



COMUNE DI SANTA GIUSTA

Provincia di Oristano

Servizio Finanziario

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

**N. 745 REG. GEN.
N. 85 REG. SERVIZIO
DEL 22/11/2019**

**OGGETTO: Costituzione fondo risorse decentrate-fondo
posizioni organizzative-fondo straordinario anno
2019**

Richiamato il Decreto Sindacale n. 65 del 20.05.2019 di nomina della Dr.ssa Silvia Spiga, per l'espletamento dell'incarico di posizione organizzativa.

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 29.03.2019, relativa all'approvazione del bilancio 2019-2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 29.03.2019, relativa all'approvazione della nota di aggiornamento al DUP;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 75 del 31.05.2019, relativa all'approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2019;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 113 del 16.09.2019, relativa all'approvazione del Piano obiettivi di performance anno 2019;
- i successivi atti di variazione del bilancio e del P.E.G.;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D. lgs. n. 267/2000;
- il C.C.D.I. per la ripartizione del fondo delle risorse decentrate 2018;
- il nuovo CCNL siglato in data 21.5.2018;
- la delibera della Giunta Comunale n.130 del 14.10.2019 avente per oggetto: FONDO RISORSE DECENTRATE PERSONALE NON DIRIGENTE PER L'ANNO 2019. INDIRIZZI PER LA COSTITUZIONE PARTE VARIABILE. DIRETTIVE PER LA CONTRATTAZIONE DECENTRATA INTEGRATIVA. con la quale la Giunta Comunale ha fornito gli indirizzi per la costituzione delle risorse variabili, che si intende interamente richiamata;

Premesso che il Comune di Santa Giusta ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole di finanza locale e il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto alla media del triennio 2011-2013;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.5.2018 15, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile del Servizio Finanziario;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2019, in adeguamento all'art. 67 del CCNL 21.5.2018;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e

all'utilizzo dei relativi fondi" e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che "Le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli";

Preso atto che tali verifiche e eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli Enti, anche in sede di autotutela, al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del D.L. 16/2014, convertito nella Legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Considerato che:

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.5.2018 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi per un importo pari ad € 59.813,99;
- ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL del 21.05.2018, nell'unico importo consolidato delle risorse stabili ivi previsto, confluisce anche l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32 comma 7 del CCNL del 22.01.2004, pari allo 0,20% del monte salari 2001 per l'importo di € 923,92, come da determinazione del Responsabile del Servizio Finanziario n.792/107 del 12.12.2018;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c CCNL 22.5.2018, che prevede che "le risorse di cui al comma 1, sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam, compresa la quota di tredicesima, in godimento da parte del personale cessato dal servizio nell'anno precedente", è prevista una integrazione pari a € 2.197,68;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data, per € 596,57. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera a del CCNL 22.5.2018 si inseriscono le somme di un importo su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019, per € 2.080,00. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- per effetto del trasferimento dell'ex personale ATA da questo Ente presso il Comparto Scuola, già a far data dall'anno 2000, sono state decurtate dal fondo risorse pari ad € 3.327,82;

Considerato che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2019 ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.5.2018 risultano, pertanto, essere pari ad € 61.360,42;

Preso atto che:

- è stato autorizzato con Deliberazione della Giunta Comunale n.130 del 14.10.2019 l'inserimento delle voci variabili di cui all'art. 67 comma 3 CCNL 21.5.2018 sottoposte al limite dell'anno 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 e pertanto vengono stanziati, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, le somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regionale specifica (L.R. n.19 SARDEGNA del 1997) per l'importo di € 4.735,02;
- viene confermato, come per gli anni precedenti, l'importo di € 35.875,00 (€ 28.700,00 per retribuzione di posizione + € 7.175,00 per retribuzione di risultato) relativo al fondo delle posizioni organizzative (finanziato dal bilancio in quanto Ente senza dirigenza);
- ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. d CCNL 21.5.2018, le somme una tantum corrispondenti alla frazione di RIA, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre

ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni, confluiscono nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio, per un importo pari ad € 915,70;

