



COMUNE DI SCANO DI MONTIFERRO

PROVINCIA DI ORISTANO

PI. 00351460951 CF. 800 0439 095 3 ccp. 12132080

09078- Via Montrigu de Reos 1 Tel. 0785/329170 - Fax 32666

E-Mail- uff.tec.scanomontife@tiscali.it Pec tecnico.scanodimontiferro@pec.comunas.it

Sito internet. www.comune.scanodimontiferro.or.it

Area Tecnica

DETERMINAZIONE	
N° AM 83	Del 13/07/2020

REG. GEN.	
N° 298	Del 13/07/2020

Oggetto:	Procedura aperta con offerta economicamente più vantaggiosa dei lavori di: SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I “SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO” - NUOVO POLO SCOLASTICO DIFFUSO MONTIFERRU -PLANARGIA “RAIGHINAS E ALAS” - Riqualficazione dei complessi scolastici siti in Scano di Montiferro corso V. Emanuele e Tresnuraghes via Cesare Battisti - CUP J53C17000050006 CIG 81577357E1 - Pres a d’atto parere ANAC Del. N.462 del 27.05.2020 ed Annullamento in autotutela procedura di gara.
-----------------	---

IL RESPONSABILE DELL’AREA TECNICA

Visto il decreto Sindacale n° 3 prot. n° 555 del 05.02.2020, di nomina di Responsabile dell’Area Tecnica;

Visto il D.lgs 18.08.2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali;

Visti: il D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.; Il Dpr 05.10.2010 n°207; la LR n. 8-2018 e ss.mm.ii; il D.lgs n. 267/2000, il D.lgs 23 giugno 2011 n. 118; Il D.lgs 165/2001; lo statuto comunale; Il regolamento com.le di contabilità; Il regolamento com.le sull’ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Premesso che:

- Con determinazione del responsabile dell’area tecnica n. AC-140 r.g. 652 del 24.12.2019, che si intende integralmente richiamata, il Comune di Scano di Montiferro ha indetto la gara d’appalto per l’esecuzione dei lavori e le forniture previste nel progetto denominato *SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I “SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO” - NUOVO POLO SCOLASTICO DIFFUSO MONTIFERRU -PLANARGIA “RAIGHINAS E ALAS” - Riqualficazione dei complessi scolastici siti in Scano di Montiferro corso V. Emanuele e Tresnuraghes via Cesare Battisti - CUP J53C17000050006* da aggiudicarsi mediante procedura aperta ai sensi dell’art. art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.) con il criterio qualità/prezzo si sensi dell’art. art.95, comma 3 lett. b) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.;
- con la stessa determinazione prima citata, sono stati approvati il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati, contenente le norme e le condizioni, i requisiti minimi ritenuti necessari per partecipare alla procedura per l’esecuzione dell’appalto misto lavori e forniture, i termini di presentazione delle offerte e dell’inizio della procedura di gara, stabiliti, rispettivamente, nelle ore 8:00 del giorno 31.01.2020 e ore 15:00 del giorno 10.02.2020;
- il Bando di gara è stato pubblicato in data 30/12/2019 al n. 803 dell’albo pretorio comunale e sul sito Web del comune portale Amministrazione trasparente, sezione bandi di gara e contratti; sul portale dell’ANAC; sul portale del MIT; in data 03.01.2020 al n. 5SS del GURI; sul BURAS della RAS; su un quotidiano a tiratura nazionale ed 1 a tiratura regionale;
- Nella stessa determinazione n. AC-140 r.g. 652 del 24.12.2019 ha assegnato ad ASMEL Consortile Soc. Cons. a r.l. l’indizione della procedura di gara in parola sulla piattaforma ASMECOMM, secondo le caratteristiche espressamente indicate negli allegati atti di gara, precisando che la procedura di gara sarebbe stata espletata sulla piattaforma telematica ASMECOMM, e i “servizi aggiuntivi”, fermo restando la nomina dell’Autorità di gara in capo a questa Amministrazione con proprio separato atto;

Dato atto che nei termini prescritti dal bando e disciplinare di gara, sulla piattaforma telematica ASMECOMM sono pervenute n.4 offerte;

Vista la determinazione del responsabile dell’Area Tecnica n. AM 14 rg 67 del 05.02.2020 con la quale è stata nominata la Commissione di gara per la valutazione delle offerte, documentazione amministrativa, tecnica, economica, e le relative procedure di competenza, come stabilito dal codice dei contratti, dalla L. R. 8/2018 e della deliberazione della GC n 49 del 09/06/2017 per l’appalto in oggetto, formata soggetti di seguito indicati:

- Presidente e Commissario: *ing. Garau Sergio – dirigente del Settore Tecnico del Comune di Macomer;*
- Commissario: *arch. Raimondo Nurra – Responsabile del servizio tecnico del Comune di Bono;*
- Commissario e segretario verbalizzante: *ing. Federica Cinus – Istruttore Comune di Maracalagonis;*

Visti i verbali della commissione di gara pubblicati nel sito Web del comune, portale Amministrazione trasparente, sezione bandi di gara e contratti e sulla piattaforma Asmel in cui è stata gestita la gara:

