione pubblicitaria e i diritti per le pubbliche affissioni, viene svolto da molti anni mediante affidamento ad operatori economici del mercato in possesso delle necessarie professionalità.

Si rende pertanto necessario provvedere ad avviare la procedura per l'affidamento del nuovo servizio, non disponendo il Comune di Frossasco delle professionalità necessarie all'espletamento del servizio.

L'esigenza dell'affidamento è garantire l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione, anche coattiva, del canone patrimoniale unico di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria, del canone mercatale e diritti pubbliche affissioni, compresa la materiale affissione dei manifesti, la manutenzione ordinaria degli impianti comunali a tal fine destinati.

Il servizio di riscossione del canone unico di occupazione di suolo pubblico è stato affidato a soggetto terzo a seguito della riforma legislativa introdotta dalla legge 160/2019.

OBIETTIVI GENERALI DA PERSEGUIRE E DELLE STRATEGIE PER RAGGIUNGERLI.

La gestione del servizio comporta una grande responsabilità gestionale. L'obiettivo generale è quello di garantire standard qualitativi elevati secondo quanto riportato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale che regola lo svolgimento del servizio, nel rispetto: della L. 160/2019, delle tariffe stabilite dal Comune di Frossasco, del vigente *"Regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale"*, approvato dal Consiglio Comunale di Frossasco con atto n. 16 del 15.06.2021, e di ogni altra disposizione in materia.

ANALISI DELLA DOMANDA E DELL'OFFERTA ATTUALE E DI PREVISIONE.

Il servizio è destinato agli utenti che necessitano:

- di diffondere messaggi pubblicitari sul territorio del Comune di Frossasco.
- di procedere con occupazione di suolo pubblico compresa l'occupazione mercatale ad esclusione del canone per le occupazioni permanenti del

territorio comunale, con cavi e condutture, da chiunque effettuata per la fornitura di servizi di pubblica utilità che rimane gestito dall'ente.

Attualmente sono installati sul territorio comunale i seguenti impianti pubblicitari:

- n. 21 ad uso funebre, commerciale e istituzionale;

Tali impianti risultano, sulla base della domanda degli anni passati, sufficienti a soddisfare le richieste degli utenti; pertanto, si può ipotizzare che la domanda del servizio da parte degli utenti non subirà incrementi sostanziali nel corso dei prossimi anni.

DURATA DELL’AFFIDAMENTO

Si propone di affidare il servizio per il periodo di 36 mesi a decorrere dal verbale di consegna del servizio. Alla scadenza del contratto, oppure, nel caso di successiva adozione di norme legislative in contrasto con il mantenimento del servizio in concessione alla data indicata dalle norme stesse, il contratto si intende risolto di diritto, senza obbligo di preventiva disdetta da parte del Comune.

Il concessionario aggiudicatario resterà vincolato nei confronti del Comune all'atto dell'aggiudicazione, mentre il Comune rimarrà vincolato dopo la stipula del contratto.

In pendenza della stipulazione del contratto, in casi di comprovata urgenza, il Comune avrà la facoltà di ordinare all'aggiudicatario l'inizio del servizio e quest'ultimo dovrà dare immediato corso alla richiesta, attenendosi alle indicazioni fornitegli dal Comune stesso. In caso di mancata stipulazione del contratto, l'aggiudicatario avrà diritto soltanto al pagamento del servizio già fornito, valutato secondo quanto riportato nell'offerta e con i criteri contenuti nel presente capitolato.

CARATTERISTICHE FUNZIONALI E TECNICHE.

Dal giorno dell'effettivo avvio della gestione il concessionario assumerà la completa responsabilità del servizio, con la qualifica di Funzionario Responsabile e subentrerà al Comune per le attività di cui alla L. 160/2020 e al vigente *“regolamento comunale per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico, di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale”* approvato dal Consiglio Comunale di Frossasco con atto n. 16 del 15.06.2021 e s.m.i. , fatte salve le competenze degli organi politici del Comune ed il rilascio delle autorizzazioni che restano di competenza del Comune. Pertanto, con la stipula del contratto l'affidatario del servizio acquista il diritto di

gestire autonomamente il servizio, organizzare le risorse umane e strumentali ed i mezzi a sua disposizione.

