

COMUNE DI SANTA GIUSTA

Provincia di Oristano

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a Regioni, Province e Comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

La relazione viene sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto consuntivo 2019, approvato con delibera n. 23 del 15/07/2020 ed al bilancio di previsione finanziario 2020-2022, approvato con delibera n. 55 del 31/12/2019, nelle risultanze assestate alla data odierna.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del Comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019: 4749

1.2 Organi politici al 09/11/2020:

Sindaco: **Andrea Casu**

Proclamato il 26/10/ 2020

GIUNTA:

Sindaco	Casu Andrea
Assessore	Erbi PierPaolo
Assessore	Salaris Federico
Assessore	Cossu Elena
Assessore	Corrias Rita

CONSIGLIO COMUNALE:

Presidente	Casu Andrea
Consigliere	Erbi PierPaolo
Consigliere	Salaris Federico
Consigliere	Cossu Elena
Consigliere	Corrias Rita
Consigliere	Loddo Enrico
Consigliere	Piras Alba
Consigliere	Dessi Andrea
Consigliere	Frongia Simone
Consigliere	Figus Antonello
Consigliere	Garau Matteo
Consigliere	Caria Maria Gabriella
Consigliere	Pili Sandra

1.3 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è stato commissariato ai sensi degli artt. 141 e 143 del TUEL.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente NON ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis, o il riequilibrio finanziario pluriennale ai sensi dell'art. 243-quater.

1.5 Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: Dott. Pietro Caria

Numero posizioni organizzative: 4

Numero totale personale dipendente: 22 (come da conto annuale 2019)

1.6. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUEL: (indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato)

1 (Indicatore 2.8 - Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%

1.7 Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

Approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 55 del 31/12/2019

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

2.1 Sintesi dei dati finanziari:

	TREND STORICO		PROGRAMMAZIONE TRIENNALE (ASSESTATA)		
	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022
ENTRATE E SPESE PER TITOLI DI BILANCIO					
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.640.356,51	1.619.740,45	1.665.150,41	1.622.603,84	1.622.603,84
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	2.090.235,89	2.213.256,44	3.361.235,26	2.816.144,48	2.711.168,14
Titolo 3 - Entrate extratributarie	285.515,61	237.137,74	384.575,00	351.400,00	344.400,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	1.521.929,23	918.138,05	3.316.625,59	2.065.500,00	1.098.280,70
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	-
Titolo 6 - Accensione di prestiti	-	-	-	-	-
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	1.004.027,00	-	-
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	482.015,48	469.192,30	1.161.164,57	1.156.164,57	1.151.164,57
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	1.358.649,65	1.795.931,31	785.669,03	-	-
Fondo pluriennale vincolato	1.153.718,22	1.638.241,12	2.685.949,58	7.828,00	1.703,00
TOTALE ENTRATE	8.532.420,59	8.891.637,41	14.364.396,44	8.019.640,89	6.929.320,25
Titolo 1 - Spese correnti	3.281.206,20	3.423.715,15	5.322.801,80	4.243.910,52	4.207.484,08
fpv spesa	244.106,78	177.000,74	7.828,00	1.703,00	-
Titolo 2 - Spese in conto capitale	930.467,83	768.716,86	6.843.998,05	2.530.000,00	1.480.280,70
fpv spesa	1.394.134,34	2.508.948,84	-	-	-
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	-	-	-	3.500,00	-
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	101.740,00	78.030,93	32.405,02	86.065,80	90.390,90
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	-	1.004.027,00	-	-

Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	482.015,48	469.192,30	1.161.164,57	1.156.164,57	1.151.164,57
TOTALE SPESE	6.433.670,63	7.425.604,82	14.364.396,44	8.019.640,89	6.929.320,25

2.2 Equilibri di bilancio:

Si riportano nelle tabelle sottostanti i valori relativi agli equilibri di bilancio. Per uniformità e confrontabilità dei dati, si riportano esclusivamente gli esercizi 2018 e 2019 (equilibri a consuntivo) e 2020/2022 (equilibri in previsione assestati).

