



CITTA' DI SAN DAMIANO D'ASTI

PROVINCIA DI ASTI

UNIONE DI COMUNI TERRE DI VINI E DI TARTUFI



San Damiano d'Asti - sede: p.za Libertà n. 2 – C.A.P. 14015 – tel. +39.0141.975056 – Fax. 0141.982582 – p.i./C.F. 00086030053
Sito Internet: www.comune.sandamiano.at.it – Indirizzo E-mail: segreteria@comune.sandamiano.at.it

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 26

OGGETTO:

CONVENZIONE TRA I COMUNI DI SAN DAMIANO D'ASTI, CONZANO, OCCIMIANO, VILLANOVA D'ASTI, VILLANOVA MONFERRATO, FRASSINETO PO, MOMBELLO MONFERRATO E PONZANO MONFERRATO PER LO SVOLGIMENTO IN FORMA ASSOCIATA DELL'UFFICIO DI SEGRETERIA COMUNALE - APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventitre**, addì **ventisette**, del mese di **aprile**, alle ore **18:30** nella sala delle adunanze. Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente Legge vennero oggi convocati i Consiglieri Comunali in seduta PUBBLICA ORDINARIA di SECONDA CONVOCAZIONE.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Carica	Presenti	Assenti
GUELFO Martina	PRESIDENTE	X	
MIGLIASSO Davide	SINDACO	X	
TORCHIO Flavio	CONSIGLIERE	X	
BOLLE Elisa	CONSIGLIERE	X	
BALSAMO Laura	CONSIGLIERE	X	
OMEDE' Valter	CONSIGLIERE	X	
FRANCO Mario	CONSIGLIERE	X	
MACCAGNO Ilaria	CONSIGLIERE	X	
PACE Osvaldo	CONSIGLIERE	X	
BENOTTI Silvia	CONSIGLIERE	X	
MARCHIARO Massimo	CONSIGLIERE	X	
QUAGLIA Luca	CONSIGLIERE	X	
MARINETTI Guido	CONSIGLIERE	X	
Totale		13	0

Assiste alla seduta il Segretario Generale **SCAGLIOTTI Dott. Pierangelo**.

La Presidente **GUELFO Martina**, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 9 dell'ordine del giorno.

LA PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

dà la parola al Sindaco.

RICHIAMATA la precedente deliberazione C.C. n. 25 in data odierna, resa immediatamente eseguibile ai sensi di legge, ad oggetto: *“Convenzione di segreteria tra i Comuni di San Damiano d’Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d’Asti e Villanova Monferrato – Scioglimento”*;

RICHIAMATI:

- l'art. 99 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. il quale dispone che il Sindaco nomini il Segretario Comunale scegliendolo tra gli iscritti all'albo Nazionale dei Segretari comunali e provinciali istituito presso il Ministero dell'Interno, ex Ages (Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari comunali e provinciali),
- gli artt. 98, c. 3, e 30 del suddetto decreto legislativo che contemplano la possibilità da parte degli Enti Locali di stipulare tra loro apposite convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, prevedendo anche la costituzione di uffici comuni;
- l'art. 10 del D.P.R. 465/97, comma 2, dispone che le convenzioni stipulate fra Comuni per l'ufficio di Segretario Comunale, devono stabilire le modalità di espletamento del servizio, individuando il sindaco competente alla nomina e alla revoca del Segretario, determinando la ripartizione degli oneri finanziari per la retribuzione del Segretario, la durata della convenzione, la possibilità di recesso da parte dei Comuni ed i reciproci obblighi e garanzie;
- il decreto del Ministero dell'Interno 21/10/2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 297 del 30/11/2020, ha disposto nuove “modalità e disciplina di dettaglio in applicazione dei nuovi criteri di classificazione relativi alle convenzioni per l'ufficio di segreteria comunale e provinciale”;
- il Ministero dell'Interno ha fornito la nota prot. n. 0014449 del 01/12/2020 circolare ai Prefetti in ordine alla “nuova disciplina delle convenzioni per l'ufficio di segreteria comunale e provinciale. Decreto Ministero Interno del 21/10/2020;
- il decreto del Ministero dell'Interno 28/04/2021 ha disposto “Interpretazione dell'art.2 del decreto del 21 ottobre 2020, concernente modalità e disciplina di dettaglio per l'applicazione di nuovi criteri di classificazione relativi alle convenzioni per l'ufficio di segreteria comunale e provinciale”
- il Ministero dell'Interno ha fornito con nota prot. n.0010312 del 09/06/2021 indicazioni operative circa la possibilità che il Ministero dell'Interno possa autorizzare convenzioni con più di cinque Enti, qualora sussistano motivate esigenze rappresentate dagli Enti Locali interessati e siano indicate le modalità necessarie per assicurare l'ottimale svolgimento delle funzioni segretariali;
- il Ministero dell'Interno con nota prot. n. 0016015 del 30/05/2022 ha altresì emanato disposizioni organizzative/operative di disciplina del ruolo del segretario comunale quale

organo di garanzia del buon andamento e dell'imparzialità dell'amministrazione dell'Ente Locale;