Nel capitolato speciale descrittivo e prestazione allegato alla presente, cui si rimanda, sono previste tutte le caratteristiche tecniche, qualitative e gestionali richieste nonché le modalità di svolgimento del servizio.

ESECUZIONE DEL CONTRATTO - ATTIVITA' DI CONTROLLO DA PARTE DEL COMUNE

Il Responsabile del procedimento svolge anche le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in particolare per le attività di controllo e vigilanza nella fase di esecuzione del contratto. La regolare esecuzione è accertata previa verifica di conformità delle prestazioni contrattuali; le attività di verifica sono dirette a certificare che le prestazioni siano state eseguite a regola d'arte, in conformità e nel rispetto di quanto previsto dal Capitolato, nonché nel rispetto delle leggi di settore.

Il Comune si riserva la facoltà di effettuare anche controlli a campione.

In presenza di riscontrate non conformità, il RUP provvederà ad inoltrare formale diffida all'aggiudicatario.

QUADRO ECONOMICO-FINANZIARIO.

Per determinare il quadro economico della spesa, si è tenuto conto della media delle riscossioni riferite alle entrate in oggetto, registrate negli ultimi due anni (2020/2019),

Gettito imposte e tasse (Ricavi) Anni 2020/2019		
	anno 2019	anno 2020
Imposta Pubblicità, diritti pubbliche affissioni,	€ 43.926,00	€ 40.308,00
Occupazione suolo pubblico compreso mercato	€ 11.533,00	€ 5.206,00
TOTALE	€ 55.459,00	€ 45.514,00
MEDIA	€ 50.486,50	

Il valore presunto e meramente indicativo della concessione è stimato, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, come segue:

- ricavo presunto della concessione per il periodo di tre anni: euro 151.459,50 corrispondente ad un aggio presunto di Euro 37.864,88 (stimato al 25% del ricavo) oltre Iva;

Viene posto a base di gara l'aggio a favore del concessionario stimato nel 25% oltre Iva. Tale percentuale è la risultante della media calcolata sulle percentuali di aggio praticate per servizi analoghi nei comuni limitrofi, individuate mediante indagine di mercato informale effettuata dal responsabile del procedimento.

Il corrispettivo per il concessionario è costituito dal diritto di gestire i servizi oggetto di affidamento, con assunzione in capo al concessionario dei rischi operativi legati alla gestione con compensazione ad aggio, nella misura derivante dall'offerta economica, sulla riscossione complessiva a qualsiasi titolo conseguita, con esclusione di ogni altro tipo di corrispettivo non previsto dal presente capitolato, ferma restando l'applicazione dell'Iva, ed al netto dei rimborsi riconosciuti e liquidati nei confronti dei contribuenti nel mese di riferimento. Pertanto, l'aggio costituirà l'unico corrispettivo dovuto dal Comune al Concessionario e varrà a soddisfare tutte le spese e gli oneri occorrenti nell'esecuzione del servizio, fatti salvi gli importi incassati per spese di spedizione, di notifica e competenze relativi alle procedure di recupero da addebitare ai contribuenti. Al Concessionario sono riconosciuti, da parte del Comune, oltre al corrispettivo per l'aggio, esclusivamente i rimborsi delle spese sostenute per lo svolgimento delle procedure di recupero coattivo delle entrate risultanti infruttuose solo nel caso in cui gli importi vengano annullati per effetto di un provvedimento di sgravio oppure in caso di accertata inesigibilità oppure per discarico per indebito previa giustificazione e rendicontazione, ai sensi dell' articolo 1, comma 803, lett. a) e b) della legge 160/2019. La quantificazione della ripetizione delle spese è definita dal D.M. 12 settembre 2012. Negli altri casi il rimborso delle spese concernenti le procedure esecutive saranno a carico del debitore nella misura stabilita dal D.M. 21 novembre 2000 e s.m.i. e delle tariffe stabilite dalla normativa speciale in materia.