2.2.1 Equilibrio di parte corrente:

Equilibrio di parte corrente	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022
	806.002,50	746.419,15	-	0,00	-

2.2.2 Equilibrio di parte capitale:

Equilibrio di parte capitale	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022
	1.292.747,46	719.612,44	-	-	-

2.2.3 Equilibrio finale:

Equilibrio finale	Rendiconto 2018	Rendiconto 2019	Prev. Assestata 2020	Prev. Assestata 2021	Prev. Assestata 2022
	2.098.749,96	1.466.031,59	-	-	-

2.2.3 Quadro riassuntivo della gestione di competenza (consuntivo 2019):

Si riporta nella tabella sottostante la costituzione del risultato di competenza dell'esercizio 2019:

LA GESTIONE DI COMPETENZA	
1) LA GESTIONE CORRENTE	
Fondo pluriennale vincolato parte corrente (E)	244.106,78
Entrate correnti (Titolo I II e III)	4.070.134,63
<i>Avanzo applicato alla parte corrente</i>	110.925,56
Eventuale quota permessi a costruire accertati tra le entrate in conto capitale applicata spese corrente ed altre entrate in conto capitale destinate alle spese correnti	
Entrate correnti destinate alle spese in conto capitale (-)	58.471,43
TOTALE RISORSE CORRENTI	4.366.695,54
Spese titolo I	3.423.716,15
Spese Titolo II (codice 2.04) trasferimenti in c/capitale	
Spese Titolo IV per rimborso/estinzione quote capitale prestiti	78.030,93
Fondo pluriennale vincolato parte corrente (S)	177.000,74
TOTALE IMPIEGHI CORRENTI	3.678.747,82
AVANZO EFFETTIVO DELLA PARTE CORRENTE	687.947,72
2) LA GESTIONE C/CAPITALE	
Entrate Titolo IV, Titolo V e Titolo VI	918.138,05
Eventuale quota permessi a costruire accertati tra le entrate in conto capitale applicata a spese correnti (-)	
Entrate correnti che finanziano spese in conto capitale (+)	58.471,43
Fondo pluriennale vincolato parte investimenti (E)	1.394.134,34
<i>Avanzo amministrazione applicato a investimenti</i>	1.685.005,75
TOTALE RISORSE PARTE INVESTIMENTI	4.055.749,57
Spese Titolo II	768.716,86
Spese Titolo II (codice 2.04) trasferimenti in c/capitale	
Spese Titolo III	
Fondo pluriennale vincolato parte investimenti (S)	2.508.948,84
TOTALE IMPIEGHI PARTE INVESTIMENTI	3.277.665,70
AVANZO EFFETTIVO DELLA PARTE CAPITALE	778.083,87
3) LA GESTIONE DEI MOVIMENTI FONDI	
Entrate Titolo VII	469.192,30
Spese Titolo V	469.192,30
RISULTATO MOVIMENTO FONDI	0,00
TOTALE AVANZO DI COMPETENZA	1.466.031,59

2.3 Risultati della gestione finanziaria : fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2016	2017	2018	2019
Fondo cassa al 31 dicembre	2.108.837,01	2.344.691,00	4.441.063,92	5.117.812,18
Totale residui attivi finali	3.784.981,92	3.394.648,30	2.444.462,17	2.358.752,00
Totale residui passivi finali	594.179,07	764.368,78	751.624,50	647.791,22
FPV parte corrente	380.086,06	337.963,66	244.106,78	177.000,74
FPV parte capitale	883.309,68	815.754,56	1.394.134,34	2.508.948,84
Risultato di amministrazione	4.036.244,12	3.821.252,30	4.495.660,47	4.142.823,38

La composizione del risultato di amministrazione secondo la normativa armonizzata di cui al D. Lgs. 118/2011, con riferimento agli esercizi 2016, 2017, 2018 e 2019 è la seguente:

	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo	Consuntivo
	2016	2017	2018	2019
Risultato di amministrazione	4.036.244,12	3.821.252,30	4.495.660,47	4.142.823,98
di cui:				
<i>Fondi accantonati</i>	963.566,44	1.048.622,33	1.746.956,15	1.981.796,34
<i>Fondi vincolati</i>	1.755.626,43	1.226.915,10	1.387.627,61	1.522.868,79
<i>Fondi destinati a spese di investimento</i>	175.622,78	205.538,84	541.690,84	113.212,50
<i>Fondi liberi</i>	1.141.428,47	1.340.176,03	819.385,87	524.946,35

Alla data del 09/11/2020 l'avanzo di amministrazione 2019 applicato al bilancio di previsione 2020 è pari ad € 785.669,03, suddiviso nel modo seguente:

- **fondi liberi:** € 356.000,00
- **fondi vincolati:** € 316.609,03;
- **fondi destinati ad investimenti:** € 113.060,00
- **Fondi accantonati:** € 0,00

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 09/11/2020 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia a tale data un **fondo di cassa**, riconcialito con il tesoriere comunale, pari ad € **6.365.529,18**.

Il fondo cassa si distingue in:

- **fondi liberi:** € 3.623.248,67
- **fondi vincolati:** € 2.742.280,51

In merito alla giacenza della cassa economale, alla data del 09/11/2020 è risultato quanto segue:

Fondo economale	2.000,00
Spese sostenute al 09.11.2020	406,49
Saldo contabile fondo economale al 09.11.2020	1.593,51

Infine, relativamente alla consistenza del conto corrente n. 16425092 aperto presso Banco Posta, si segnala che alla data del 26.10.2020 presenta un saldo di cassa di Euro 22.876,48.

3. Pareggio di bilancio costituzionale.

La materia dei vincoli di finanza pubblica, con particolare riferimento agli equilibri costituzionali di cui alla Legge n. 243/2012, tutt'ora in vigore, ha subito modifiche sostanziali.

La Ragioneria Generale dello Stato ha chiarito, con la circolare n. 5/2020, mediante un'analisi della normativa costituzionale, che l'obbligo di rispettare l'equilibrio sancito dall'art. 9, commi 1 e 1-bis, della legge n. 243, anche quale presupposto per la legittima contrazione di indebitamento finalizzato a investimenti (art. 10, comma 3, legge n. 243), debba essere riferito all'intero comparto a livello regionale e nazionale, e non a livello di singolo Ente.

Con riferimento al triennio 2020-2022, il rispetto degli equilibri di finanza pubblica è pertanto desumibile, in sede di preventivo, dal prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, riportati nell'apposita sezione, sottolineando che gli aggregati andranno costantemente monitorati in corso d'anno, con particolare riferimento all'incidenza delle nuove voci rilevanti introdotte con il Decreto MEF del 01/08/2019.

Con riferimento al passato, l'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Previsione asestata 2020-2022
Residuo debito finale	571.740,48	553.212,12	520.807,10
Popolazione Residente	4795	4749	4749
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	119,24	116,49	109,67

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Previsione asestata 2020-2022
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0,79 %	0,67 %	0,39 %

4.3 Ricorso agli strumenti di finanza derivati

L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

4.4 Anticipazioni di cassa:

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Ai sensi dell'art. 1 comma 555 della Legge 160/2019 (legge di bilancio 2020), è stato disposto l'innalzamento fino al 31/12/2023 da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria di cui al comma 1 dell'articolo 222 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali (fino al 31/12/2018 il limite era di cinque dodicesimi e per il 2019 è stato di quattro dodicesimi).

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2020-2022 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

Ogni anno, a mero scopo prudenziale, con apposita deliberazione della Giunta, viene fissato il limite massimo previsto dalla normativa per l'anticipazione di tesoreria, pari a cinque dodicesimi.

