



COMUNE DI SANTA GIUSTA
Provincia di Oristano
Bilancio di Previsione 2020/2022

**Delibera di approvazione schema di bilancio di previsione
2020/2022, della nota integrativa e del piano degli indicatori
e dei risultati attesi di bilancio**



COMUNE DI SANTA GIUSTA

Provincia di Oristano

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 166 del 16/12/2019

Oggetto	Approvazione schema del bilancio di previsione finanziario 2020-2022, della nota integrativa e del piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio - (bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011).
----------------	---

L'anno **duemiladiciannove** addì **sedici** del mese di **dicembre** con inizio alle ore **13:00** nella Casa Comunale si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
Figus Antonello - Sindaco	Sì
Erbì Pietro Paolo - Vice Sindaco	Sì
Garau Matteo - Assessore	Sì
Manca Sandro - Assessore	Sì
Caria Maria Gabriella - Assessore	Sì
Totale Presenti:	5
Totale Assenti:	0

Presiede l'adunanza il Sindaco **Sig. Figus Antonello**

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale **Dr. Caria Pietro** il quale provvede alla redazione del presente verbale ai sensi dell'art. 97, 4° comma, lett. a), del D. Lgs. 18.8.2000, n° 267.

Constatata la legalità dell'adunanza, per il numero degli intervenuti, il Sindaco in continuazione di seduta pone in discussione la seguente proposta:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126 ha modificato ed integrato il D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;

Considerato che gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, da ultimo aggiornati dal D.M. 01/08/2019, prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

Dato atto che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa;

Considerato che dal 01.01.2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, recentemente modificato ad opera dei DM 01/03/20119 e DM 01/08/2019, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza;

Dato atto pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio, sia negli schemi di cui al DPR 194/1996 che negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, limitatamente agli schemi armonizzati mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi;

Dato atto inoltre che, sempre con riguardo agli schemi di bilancio armonizzati, sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui, e che tali previsioni di cassa consentono di raggiungere un fondo cassa al 31 dicembre del primo esercizio "non negativo";

Dato atto che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio in base alle richieste delle Responsabili dei Servizi e sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per gli anni 2020/2022;

Dato atto che lo schema di programma annuale e triennale delle opere pubbliche è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n° 160 del 16/12/2019 che è stato pubblicato all'albo pretorio online, così come prescrive l'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed il successivo Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ed è stato inserito nel Documento Unico di Programmazione, così come previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 al d. Lgs. 118/2011;

Vista la deliberazione consiliare n. 24 del 03.07.2019, con cui è stato approvato il Rendiconto della Gestione relativo all'anno finanziario 2018;

Richiamato l'art. 1, comma 169, L. n. 296/06 (Legge finanziaria 2007) ai sensi del quale *“Gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno.”*;

Viste le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2020, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, adottate dalla Giunta Comunale e dal Consiglio Comunale, come di seguito elencate:

1. Deliberazione C.C. n. 46 del 11.12.2019 di determinazione delle aliquote e relative deduzioni IMU 2020 e deliberazione G.C. n. 162 del 16/12/2019 con cui è stato determinato il valore delle aree fabbricabili ai fini IMU per l'anno 2020;
2. Deliberazione G.C. n. 18 del 12.02.2019 di determinazione della tariffa di imposta per la pubblicità e le pubbliche affissioni relativa all'anno 2019 e confermate per l'anno 2020;
3. Deliberazione G.C. n. 17 del 12.02.2019 di determinazione per l'anno 2019 della tariffa COSAP, confermata anche per l'anno 2020;

4. Delibera C.C. n. 49 del 11.12.2019 relativa alla determinazione delle tariffe del tributo TARI per l'anno 2020;
5. Delibera C.C. n. 48 del 11.12.2019 relativa all'approvazione del piano economico finanziario TARI per l'anno 2020
6. Delibera C.C. n. 47 del 11.12.2019 relativa all'approvazione delle aliquote del tributo TASI per l'anno 2020;
7. Deliberazione G.C. n. 161 del 16.12.2019 di adeguamento delle tariffe per la concessione di loculi ed i aree cimiteriali relative all'anno 2020;

Viste le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale di proposta al Consiglio Comunale di approvazione dei seguenti atti:

- "Destinazione dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al Codice della Strada – art. 208 CDS relative all'anno 2020" - deliberazione Giunta Comunale n. 163 del 16/12/2019;
- Deliberazione G.C. n.114 del 08.08.2016 con cui sono state approvate le tariffe e le quote di contribuzione della mensa scolastica;
- Deliberazione G.C. n. 137 del 06.11.2019 di approvazione delle tariffe dei canoni di affitto dei terreni uso civico A.A. 2020/2021 e successive, particelle e lotti agricoli comunali per l'anno 2020;
- Deliberazione C.C. n. 45 del 11.12.2019 con la quale è stato modificato il regolamento che disciplina l'applicazione del tributo IUC;
- "Piano triennale del fabbisogno di personale 2020/2022 e piano annuale delle assunzioni 2020 - approvati con deliberazioni della Giunta Comunale n. 146 del 21/11/2019 e n. 164 del 16.12.2019, adottate ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, finalizzata alla riduzione programmata della spesa del personale;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 145 del 21/11/2019 relativa alla ricognizione del personale eccedente per l'anno 2020, in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art 33 del D.lgs 165/2011 modificato dalla Legge di Stabilità 2012, con la quale si prende atto della mancanza di personale in esubero rispetto alla dotazione organica dell'Ente;
- Piano delle azioni positive per le pari opportunità triennio 2019-2021 ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 198 del 11 aprile 2006 – approvato con deliberazione della Giunta Comunale n.39 del 27.03.2019;

Visti, inoltre:

- il "Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari 2020/2022 di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n. 112/2008" , approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 40 del 30/11/2019;
- il "Regolamento "Regolamento per l'applicazione delle agevolazioni per la promozione dell'economia locale mediante la riapertura e l'ampliamento di attività commerciali, artigianali e di servizi di cui all'art. 30-ter del D.L. n. 34 del 30 Aprile 2019", approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 51 del 11.12.2019;

Richiamato l'art. 15-bis del D.L. n. 34/2019 ai sensi del quale, come già previsto per l'IMU, la TASI, l'addizionale comunale all'IRPEF e l'imposta di soggiorno, a decorrere dall'anno di imposta 2020, le deliberazioni regolamentari e tariffarie riguardanti la TARI, la TOSAP, l'imposta sulla pubblicità, il canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari il diritto sulle pubbliche affissioni, l'imposta di scopo, acquistano efficacia dalla data della pubblicazione effettuata nell'apposita sezione del portale del federalismo fiscale del MEF, a condizione che detta pubblicazione avvenga entro il 28 ottobre dell'anno a cui la delibera o il regolamento si riferisce;

Considerato che, in relazione alla tassa sui rifiuti, l'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) ha approvato in via definitiva i nuovi criteri relativi al riconoscimento dei costi efficienti del servizio integrato dei rifiuti (delibera n. 443/2019 del 31/10/2019), ridisegnando completamente la metodologia di formulazione ed approvazione del PEF, nonché il corrispondente iter di approvazione delle tariffe;

Dato atto che la nuova metodologia ed il nuovo iter approvativo implicano tempistiche assolutamente incompatibili con il rispetto di quelle previste per l'approvazione del bilancio di previsione nei termini di legge, che ad oggi, in assenza di un formale differimento, rimane comunque il 31 dicembre 2019;

Ritenuto pertanto opportuno e necessario, anche ai fini dell'attendibilità e veridicità del bilancio, approvare il Piano economico finanziario del servizio integrato dei rifiuti e le relative tariffe TARI secondo le precedenti metodologie, salvo rivedere le stesse nel corso del 2020 in relazione agli sviluppi normativi sulla materia;

Dato atto che il Comune di Santa Giusta non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 36% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D.Lgs 267/2000;

Rilevato che:

- Le entrate tributarie e dei servizi comunali sono state previste in misura certa, congrua e attendibile;
- I trasferimenti erariali sono stati quantificati sulla base delle stime effettuate in ottemperanza alla normativa vigente in attesa della pubblicazione delle spettanze definitive sul sito del Ministero dell'Interno;
- I trasferimenti regionali e le altre entrate di diversa natura sono stati previsti sulla base degli accertamenti relativi all'anno 2019 e delle comunicazioni ricevute dalla Regione Autonoma della Sardegna;
- Il Fondo Unico Regionale è stato iscritto con una previsione pari all'assegnazione del 2019;
- I proventi da oneri di urbanizzazione per il rilascio dei permessi a costruire sono stati destinati integralmente a copertura di spese di investimento;
- Per alcuni interventi di spesa corrente è stato rispettato il vincolo di contenimento, come previsto dal D.L. n. 78/2010 convertito in L. 122/2010 e da successive integrazioni e/o modificazioni, benché non sussista il vincolo per gli enti che approvano entro il 31/12;
- Il fondo crediti di dubbia esigibilità rispetta le percentuali minime di accantonamento previste da norma vigente;