Ritenuto di integrare le risorse variabili di cui all'art. 67 comma 3 del CCNL 21.05.2018, in base alla normativa vigente, degli importi non soggetti al limite del 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 mediante:

- iscrizione, ai sensi 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, delle somme destinate ai cosiddetti incentivi per funzioni tecniche D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii pari ad € 16.000,00;
- iscrizione, ai sensi dell'art. 67 comma 3 lett. e CCNL 21.5.2018, delle somme derivanti dai risparmi del Fondo lavoro straordinario anno precedente, pari ad € 5,86;
- iscrizione, ai sensi dell'art. 68 comma 1 CCNL 21.5.2018, delle risorse derivanti dai risparmi del Fondo risorse decentrate dell'anno precedente, pari ad € 157,81;

Considerato che:

- l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2019 risulta pari ad € 57.689,39, di cui € 41.525,72 soggette ai vincoli;

Vista la legge n. 147/2013 nota Legge di Stabilità 2014, che all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo in cui: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015;

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale è automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

Vista la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Tenuto conto che nel periodo 2011-2014 risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo del 2019, a tal fine si inserisce la decurtazione pari a € 5.159,49, derivante dalla rettifica operata con determinazione del Servizio Finanziario n.577/73 del 02.10.2019, con cui si è sottoposto l'importo di € 923,92 alle medesime decurtazioni operate per gli anni 2011/2014;

Richiamato l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che aveva proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2015;
- doveva essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente;

Visto l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 il quale stabilisce che “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato.”;

Preso atto, pertanto, che l'importo del fondo complessivo 2019 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 risulta pari a € 119.049,81, di cui € 95.050,08 soggette al limite 2016;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2016, che risultava (ad esclusione di: avvocatura, ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art 67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, economie del fondo dell'anno 2015 e economie del fondo straordinario anno 2015) pari a € 91.936,70;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2019 che risulta (ad esclusione di: avvocatura, ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art 67 comma 3 lett. a, ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente) pari a € 95.050,08;

Preso atto che il fondo 2019 (per le voci soggette al blocco imposto dal D.Lgs. 75/2017) deve essere decurtato a causa del superamento del limite del fondo 2016 per un valore pari ad € 3.113,38;

Considerato che:

- il totale del fondo (incluse le sole voci soggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2019 al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 91.936,70;
- il totale del fondo complessivo (incluse le voci non soggette al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017) per l'anno 2019 al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2016 è pari ad € 110.776,94;

Dettaglio fondi:

	ANNO 2016	ANNO 2019
Fondo stabile (€58.890,07 + € 923,92 0,20% monte salari 2001 - € 3.327,82 decurtazione ATA)	56.486,17	56.486,17
Risorse stabili NON soggette al limite (incremento progressioni nuovo CCNL 2016-2018)		596,57
Risorse stabili NON soggette al limite (incremento 83,20 per dipendente i servizio al 31.12.2015)		2.080,00
Risorse stabili soggette al limite Ria Diana F. cessazione 2018		2.197,68
Risorse variabili soggette al limite (€4.735,02 int. L.R.Sardegna 19/97)	4.735,02	4.735,02
Risorse variabili soggette al limite (€35.875,00 fondo P.O.2018 a carico bilancio)	35.875,00	35.875,00
Risorse variabili soggette al limite Rateo Ria Diana F. cessazione 2018		915,70
Risorse da risparmi fondo straordinario e fondo risorse decentrate 2018 NON soggette al limite		166,67
Decurtazioni 2011/2014	- 5.159,49	- 5.159,49
Decurtazioni operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00	0,00
TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE	91.936,70	95.050,08
Decurtazioni per rispetto 2016		- 3.113,38
RISORSE FONDO DOPO LE DECURTAZIONI		91.936,70
Risorse stabili NON soggette al limite		2.676,57

(incremento progressioni e incremento 83,20/dipendente)		
Risorse variabili NON soggette al limite (incentivi progettazione+risparmi straordinario 2018 e fondo risorse decentrate 2018)		16.163,67
TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOGGETTE AL LIMITE		110.776,94
FONDO LAVORO STRAORDINARIO		5.174,00
TOTALE FONDO		115.950,94