- Verbale di gara n. 1 relativo alla seduta pubblica del 10.02.2020 di esame delle buste amministrative;
- Verbale di gara n. 2 relativo alla seduta pubblica del 28.02.2020 di esame delle buste amministrative ed attivazione dei relativi soccorsi istruttori;
- Verbale di gara n. 3 relativo alla seduta pubblica del 13.03.2020 di esame dei soccorsi istruttori e delle proposte di ammissione ed esclusione dalle successive fasi di gara;

Vista la determinazione del Responsabile dell'area Tecnica n. AM-035 rg 130 del 18.03.2020 nella quale:

- si prende atto delle ammissioni ed esclusioni dei concorrenti di cui al verbale n. 3 del 13.03.2020 così come stabilito dalla Commissione di gara nominata con determinazione del responsabile dell'Area Tecnica n. AM 14 rg 67 del 05.02.2020.
- si approvano i verbali della commissione di gara:
 - Verbale di gara n. 1 relativo alla seduta pubblica del 10.02.2020 di esame delle buste amministrative;
 - Verbale di gara n. 2 relativo alla seduta pubblica del 28.02.2020 di esame delle buste amministrative ed attivazione dei relativi soccorsi istruttori;
 - Verbale di gara n. 3 relativo alla seduta pubblica del 13.03.2020 di esame dei soccorsi istruttori e delle proposte di ammissione ed esclusione dalle successive fasi di gara;

Viste le comunicazioni di trasmissione del provvedimento di ammissione ed esclusione agli operatori economici ammessi ed esclusi dalla successiva fase di gara di cui ai protocolli in data 18.03.2020 ai numeri 1260 (ammissione), e 1261, 1262, 1263 (di esclusione).

Considerato:

- che gli operatori economici, 3M SRL – C.F 01299990919 P.I. 01299990919, ELETTRICA SISTEM SRL – C.F 02798630659 P.I. 02798630659, ATI DA COSTITUIRSI GHIACCIO SRL F.LLI DEIDDA SNC– C.F 01200780953- P.I.01200780953, sono stati esclusi dalle successive fasi di gara, per mancanza di possesso dei requisiti relativamente alle Forniture di cui all'art. 3.2.2 e 3.2.3 del Disciplinare di gara come da verbale n. 3 del 13.03.2020, e relative comunicazioni prot. 1261, 1263, 1262 del 18.03.2020;
- che gli operatori economici precedentemente citati, tramite PEC, hanno contestato il relativo provvedimento di esclusione, chiedendo la revoca dello stesso e la conseguente riammissione in gara o l'annullamento della stessa, in quanto ritenuto illegittimo e in contrasto col dettame legislativo, significando che, in caso contrario, avrebbe agito alle vie legali, in quanto la FAQ di gara del 16.01.2019 ha ingenerato un erroneo convincimento circa l'ammissibilità del ricorso al subappalto necessario ai fini della qualificazione per le prestazioni relative alle forniture;
- che con determinazione n. AM-040 rg 159 del 03.04.2020, che si intende integralmente richiamata, è stato disposto di approvare le istanze di parere di precontenzioso predisposte dal RUP ing. Adriano Marredda, congiuntamente agli operatori economici 3M SRL – C.F 01299990919 P.I. 01299990919, ELETTRICA SISTEM SRL – C.F 02798630659 P.I. 02798630659, ATI DA COSTITUIRSI GHIACCIO SRL F.LLI DEIDDA SNC– C.F 01200780953- P.I.01200780953, secondo lo schema informatico dell'ANAC ai sensi dell'art. 211 c. 1 del dlgs 50/2016 e ss.mm.ii., unitamente alle memorie del RUP e degli operatori economici;
- che le parti, nell'istanza in oggetto, si sono impegnate al rispetto delle determinazioni che assumerà l'ANAC in merito al procedimento;

Vista la deliberazione dell'ANAC n. 462 del 27.05.2020, trasmessa a questo ente con nota prot. 0042505 del 09.06.2020, ed assunta al protocollo dell'Ente al n. 2695 del 11.06.2020, che si allega in copia al presente provvedimento, nella quale, il Consiglio dell'ANAC: *“ritiene, nei limiti delle motivazioni della stessa deliberazione, che il bilanciamento tra l'interesse alla corretta qualificazione degli operatori economici e quello di evitare che un'illegittima individuazione degli stessi – anche alla luce di chiarimenti forniti rispetto alla documentazione di gara – produca effetti lesivi della concorrenza e imponga la ripetizione della procedura di gara”.*

Ritenuto di prendere atto di detto parere ed approvarne le risultanze.

Atteso che non si è ancora provveduto all'apertura né delle offerte tecniche né delle offerte economiche in quanto le operazioni di gara sono interrotte al fine dell'ottenimento del suddetto parere ANAC.