5. Situazione economico patrimoniale

5.1 Conto del patrimonio in sintesi. Anno 2019

VOCI DI SINTESI DELL'ATTIVO	2019
Immobilizzazioni immateriali	220,50
Immobilizzazioni materiali	15.664.745,92
Immobilizzazioni finanziarie	-
Rimanenze	-
Crediti	1.016.705,78
Attività finanziarie non immobilizzate	-
Disponibilità liquide	5.128.997,06
Ratei e risconti attivi	-
Totale	21.810.669,26

VOCI DI SINTESI DEL PASSIVO	2019
Patrimonio netto	15.764.085,05
Fondo per rischi ed oneri	648.410,10
Trattamento di fine rapporto	0,00
Debiti	1.122.972,41
Ratei e risconti attivi	427.520,7
Totale	21.810.669,26

5.2. Conto economico in sintesi. Anno 2019

CONTO ECONOMICO	2019
RISULTATO DELLA GESTIONE (differenza tra componenti positivi e negativi della gestione)	-€ 61.757,10
RISULTATO DELLA GESTIONE DERIVANTE DA ATTIVITA' FINANZIARIA	-€ 23.923,35
RETTIFICHE di attività finanziarie	€ -
RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA	€ 683.167,57
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE	€ 597.487,12
IMPOSTE	€ 61.736,10
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	€ 535.751,02

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

DESCRIZIONE	Importi riconosciuti e finanziati nel 2019	Importi riconosciuti e finanziati nel 2020 alla data odierna
Sentenze esecutive	0,00	836,87
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00
Ricapitalizzazione	0,00	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00	0,00

Alla data della presente relazione non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

6. Spesa per il personale.

Il piano triennale del fabbisogno di cui all'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, relativo alla programmazione in materia di personale, è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. n. 103 del 31/07/2020 (quarta rettifica).

Si riportano nella tabella sottostante la posizione del Comune di Santa Giusta rispetto ai vincoli esistenti in materia:

	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Previsione assestata 2020	Previsione assestata 2021	Previsione assestata 2022
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006) (fino al 2019)	€ 919.490,70	€ 919.490,70			
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006 (fino al 2019)	€ 821.121,08	€ 842.502,66			
Importo limite di spesa (art. 33 del D.L. 34/2019 - DM 17/03/2020) (dal 2020)			€ 1.021.985,13	€ 1.021.985,13	€ 1.021.985,13
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)			€ 886.774,88	€ 899.797,21	€ 907.545,40
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI

PARTE III - Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti.

Nel corso dell'anno 2019 e dell'anno 2020 l'ente NON è stato oggetto di deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati per gravi irregolarità contabili in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge 266/2005.

Nel corso dell'anno 2019 e dell'anno 2020 l'ente NON è stato oggetto di sentenze.

2. Rilievi dell'Organo di revisione:

Nel corso dell'anno 2019 e dell'anno 2020 l'ente NON è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

Parte IV - Società partecipate.

Relativamente alle società che risultano controllate, collegate e partecipate alla data di inizio mandato, si riporta nella tabella sottostante la ragione sociale, nonché la quota di partecipazione e il risultato di esercizio al 31/12/2019.

N.	Denominazione	Classificazione	% di partec.	Indirizzo internet
1	Abbanoa S.p.A.	Società partecipata	0,0284700%	www.abbanoa.it
2	Asmecom S.c.a.r.l.	Società partecipata	0,121%	www.asmecomm.it/
3	Consorzio del Parco naturale regionale Monte Arci	Ente strumentale partecipato	6,20	www.parcomontearci.it
4	Consorzio Industriale Provinciale Oristanese	Ente strumentale partecipato	1,05	www.ciporistano.it
5	Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna	Ente strumentale partecipato	0,002909	www.ato.sardegna.it
6	Parco Geominerario storico ambientale della Sardegna	Ente strumentale partecipato	0,125	www.parcogeominerario.eu

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Santa Giusta la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Santa Giusta, lì, 03 / 11 / 2020

Il Sindaco

Rag. Andrea Casu