



COMUNE DI SANTA GIUSTA

Provincia di Oristano

Servizio Finanziario

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

**N. 824 REG. GEN.
N. 96 REG. SERVIZIO
DEL 12/10/2020**

OGGETTO: Costituzione fondo risorse decentrate - fondo posizioni organizzative - fondo straordinario anno 2020

Visti i decreti del Sindaco:

- n. 72 del 31.12.2019 con il quale si nomina la Responsabile del Servizio Finanziario dal 01.01.2020 al 30.06.2020;

- n. 78 del 01.07.2020 con il quale si conferma il suddetto decreto fino all'insediamento del nuovo Sindaco;

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 31.12.2019, relativa all'approvazione del DUP 2020/2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 31.12.2019, relativa all'approvazione del bilancio 2020/2022;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 20.01.2020, relativa all'approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2020;
- i successivi atti di variazione del bilancio e del P.E.G.;
- il vigente Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il T.U. sull'ordinamento degli Enti locali, approvato con D. Lgs. n. 267/2000;
- il nuovo CCNL siglato in data 21.05.2018;
- il C.C.D.I. Periodo 2019 - 2021 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 179 del 30.12.2019;
- la delibera della Giunta Comunale n.106 del 31.07.2020 avente per oggetto: "Fondo risorse decentrate personale non dirigente per l'anno 2020. Indirizzi per la costituzione parte variabile. Direttive per la contrattazione decentrata integrativa", con la quale la Giunta Comunale ha fornito gli indirizzi per la costituzione delle risorse variabili, che si intende interamente richiamata;

Premesso che il Comune di Santa Giusta ha finora rispettato i vincoli previsti dalle regole di finanza locale e il principio di riduzione della spesa del personale sostenuta rispetto alla media del triennio 2011-2013, ai sensi dell'art 1 comma 557 della Legge 296/2006;

Considerato che:

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21.05.2018, devono essere annualmente destinate risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività collettiva e individuale;
- la costituzione di tale fondo risulta di competenza del Responsabile del Servizio Finanziario;

Ritenuto, pertanto, di procedere nella costituzione del Fondo per l'anno 2020, in adeguamento all'art. 67 del CCNL 21.5.2018;

Richiamato l'art. 33 comma 2, del D.L.34/2019, convertito in Legge 58/2019 (c.d. Decreto "Crescita") e in particolare la previsione contenuta nell'ultimo periodo di tale comma, che modifica il tetto al salario accessorio, così come introdotto dall'articolo 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017, modalità illustrata nel DM attuativo del

17.3.2020, concordato in sede di Conferenza Unificata Stato Regioni del 11.12.2019, il quale prevede che, a partire dall'anno 2020, il limite del salario accessorio debba essere adeguato in aumento rispetto al valore medio pro-capite del 2018, in caso di incremento del numero di dipendenti presenti al 31.12.2020 rispetto ai presenti al 31.12.2018;

Considerato che il DL 6 marzo 2014, n. 16, convertito con modificazioni dalla legge n. 68/2014, all'art. 4 ha previsto "Misure conseguenti al mancato rispetto di vincoli finanziari posti alla contrattazione integrativa e all'utilizzo dei relativi fondi" e considerate la Circolare del Ministro per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione del 12 maggio 2014 e il susseguente Documento della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 12 settembre 2014, nei quali viene precisato che "Le Regioni e gli Enti Locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari, posti alla contrattazione collettiva integrativa, sono obbligati a recuperare integralmente, a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente erogate mediante il graduale riassorbimento delle stesse, con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quelle in cui si è verificato il superamento di tali vincoli";

Preso atto che tali verifiche ed eventuali azioni correttive sono applicabili unilateralmente dagli Enti, anche in sede di autotutela, in seguito al riscontro delle condizioni previste nell'articolo 4 del D.L. 16/2014, convertito nella Legge di conversione n. 68/2014, nel rispetto del diritto di informazione dovuto alle organizzazioni sindacali;

Considerato che:

- l'art. 67 comma 1 del CCNL 21.05.2018 ha definito che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2017, secondo la previgente disciplina contrattuale, vengono definite in un unico importo che resta confermato, con le stesse caratteristiche, anche per gli anni successivi per un importo pari ad € 59.813,99;
- ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL del 21.05.2018, nell'unico importo consolidato delle risorse stabili ivi previsto, confluisce anche l'importo annuale delle risorse di cui all'art. 32 comma 7 del CCNL del 22.01.2004, pari allo 0,20% del monte salari 2001 per l'importo di € 923,92, come da propria precedente determinazione n.792/107 del 12.12.2018;
- è prevista una integrazione pari a € 2.197,68, ai sensi dell'art. 67 comma 2 lett. c) del CCNL 21.5.2018, il quale prevede che "le risorse di cui al comma 1 sono integrate dall'importo annuo della retribuzione individuale di anzianità e degli assegni ad personam, compresa la quota di tredicesima, in godimento da parte del personale cessato dal servizio nell'anno precedente";
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera b) del CCNL 21.05.2018 si inseriscono le somme di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 CCNL 2018, riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali. Tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data, per € 596,57. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n. 5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.Lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- ai sensi dell'art. 67 comma 2 lettera a) del CCNL 21.05.2018 si incrementa il fondo per un importo su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL, in servizio alla data del 31.12.2015, a decorrere dal 31.12.2018 e a valere dall'anno 2019, per un importo complessivo pari ad € 2.080,00. Tali somme, ai sensi della dichiarazione congiunta n.5 del CCNL 2018, non sono assoggettate ai limiti di crescita dei Fondi previsti dalle norme vigenti ed in particolare all'art. 23 del D.Lgs 75/2017, così come confermato definitivamente dalla Delibera della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie n. 19/2018;
- per effetto del trasferimento dell'ex personale ATA dal Comune di Santa Giusta al Comparto Scuola, già a far data dall'anno 2000, sono state decurtate dal fondo risorse pari ad € 3.327,82;

Considerato che le risorse aventi carattere di certezza, stabilità e continuità determinate nell'anno 2020, ai sensi dell'art. 67 commi 1 e 2 del CCNL 21.05.2018 risultano, pertanto, essere pari ad € 61.360,42;

Tenuto conto che:

- il numero dei dipendenti in servizio al 31.12.2020 è inferiore al numero dei dipendenti in servizio al 31.12.2018, ne deriva che, in attuazione dell'art. 33 c. 2 del DL 34/2019, convertito nella L. 58/2019, il fondo e il limite di cui all'art. 23 c. 2 bis D. Lgs 75/2017 non deve essere adeguato in aumento, al fine di garantire il valore medio pro-capite riferito al 2018;
- l'Ente si riserva di modificare la presente costituzione del fondo, nel caso di incremento del numero di dipendenti in servizio rispetto al 31.12.2018;

Preso atto che:

- ai sensi dell'art. 67 comma 3 del CCNL 21.05.2018, con Deliberazione della Giunta Comunale n. 106 del 31.07.2020, è stato autorizzato l'inserimento delle somme destinate al finanziamento delle attività per l'attuazione della Legge Regionale n. 19/97 per l'importo di € 4.735,02, sottoposte al limite dell'anno 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017;
- viene confermato, come per gli anni precedenti, l'importo di € 35.875,00 (€ 28.700,00 per retribuzione di posizione + € 7.175,00 per retribuzione di risultato) relativo al fondo delle posizioni organizzative (finanziato dal bilancio in quanto Ente senza dirigenza);

Ritenuto di integrare le risorse variabili di cui all'art. 67 comma 3 del CCNL 21.05.2018, in base alla normativa vigente, degli importi non soggetti al limite del 2016, di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 mediante iscrizione, ai sensi 67 comma 3 lett. c CCNL 21.5.2018, delle somme destinate ai cosiddetti incentivi per funzioni tecniche del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, pari ad € 16.000,00;

Considerato che l'importo totale del fondo delle risorse variabili per l'anno 2020 risulta pari ad € 56.610,02, di cui € 40.610,02 soggette ai vincoli;

Considerato che il DL 78/2010, convertito con modificazioni nella Legge n. 122/2010 e ssmmii, ha previsto per le annualità 2011/2014 limitazioni in materia di spesa per il personale e in particolare l'art. 9 comma 2 bis disponeva:

- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche a livello dirigenziale, non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2010;
- che l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale veniva automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

Vista la Legge n. 147/2013, nota Legge di Stabilità 2014, in cui all'art. 1, comma 456, secondo periodo, inserisce all'art. 9 comma 2bis del DL 78/2010 un nuovo periodo: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo», stabilendo così che le decurtazioni operate per gli anni 2011/2014 siano confermate e storicizzate nei fondi per gli anni successivi a partire dall'anno 2015;