Considerato che non si è ancora provveduto all'approvazione della graduatoria finale, per cui il provvedimento di annullamento in via di autotutela non viene a ledere posizioni giuridiche acquisite, qualificate e riconosciute meritevoli di particolare apprezzamento, essendo l'interesse dei concorrenti di tipo recessivo rispetto al prevalente e rivalutato interesse pubblico teso alla gestione efficiente ed economicamente efficace della procedura di gara;

Considerato

- che l'interesse pubblico, ed il buon andamento dell'azione amministrativa, rivalutato alla luce del parere di cui alla deliberazione dell'ANAC n. 462 del 27.05.2020, porta a ritenere inopportuno il mantenimento ed il conseguente completamento della procedura di gara di cui al presente oggetto;
- che, in tale fase, questa Amministrazione sulla base del parere di precontenzioso ANAC, al fine di evitare proprio qualsiasi potenziale contenzioso che possa insorgere con le Ditte concorrenti, intende avvalersi della facoltà

espressamente prevista dal Disciplinare di gara al punto 10.3 “riserva di aggiudicazione”, ovvero, *di differire, spostare o revocare il presente procedimento di gara*, senza alcun diritto degli offerenti a rimborso spese o indennità di alcun genere;

- che altresì nel parere le parti hanno dichiarato di attenersi allo stesso parere dell’ANAC.

Considerato che preliminarmente alla indizione di una nuova gara occorre procedere all’annullamento in autotutela della procedura in corso.

Ritenuto pertanto necessario ed opportuno procedere all’annullamento in via di autotutela della procedura di gara di cui sopra e di tutti gli atti connessi e conseguenti

Considerato che l’art. 21 quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 “per una nuova valutazione dell’interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell’organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo previsto dalla legge”;

Visti:

- la determinazione del Responsabile dell’Area Tecnica n. AC-140 r.g. 652 del 24.12.2019, di indizione della gara d’appalto per l’esecuzione dei lavori e le forniture previste nel progetto denominato *SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I “SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO” - NUOVO POLO SCOLASTICO DIFFUSO MONTIFERRU - PLANARGIA “RAIGHINAS E ALAS” - Riquilificazione dei complessi scolastici siti in Scano di Montiferro corso V. Emanuele e Tresnuraghes via Cesare Battisti - CUP J53C17000050006* da aggiudicarsi mediante procedura aperta ai sensi dell’art. art.60 del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.) con il criterio qualità/prezzo ai sensi dell’art. art.95, comma 3 lett. b) del D.Lgs.n.50/2016 e ss.mm.ii.; ed i relativi atti approvati: il bando di gara, il relativo disciplinare ed i suoi allegati
- il D.Lgs. 50/2016 e successivo decreto correttivo D.Lgs. 56/2017
- il DPR 207/2010 s.m.i, per le parti ancora in vigore;

Dato atto che l’istruttoria, ai fini dell’adozione del presente atto, è stata espletata dallo stesso responsabile del procedimento, Ing. Adriano Marredda;

Rilevata l’insussistenza del sottoscritto di situazioni di conflitto di interessi, ai sensi dell’art. 6 bis della L. 7-08-1990, n. 241 e ss.mm.ii;

Considerato che il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con la deliberazione del consiglio comunale n.4 del 15/01/2013;

Ritenuto pertanto di procedere in merito;

DETERMINA

Per le motivazioni di cui in premessa, integralmente richiamate:

Di prendere atto ed approvare le risultanze della deliberazione dell’ANAC n. 462 del 27.05.2020, trasmessa a questo ente con nota prot. 0042505 del 09.06.2020, ed assunta al protocollo dell’Ente al n. 2695 del 11.06.2020 in merito alle istanze di parere di precontenzioso attivato con determina n. AM-040 rg 159 del 03.04.2020;

Di procedere all’annullamento in autotutela della determinazione a contrattare n. AC-140 r.g. 652 del 24.12.2019 e degli atti approvati dalla stessa, e di non aggiudicare la gara d’appalto per l’esecuzione dei lavori e le forniture previste nel progetto denominato *SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO – PIANO STRAORDINARIO DI EDILIZIA SCOLASTICA ISCOL@, PROGRAMMA ASSE I “SCUOLE DEL NUOVO MILLENNIO” - NUOVO POLO SCOLASTICO DIFFUSO MONTIFERRU -PLANARGIA “RAIGHINAS E ALAS” - Riquilificazione dei complessi scolastici siti in Scano di Montiferro corso V. Emanuele e Tresnuraghes via Cesare Battisti - CUP J53C17000050006 - CIG 81577357E1.*

Di annullare pertanto tutte le successive fasi del procedimento de quo, atteso che ancora non si è provveduto all’apertura delle offerte tecniche né economiche non ledendo posizioni giuridiche acquisite;

Di informare con apposito avviso tutti gli operatori economici partecipanti alla gara;

Di procedere alla pubblicazione della presente ai sensi del D. L. 14 marzo 2013, n. 33;

Di trasmettere copia della presente determinazione, per conoscenza e quanto di competenza, al Sig. Sindaco, al Sig. Segretario Comunale, all’Ufficio di Ragioneria, all’Ufficio AA.GG., All’Ufficio Messi.

Il Responsabile dell’area tecnica
Ing. Adriano Marredda