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € 23.520,08, in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (indennità di comparto e progressioni orizzontali);

Visto l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2019;

DETERMINA

per quanto in premessa indicato e che qui si intende integralmente richiamato:

- Di costituire il fondo risorse decentrate anno 2019, approvando l'allegato schema di costituzione (all A);
- Di aver applicato, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 75/2017 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2016 del trattamento accessorio, l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;
- Di costituire il fondo complessivo, a seguito della decurtazione di cui all'art. 23 del D.Lgs 75/2017, per un importo pari ad € 110.776,94 e di confermare il Fondo per il Lavoro Straordinario, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1.4.1999, per l'anno 2019 per un importo pari ad € 5.174,00, per un totale complessivo di € 115.950,94;
- Di sottrarre dalle risorse contrattabili i seguenti compensi:
 - € 23.520,08 per indennità di comparto e progressioni economiche che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, vengono erogati in corso d'anno e che risultano già impegnati sui capitoli relativi alle retribuzioni del personale dipendente;
 - € 35.875,00 (€ 28.700,00 per retribuzione di posizione + € 7.175,00 per retribuzione di risultato) relativo al fondo delle posizioni organizzative (finanziato dal bilancio in quanto Ente senza dirigenza), che risulta già impegnato sul capitolo di spesa corrente relativo alla retribuzione di posizione dei responsabili di servizio;
 - € 16.000,00 per incentivi progettazione che risultano già impegnati nei quadri economici dei progetti e che verranno erogati sulla base dei Regolamenti approvati dall'Ente;
- Di stabilire che la quota disponibile delle risorse decentrate 2019 è di € 35.381,86 (comprensiva delle economie del fondo lavoro straordinario anno 2018 per € 5,86 e fondo risorse decentrate 2018 per € 157,81), oltre al fondo per il lavoro straordinario pari a € 5.174,00, per un totale complessivo di € 40.555,86 e trova copertura in corrispondenza del capitolo di spesa corrente del bilancio di previsione 2019 1.01.2.01.03 art.1 "Fondo trattamento economico accessorio al personale" Missione 1 Programma 2 Macroaggregato 101, con le seguenti scadenze dell'obbligazione:
 - a) l'importo di € 5.174,00 esigibile nell'anno 2019;
 - b) l'importo di € 35.381,86 esigibile nell'anno 2020;
- Di dare atto che la somma di € 35.381,86 verrà impegnata al momento della sottoscrizione della contrattazione integrativa, imputando l'esigibilità all'esercizio 2020, così come previsto dal principio contabile di cui all'all. n. 4/2 al D.Lgs. n.118/2011, mentre la somma relativa al fondo per il lavoro straordinario pari a € 5.174,00, verrà impegnata imputando l'esigibilità all'esercizio 2019;

- Di allegare la certificazione acquisita dal Revisore dei Conti, di cui al verbale n.19 del 19.11.2019 (prot ingresso n. 12681 del 20.11.2019);
- Di allegare, inoltre, i sottoelencati prospetti illustrativi che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - tabella fondo 2019 (allegato A);
 - relazione finanziaria circa la quantificazione del fondo per risorse decentrate 2019 (allegato B);
 - calcolo differenziale progressioni orizzontali in seguito ai rinnovi contrattuali 2019 (allegato C);
 - incrementi delle singole posizioni economiche rispetto alla posizione iniziale (Allegati D1-D2);
 - costo indennità di comparto 2019, detratta la quota a carico del bilancio (allegato E);
 - tabella rispetto del limite per spesa del personale anno 2019 di cui all'art 1 comma 557 della L 296/2006 (allegato F);
- Di trasmettere copia del presente atto alle R.S.U. alle OO.SS., al Sindaco, all'Assessore al personale, all'Assessore al Bilancio e al Segretario Comunale;

La sottoscritta Paola Pilloni, responsabile del procedimento, attesta che la proposta è stata redatta conformemente all'esito positivo dell'istruttoria del procedimento amministrativo cui si riferisce.

FIRMATO

La Responsabile del Servizio
Firmato digitalmente
Dr.ssa Silvia Spiga