Vista la circolare n. 20 del 2015 della Ragioneria Generale dello Stato sulle modalità di calcolo delle decurtazioni per l'anno 2015;

Tenuto conto che nel periodo 2011-2014 risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 pari a € 5.159,49, derivanti dalla rettifica operata con determinazione del Servizio Finanziario n. 577/73 del 02.10.2019;

Richiamato l'art. 1 c. 236 della L. 208/2015 che aveva proposto dei nuovi limiti sui fondi delle risorse decentrate, stabilendo che a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale:

- non poteva superare il corrispondente importo dell'anno 2015;
- doveva essere automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente;

Visto l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017, il quale stabilisce che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato.";

Preso atto, pertanto, che l'importo del fondo complessivo 2020 da confrontare con il 2016 e da sottoporre alle decurtazioni di cui all'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 risulta pari a € 117.970,44, di cui € 94.134,38 soggetto al limite 2016;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2016, che risultava (ad esclusione di: avvocatura, ISTAT, somme di cui all'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21.05.2018, importi di cui all'art 67 comma 3 lett. a), ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, economie del fondo dell'anno 2015 e economie del fondo straordinario anno 2015) pari a € 91.936,70;

Considerato che, ai sensi del DL 34/2019 e del DPCM del 17/03/2020, il fondo 2016 non deve essere adeguato per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite riferito all'anno 2018;

Vista la costituzione del fondo per l'anno 2020 che risulta (ad esclusione di: avvocatura, ISTAT, somme di cui all'art. 67 comma 3 lett. c) del CCNL 21.05.2018, importi di cui all'art 67 comma 3 lett. a), ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente) pari a € 94.134,38;

Preso atto che il fondo 2020 (per le voci soggette al blocco imposto dal D.Lgs. 75/2017) deve essere decurtato a causa del superamento del limite del fondo 2016, per un valore pari ad € 2.197,68;

Considerato che:

- il totale del fondo per l'anno 2020 (incluse le sole voci **soggette** al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017), al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2016, è pari ad € 91.936,70;
- il totale del fondo complessivo per l'anno 2020, (incluse le voci **non soggette** al blocco dell'art. 23 del D.Lgs. 75/2017), al netto delle decurtazioni per il superamento del valore del 2016, è pari ad € 110.613,27;

Dettaglio fondi:

	ANNO 2016	ANNO 2020
Fondo stabile (€58.890,07 + € 923,92 0,20% monte salari 2001 - € 3.327,82 decurtazione ATA)	56.486,17	56.486,17
Risorse stabili NON soggette al limite (incremento progressioni nuovo CCNL 2016-2018)		596,57
Risorse stabili NON soggette al limite (incremento 83,20 per dipendente in servizio al 31.12.2015)		2.080,00
Risorse stabili soggette al limite (Ria dipendente D. F. cessazione 2018)		2.197,68
Risorse variabili soggette al limite (€4.735,02 integrazione L.R.Sardegna 19/97)	4.735,02	4.735,02
Risorse variabili soggette al limite (€ 35.875,00 fondo P.O. a carico bilancio)	35.875,00	35.875,00
Decurtazioni 2011/2014	- 5.159,49	- 5.159,49
Decurtazioni operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00	0,00
TOTALE FONDO DELL'ANNO PER RISPETTO LIMITE	91.936,70	94.134,38
Decurtazioni per rispetto 2016		- 2.197,68
RISORSE FONDO POST DECURTAZIONI		91.936,70
Risorse stabili NON soggette al limite (incremento progressioni e incremento 83,20/dipendente)		2.676,57
Risorse variabili NON soggette al limite (incentivi progettazione)		16.000,00
TOTALE FONDO DECURTATO, INCLUSE LE SOMME NON SOGGETTE AL LIMITE		110.613,27
FONDO LAVORO STRAORDINARIO		5.174,00
TOTALE FONDO		115.787,27

Preso atto che risulta indisponibile alla contrattazione una quota di € 22.176,06 in quanto relativa alla remunerazione di istituti erogabili in forma automatica e già precedentemente contrattati e assegnati (indennità di comparto e progressioni orizzontali);

Visto l'allegato prospetto di costituzione del fondo anno 2020;

