



COMUNE DI MOGORELLA

Provincia di Oristano

DETERMINAZIONE SEGRETARIO

N.19 DEL 20/10/2022

Oggetto:	copertura di n. 1 posto profilo professionale istruttore direttivo contabile categoria D a tempo indeterminato pieno - utilizzo di graduatorie di altri Comuni - conclusione del procedimento.
-----------------	---

L'anno duemilaventidue del mese di ottobre del giorno venti nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE

Premesso che con decreto del Sindaco n. 4 del 05.01.2022 è stata attribuita al sottoscritto la responsabilità del Servizio Personale per il periodo dal 01.01.2022 al 31.12.2022.

Richiamate:

- in materia di programmazione finanziaria dell'Ente le deliberazioni del Consiglio Comunale nn. 4-5 del 07.03.2022, con cui sono stati approvati il documento unico di programmazione semplificato ed il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022/2024;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 14.03.2022, con cui è stato approvato il PEG-PDO per l'anno 2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 08 del 18.02.2022 con la quale è stato approvato il piano dei fabbisogni di personale per il periodo 2020-2022 e la deliberazione della Giunta Comunale n. 56 del 06.07.2022, con cui, visto l'esito negativo del concorso pubblico effettuato per la copertura del posto per il profilo professionale istruttore direttivo contabile, categoria D, a tempo indeterminato pieno, è stata modificata la modalità di copertura del posto, optando per l'utilizzo di graduatorie di altri Comuni.

Visti i seguenti atti del procedimento:

- la propria nota prot. n. 3344 del 23.08.2022, a mezzo pec, trasmessa all'Assessorato Regionale Lavoro Formazione Professionale Cooperazione e Sicurezza Sociale, all'Agenzia Regionale del Lavoro e alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento Funzione Pubblica, avente ad oggetto la comunicazione preventiva, ai sensi dell'art. 34-bis del d.lgs. n. 165/2001, al fine di verificare l'esistenza di personale pubblico collocato in disponibilità ed iscritto nelle apposite liste, idoneo alla copertura del posto in oggetto;
- la nota dell'Assessorato Generale al Lavoro – Direzione Generale del Lavoro prot. n. 57066 del 26.08.2022, acquisita al protocollo del Comune al n. 3379 in pari data, che comunica che al momento le liste di mobilità di cui alla vigente normativa non sono state ancora costituite e si ritiene che non sussistano elementi preclusivi al completamento della procedura avviata;
- la propria determinazione n. 18 del 04.10.2022, con la quale è stato approvato un avviso per manifestazione di interesse, diretto a tutti i Comuni della Regione Sardegna, finalizzato al raggiungimento di un accordo per l'utilizzo mediante scorrimento di graduatorie di concorsi pubblici espletati per la copertura del posto vacante di istruttore direttivo contabile, categoria giuridica D, posizione economica D1, a tempo indeterminato pieno;

- la pec dell'ufficio protocollo del Comune a tutti i Comuni della Sardegna, prot. n. 3876 del 05.10.2022, con allegati la determinazione n. 18 del 04.10.2022 e l'avviso per manifestazione di interesse;
- la pec del responsabile del personale del Comune di Gairo del 12.10.2022 il quale, in riscontro alla pec del Comune, ha trasmesso la graduatoria degli idonei del concorso pubblico per il profilo di istruttore direttivo amministrativo-contabile cat. D part-time 50%, con i recapiti mail e cellulare, la deliberazione della Giunta Comunale di Gairo n. 67 del 01.07.2022 di autorizzazione all'utilizzo della graduatoria e la bozza di accordo.

Considerato che la differenza di profilo professionale tra il posto da coprire nel Comune di Mogorella (istruttore direttivo contabile cat. D) e quello del concorso espletato dal Comune di Gairo (istruttore direttivo amministrativo-contabile cat. D) possa essere superata, in quanto dall'esame degli atti del procedimento (bando di concorso, tracce prove scritte) disponibili sul sito dell'Ente risulta che fra le materie poste a base della selezione vi sono quelle relative alla contabilità comunale.

Considerato che la differenza fra il tempo di lavoro del posto da coprire nel Comune di Mogorella (indeterminato pieno) e quello del concorso espletato dal Comune di Gairo (indeterminato parziale 50%) comporta la non utilizzabilità della graduatoria ricevuta, in applicazione di quanto stabilito per una fattispecie analoga dal TAR Calabria con sentenza 354-2022, che ai punti 8 e 10 stabilisce in punto di diritto fra l'altro quanto segue:

“8. ... Tale conseguenza discende dallo stesso dato normativo che facoltizza gli enti locali allo scorrimento di graduatorie di altri enti (art. 9, comma 1, della l. n. 3 del 2003 e art. 3, comma 61, della l. n. 350 del 2003) interpretato alla luce dei principi fissati dall'art. 97 della Costituzione, e in particolare della regola della “concorsualità” “teleologicamente e funzionalmente rivolta alla selezione del maggior numero possibile di candidati – posti in condizione di parità – per la scelta dei migliori, ovvero dei candidati più meritevoli e professionalmente dotati. In questa ottica, allora, ciò che davvero rileva, ai fini della corretta applicazione delle disposizioni in rassegna, non è tanto (e non è solo) la data in cui le “amministrazioni interessate” devono raggiungere il “previo accordo”, quanto piuttosto che l'accordo stesso (che comunque deve intervenire prima dell' utilizzazione della graduatoria) si inserisca in un chiaro e trasparente procedimento di corretto esercizio del potere di utilizzare graduatorie concorsuale di altri Enti, così da escludere ogni arbitrio e/o irragionevolezza e, segnatamente, la violazione delle cennate regole di “concorsualità” per l'accesso ai pubblici uffici... Il riferimento alla salvaguardia del principio di “concorsualità” ed alle correlate regole di dettaglio (parità dei concorrenti, predeterminazione dei posti e delle regole di attribuzione, ecc.), hanno portato al consolidarsi di un (ovvio) orientamento generale, condiviso da tutti, secondo cui la graduatoria dalla quale attingere deve riguardare posizioni lavorative omogenee a quelle per le quali viene utilizzata. Tanto è pacificamente ammesso con riferimento al “profilo ed alla categoria professionale del posto che si intende coprire”, che devono essere del tutto corrispondenti a quelli dei posti per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare.... La medesima omogeneità, però, deve sussistere, secondo il Collegio, anche per ogni altro elemento che connota e caratterizza profondamente i posti in comparazione (quello da coprire e quelli messi a concorso), come il regime giuridico dei posti stessi, e che perciò hanno riflessi anche sulla partecipazione dei candidati e, quindi, sul numero dei concorrenti” (v. Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, Deliberazione n. 124/2013/PAR).”

“... Non può, inoltre, predicarsi alcuna “equipollenza” né ontologica né funzionale tra impieghi a tempo pieno e a tempo parziale, in quanto il “part-time” è eccezionale, non si presume mai, richiede una espressa previsione, a partire dal contratto individuale.”

10. Sul fronte della giurisprudenza-amministrativa e contabile- che si è occupata della problematicità dello scorrimento delle graduatorie di altri Comune (cfr. Cons. Stato, Sez. III, n. 5011/2014; Id. n. 2153/2015; nonché Corte dei Conti Campania, n. 161/2018, Corte dei Conti

Puglia, n. 168/2018), si è ormai pacificamente riconosciuto che la stessa omogeneità debba sussistere anche per ogni altro elemento che connota e caratterizza i posti in comparazione (quello da coprire e quelli messi a concorso), come il regime giuridico dei profili, ivi comprendendo il diverso statuto che si lega ai rapporti di lavoro “a tempo pieno” e a “tempo parziale” (avente riflessi anche sulla partecipazione dei candidati e, quindi, sul numero dei concorrenti-v. deliberazione della Corte dei Conti sezione controllo Umbria n.124-2013 e Corte dei Conti sezione controllo Veneto n. 189/2018).

Pur registrando alcune posizioni apparentemente dissenzienti (cfr. TAR Campania-Salerno sez. II n. 680/2021) sull'irrelevanza del diverso regime giuridico (“full time” o “part time”) delle posizioni lavorative ai fini dell'utilizzazione delle graduatorie, si deve comunque considerare che “lo scorrimento delle graduatorie già approvate, in alternativa all'espletamento di un nuovo concorso, è materia coperta da “riserva di amministrazione”... il Comune... adotterà le proprie scelte circa il possibile ricorso alle graduatorie indicate... dando adeguata motivazione degli interessi acquisiti e della loro piena valutazione in comparazione tra di essi, tenendo anche conto del diverso statuto che si lega al lavoro a “tempo pieno” dei posti da coprire, rispetto a quello a “tempo parziale” dei posti messi a concorso...con le cautele imposte dalla intrinseca ragionevolezza della scelta, da esprimere mediante adeguata motivazione” (v. Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, Deliberazione n. 28/2018/PAR richiamata da TAR Campania-Salerno n. 1583/21).

Considerato che entro il termine di scadenza stabilito nell'avviso inviato a tutti i Comuni della Sardegna non sono pervenute ulteriori graduatorie utilizzabili per la copertura del posto vacante.

DETERMINA

1. Di concludere il procedimento finalizzato al raggiungimento di un accordo per l'utilizzo mediante scorrimento di graduatorie di concorsi pubblici espletati per la copertura del posto vacante di istruttore direttivo contabile, categoria giuridica D, posizione economica D1, a tempo indeterminato pieno, prendendo atto che l'unica graduatoria trasmessa non può essere utilizzata, in quanto relativa a concorso espletato per la copertura di un posto di lavoro a tempo parziale 50%.
2. Di prendere atto che la presente determinazione deve essere pubblicata sul sito internet del Comune all'Albo Pretorio informatico per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 124 comma 1 del d.lgs. 267/2000 e nella sezione Amministrazione Trasparente sotto sezione bandi di concorso ai sensi dell'art. 19 del d.lgs. n. 33/2013, nonché nel box dedicato al procedimento sulla home page.
3. Di disporre la trasmissione via pec della presente determinazione al Comune di Gairo.

Il Responsabile del Servizio

Dott. Claudio Demartis

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Attesto che la determinazione in oggetto è pubblicata da oggi e per 15 giorni consecutivi all'albo pretorio informatico sul sito istituzionale <http://www.comune.mogorella.or.it/>.
Mogorella, 20/10/2022

L'Impiegato Incaricato