L'importo per oneri della sicurezza per il rischio interferenziale è pari a zero.

Il valore stimato della concessione, comprensivo dell'eventuale proroga, non supererà la soglia comunitaria di cui all'art. 35, comma 1 del D.Lgs.50/2016.

Nel caso in cui intervenissero espresse modificazioni tariffarie, legislative e regolamentari idonee a modificare gli aspetti economici previsti dal presente capitolato, che comportino una variazione, in aumento o in diminuzione, superiore al

10% del gettito annuo, i corrispettivi previsti potranno essere revisionati al fine di garantire l'equilibrio contrattuale.

ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO.

Sono a totale carico degli operatori economici partecipanti gli oneri per la sicurezza sostenuti per l'adozione delle misure necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici afferenti all'attività svolta.

L'affidatario è tenuto ad osservare le misure generali di tutela e sicurezza sui luoghi di lavoro di cui al decreto legislativo n. 81/2008 e s.m.i. Ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs. 81/2008, si specifica che il servizio posto a gara non presenta interferenze con le attività svolte dal personale dell'Amministrazione Comunale, né con il personale di imprese diverse eventualmente operanti per conto del Comune medesimo in forza di diversi contratti. Pertanto, non si è proceduto a redigere il DUVRI e gli oneri per la sicurezza derivanti da interferenze prodotte nell'esecuzione del servizio e non soggetti a ribasso, di cui all'art. 26, comma 3, del D.lgs 81/2008 e s.m.i., sono stati valutati pari a zero.

PROCEDURA E CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE

L'affidamento avverrà mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, previa pubblicazione di avviso esplorativo per l'individuazione dei soggetti cui richiedere offerta. Tutti gli operatori economici che avranno presentato manifestazione di interesse, in possesso dei requisiti, saranno invitati a presentare offerta sulla piattaforma Mepa.

In ragione del valore dell'affidamento, il criterio di scelta del contraente è quello del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. 50/2016.

Gli operatori economici dovranno essere in possesso dei seguenti requisiti:

- requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- iscrizione al MEPA;
- iscrizione nel registro delle imprese presso la competente CCIAA per attività corrispondente a quella oggetto del presente affidamento (ovvero, in caso di Impresa avente sede all'estero, l'iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali dello Stato di residenza) e nel caso di cooperativa l'iscrizione all'albo nazionale delle cooperative tenuto presso CCIAA (oppure) iscritte negli Albi Regionali delle

Cooperative Sociali - Tipo B). Per gli operatori economici non aventi sede in Italia si applicano le disposizioni di cui all'art. 83 del D.Lgs. n. 50/2016;

- iscrizione all'Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di accertamento e riscossione tributaria, istituito dall'art. 53 del D. lgs. 446/97 e s.m.i. con il requisito finanziario di cui al comma 807, dell'art. 1 della L. 160/2019 con capitale interamente versato in denaro o tramite polizza assicurativa o fideiussione bancaria pari ad Euro 2.500.000,00;

- aver svolto nell'ultimo triennio (2020/2019/2018) servizi con oggetto analogo ed importo complessivo (ricavi) almeno pari a quello del presente affidamento (euro 151.459,50).

Il Responsabile del procedimento

Marisa Badellino

PROSPETTO

1) IMPORTO SERVIZIO DEL SERVIZIO GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, ANCHE COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE UNICO DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO, DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE MERCATALE E DIRITTI PUBBLICHE AFFISSIONI, COMPRESA LA MATERIALE AFFISSIONE DEI MANIFESTI – triennio 2022-2024

	€ 37.864,88	
di cui: - soggetti a ribasso		€. 37.864,88
- oneri di sicurezza non soggetti a ribasso		€. 0,00

2) I.V.A. 22 €. **8.330,27**

TOTALE €. **46.195,15**