Acquisita la certificazione del Revisore dei Conti, di cui al verbale n. 26 del 06.10.2020 (prot ingresso n. 9854 del 12.10.2020);

DETERMINA

- Di costituire il fondo risorse decentrate anno 2020, approvando l'allegato schema di costituzione (all. A);
- Di aver applicato, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 75/2017 che prevede il "blocco" rispetto al fondo dell'anno 2016 del trattamento accessorio, l'automatica riduzione delle risorse in caso di superamento rispetto all'anno 2016;
- Di costituire il fondo complessivo, a seguito della decurtazione di cui all'art. 23 del D.Lgs 75/2017, per un importo pari ad € 110.613,27 e di confermare il Fondo relativo al lavoro straordinario per l'anno 2020, ai sensi dell'art. 14 CCNL 01.04.1999, per un importo pari ad € 5.174,00, per un totale complessivo di € 115.787,27;
- Di sottrarre dalle risorse contrattabili i seguenti compensi:
 - € 22.176,06 per indennità di comparto e progressioni economiche che, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali, vengono erogati in corso d'anno e che risultano già impegnati sui capitoli relativi alle retribuzioni del personale dipendente;
 - € 35.875,00 (€ 28.700,00 per retribuzione di posizione + € 7.175,00 per retribuzione di risultato) relativo al fondo delle posizioni organizzative (finanziato dal bilancio in quanto Ente senza dirigenza), che risulta già impegnato sul capitolo di spesa corrente relativo alla retribuzione di posizione dei responsabili di servizio;
 - € 16.000,00 per incentivi di progettazione che risultano già impegnati nei quadri economici dei progetti e che verranno erogati sulla base dei Regolamenti approvati dall'Ente;
- Di stabilire che la quota disponibile delle risorse decentrate 2020 ammonta ad € 36.562,21, oltre al fondo per il lavoro straordinario pari a € 5.174,00, per un totale complessivo di € 41.736,21;
- Di dare atto che l'importo, di cui al punto precedente, trova copertura sul conto competenza 2020 del bilancio di previsione 2020/2022, in corrispondenza del capitolo di spesa corrente 1.01.2.01.03 art.1 "Fondo trattamento economico accessorio al personale" Missione 1 Programma 2 Macroaggregato 101, P.C.I. 1.01.01.01.003-004; per un importo di € 41.000,00. La differenza pari ad € 736,21 verrà opportunamente impinguata con variazione al bilancio in fase di predisposizione;
- Di dare atto che la somma di € 36.562,21 verrà impegnata al momento della sottoscrizione della contrattazione integrativa, imputando l'esigibilità all'esercizio 2021, così come previsto dal principio contabile di cui all'all. 4/2 al D.Lgs. n.118/2011, e la somma relativa al fondo per il lavoro straordinario pari a € 5.174,00 (di cui € 2.484,00 già impegnati con determinazione del Servizio Amministrativo n. 751/176 del 15.09.2020 per lavoro straordinario personale dipendente per elezioni amministrative del 25.10.2020), verrà impegnata imputando l'esigibilità all'esercizio 2020;
- Di allegare la certificazione acquisita dal Revisore dei Conti, di cui al verbale n. 26 del 06.10.2020 (prot ingresso n. 9854 del 12.10.2020);
- Di allegare, inoltre, i sottoelencati prospetti illustrativi, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:
 - tabella fondo 2020 (Allegato A);
 - relazione finanziaria relativa alla quantificazione del fondo per risorse decentrate 2020 (Allegato B);
 - calcolo differenziale progressioni orizzontali in seguito ai rinnovi contrattuali (Allegato C);
 - incrementi delle singole posizioni economiche rispetto alla posizione iniziale (Allegati D1-D2);
 - costo indennità di comparto 2020, detratta la quota a carico del bilancio (Allegato E);
 - tabella relativa al rispetto del limite per la spesa del personale anno 2020, di cui all'art 1 comma 557 della L 296/2006 (Allegato F);

- Di trasmettere copia del presente atto alle R.S.U. alle OO.SS., al Sindaco, all'Assessore al Personale, all'Assessore al Bilancio e al Segretario Comunale;

La sottoscritta Paola Pilloni, responsabile del procedimento, attesta che la proposta è stata redatta conformemente all'esito positivo dell'istruttoria del procedimento amministrativo cui si riferisce.

FIRMATO

La Responsabile del Servizio
Firmato digitalmente
.Dr.ssa Silvia Spiga