Ritenuto obbligatorio disporre la proposta di bilancio 2020/2022 in coerenza con i seguenti obiettivi:

- Rispetto dell’obbligo di contenimento della spesa del personale, di cui all’art 1, comma 557 della L 296/2006;
- Rispetto dell’obbligo di contenimento della spesa per lavoro flessibile, di cui all’ art 4 comma 102 della Legge n. 183/2011, all’art 1 comma 6 bis della Legge n. 14/2012, all’ art 4 ter comma 12 del D.L. n. 16/2012, all’articolo 14 della L. 89/2014, nonché all’art 11, comma 4-bis, del decreto legge n. 90/2014;

Dato atto che lo schema rispetta il contenimento dei limiti di cui ai punti precedenti, come evidenziato dai prospetti agli atti d’ufficio;

Vista la certificazione rilasciata dalla Responsabile del Servizio Finanziario inerente l’inesistenza di strumenti di finanza derivata, ai sensi dell’art 3 comma 8 della L 203/2008 (Finanziaria 2009);

Richiamato l’art. 1, commi 819-826, che detta la nuova disciplina in materia di pareggio dei saldi di bilancio, in base alla quale gli enti si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell’esercizio non negativo, così come risultante dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall’allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Visto il prospetto (agli atti d’ufficio) relativo agli equilibri di bilancio contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del risultato di competenza, da cui risulta la coerenza del bilancio con gli obiettivi di finanza pubblica;

Visto lo schema di DUP (Documento Unico di Programmazione) per gli esercizi 2020-2021-2022 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 165 del 16/12/2019;

Preso atto che è stato allegato al Documento Unico di Programmazione 2020/2022 il piano degli incarichi di collaborazioni e prestazioni professionali a soggetti estranei all’amministrazione (art. 3 comma 55 legge 244/2007) che si prevede di affidare nel corso del 2020 e la conseguente determinazione del tetto massimo di spesa quantificato in € 52.489,29 per consulenze

Dato atto che nello schema di DUP 2020/2022, ai sensi del punto 8.2 del principio applicato della programmazione, sono inseriti ed approvati contestualmente, i seguenti strumenti di programmazione:

- programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all’art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione
- piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all’art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133;
- programma biennale di forniture e servizi, di cui all’art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;
- piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all’art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007;
- programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all’art. 6, comma 4 del d.lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165;

Visto l’elenco dei mutui in ammortamento nel triennio 2020/2022, e verificata la capacità di indebitamento dell’ente entro i limiti stabiliti dall’art. 204 del D.Lgs. 267/2000, così come dimostrato nel Documento Unico di Programmazione;

Dato atto che dall’esercizio 2018 l’ente ha adottato i principi applicati della contabilità economico-patrimoniale con il conseguente affiancamento della contabilità economico patrimoniale alla

contabilità finanziaria previsto dall'art. 2, commi 1 e 2, unitamente all'adozione del piano dei conti integrato di cui all'art. 4 del D.Lgs. 118/2011;

Tenuto conto che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'art. 10 del D.Lgs. 118/2011, all'approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2020 - 2022;

Richiamato il vigente regolamento di contabilità, ed in particolare gli articoli relativi al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione finanziario e del documento unico di programmazione;

Visto, pertanto, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2020-2022, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa (Allegato 1);

Visto inoltre lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario, redatta ai sensi dell'art. 11 comma 3 lettera g) e comma 5 del D.Lgs. 118/2011, ed in conformità a quanto stabilito dal principio contabile della Programmazione di cui all'allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, che integra e dimostra le previsioni di bilancio (Allegato 2);

Visto il comma 1, dell'articolo 18-bis, del D.Lgs. n. 118/2011, il quale prevede che le regioni, gli enti locali e i loro enti ed organismi strumentali, adottano un sistema di indicatori semplici, denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati del bilancio, costruiti secondo criteri e metodologie comuni;

Dato atto che, ai sensi del comma 3 dell'articolo 18-bis, del citato decreto legislativo n. 118/2011, gli enti locali ed i loro enti e organismi strumentali allegano il piano degli indicatori al bilancio di previsione o al budget di esercizio e al bilancio consuntivo o al bilancio di esercizio;

Richiamato il Decreto del Ministro dell'Interno del 23/12/2015 con cui sono stati approvati gli schemi del piano in questione;

Visto pertanto il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio", allegato alla presente deliberazione, per farne parte integrante e sostanziale (Allegato 3);

Accertata la necessità di trasmettere a fini conoscitivi al Consiglio Comunale, contestualmente alla proposta di bilancio, la proposta di articolazione delle tipologie in categorie e di articolazione dei programmi in macroaggregati (cd. Allegato 12/2 contenuto nello schema di bilancio);

Dato atto che lo schema di bilancio, di nota integrativa e del Piano degli indicatori e risultati attesi di bilancio e tutti gli allegati al bilancio previsti dalla normativa verranno trasmessi all'Organo di Revisione per l'espressione del parere di attendibilità e congruità, così come previsto dall'art. 10 del vigente Regolamento di contabilità;

Dato atto che gli atti contabili precedentemente citati devono essere presentati dall'Organo Esecutivo al Consiglio Comunale entro i termini previsti dalla norma vigente;

Considerato che, pertanto, gli schemi di bilancio con i relativi allegati saranno trasmessi ai Consiglieri Comunali per consentire le proposte di emendamento, nonché all'Organo di Revisione per l'espressione del parere di competenza;

Accertata la necessità di trasmettere a fini conoscitivi al Consiglio Comunale, contestualmente alla proposta di bilancio, la proposta di articolazione delle tipologie in categorie e di articolazione dei programmi in macroaggregati, di cui parte integrante dell'Allegato 1;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto Comunale;
- Legge n. 145 del 30/12/2018 (Legge di bilancio 2019);
- Il DDL di bilancio 2020;
- Il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;

Acquisito il parere favorevole sotto il profilo della regolarità tecnico-amministrativa e contabile, da parte della Responsabile del Servizio Finanziario, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Unanime

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, lo schema di bilancio di previsione finanziario 2020/2022 (comprendente anche la proposta di articolazione delle tipologie in categorie di articolazione dei programmi in macroaggregati (Allegato 1), unitamente a tutti gli allegati previsti dalla normativa;
- 2) Di approvare, lo schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario 2020-2021-2022 (Allegato 2);
- 3) Di approvare lo schema di Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio 2020/2022 (Allegato 3);
- 4) Di proporre all'approvazione del Consiglio Comunale gli schemi di cui ai punti 1 , 2 e 3, unitamente a tutti gli allegati previsti dalla normativa;
- 5) Di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2020-2022 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito da tutte le normative di finanza pubblica, comprese quelle relative al risultato di competenza di cui all'art. 1 commi 819-826 della Legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019);
- 6) Di trasmettere gli atti all'Organo di Revisione per l'espressione del parere obbligatorio previsto dall'art. 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;
- 7) Di depositare gli atti, unitamente agli allegati, ai Consiglieri Comunali, dando atto che il Consiglio Comunale verrà convocato per l'approvazione degli atti stessi entro i termini di legge;
- 8) Di dichiarare il presente provvedimento, vista l'urgenza, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

ALLEGATI:

1. Schema di bilancio di previsione finanziario 2020/2022 - schemi D.Lgs. 118/2011 (comprendente l'articolazione delle tipologie in categorie e di articolazione dei programmi in macroaggregati cd. allegato 12/2);
2. Schema di nota integrativa al bilancio di previsione finanziario 2020/2022;

3. Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio;

Con separata votazione ad esito unanime DICHIARA la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 del T.U.E.L. approvato con D.lgs. n 267/2000.

Pareri ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147bis del d.lgs. 267/2000 T.U. degli enti locali

Parere	Esito	Data	Il Responsabile
Regolarità Tecnica Servizio Finanziario	Favorevole	16/12/2019	F.to.:Dr.ssa Silvia Spiga

Regolarità Contabile Servizio Finanziario	Favorevole	16/12/2019	F.to.:Dr.ssa Silvia Spiga
--	------------	------------	---------------------------

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco
Firmato digitalmente
Figus Antonello

Il Segretario
Firmato digitalmente
Caria Pietro

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

N. **1329** del Registro Pubblicazioni

La presente deliberazione è **in corso di pubblicazione** sull'albo pretorio online del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal **20/12/2019** al **04/01/2020** , ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124, 1° comma, del D. Lgs. 18.08.2000, n° 267 e dell'art. 32, comma 1, della legge 18 giugno 2009, n. 69.

Il Segretario Comunale
Firmato digitalmente
Caria Pietro

Copia conforme all'originale di documento firmato digitalmente, per gli usi consentiti dalla Legge.

Città, li