- la conferenza tenutasi il 05.03.2023 dei cinque comuni succitati, allargata ai Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato, ha espresso parere favorevole all'atto di costituzione della nuova convenzione della gestione associata della segreteria comunale;

SENTITO l'intervento del Sindaco e preso atto degli accordi intercorsi con i Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti, Villanova Monferrato, Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato per avvalersi dell'opera di un unico Segretario Comunale in modo da svolgere coordinatamente ed in forma associata le funzioni di Segreteria comunale, ottenendo un significativo risparmio della relativa spesa;

RILEVATA la necessità di precisare le motivazioni che hanno portato i Comuni ad addivenire alla scelta di una convenzione allargata in deroga e le modalità organizzative che gli stessi Comuni intendono attuare;

Il legislatore con l'art. 16 ter, comma 11, del decreto legge 30/12/2019, convertito con modificazioni dalla Legge 28/02/2020 n. 8, ha approvato un nuovo criterio di classificazione delle sedi di segreteria convenzionate in forza del quale la classe di segreteria delle convenzioni previste dall'art. 98, comma 3, del D.Lgs 267/2000, è determinata dalla somma degli abitanti di tutti i Comuni convenzionati.

Con D.M. 21 ottobre 2020 sono state individuate modalità e disciplina di dettaglio per l'applicazione dei nuovi criteri di classificazione relativi alle convenzioni per l'ufficio di Segretario Comunale e Provinciale in particolare l'art. 2, comma 1, precisava che possono partecipare ad una medesima convenzione fino a cinque enti.

In questa ottica si è mossa la costituzione di un nuovo ufficio convenzionato per la gestione della segreteria comunale costituito nel maggio 2021 tra i Comuni di Villanova Monferrato, Conzano, Frassineto Po, Mombello Monferrato e Occimiano con circa 6.500 abitanti e quindi classificata in classe III, costituitosi a seguito della cessazione per decorso del termine della convenzione a 11 Comuni e precisamente: Conzano, Coniolo, Frassineto Po, Giarole, Lu e Cuccaro Monferrato, Mombello Monferrato, Occimiano, Pomaro Monferrato, Moncestino, Villata e Villanova Monferrato.

Successivamente, a seguito delle elezioni amministrative del giugno 2022, nel luglio/agosto 2022 si è disposto lo scioglimento di detta convenzione e la costituzione di una nuova convenzione per gestire l'ufficio di segreteria comunale tra i Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti e Villanova Monferrato con una popolazione di oltre 16.000 abitanti classificata segreteria generale di classe II. I tre Comuni di Mombello Monferrato, Ponzano Monferrato e Frassineto Po hanno mantenuto il Segretario Generale Dott. Pierangelo Scagliotti come reggente a scavalco valutando la possibilità di costituire una nuova convenzione con Comuni limitrofi tenendo inoltre in debito conto che tutti e tre i Comuni dispongono di un vice-segretario comunale. A tutt'oggi i tre Comuni hanno pubblicato la vacanza della segreteria senza esito, inoltre i contatti con i Comuni limitrofi hanno dato esito negativo soprattutto per le difficoltà economiche nel sostenere una spesa che in passato era divisa su undici Comuni poi diventati cinque, ma tutti superiori ai 1.000 abitanti, quindi con una capacità adeguata.

Vista l'impossibilità di operare in tal senso e tenuto presente che il Ministero dell'Interno con D.M. 28 aprile 2021 ha modificato/integrato il D.M. 21/10/2020 aggiungendo all'art. 2, comma 1, il seguente periodo: *“Il ministero dell'interno può autorizzare convenzioni con più di cinque enti, qualora sussistano motivate esigenze rappresentate dagli enti locali interessati e siano indicate le*

modalità necessarie per assicurare l'ottimale svolgimento delle funzioni segretariali", i tre Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato hanno richiesto ai Sindaci dei Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti e Villanova Monferrato di integrare detta convenzione con l'aggiunta (in deroga) dei Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato. Il Dott. Pierangelo Scagliotti, titolare della segreteria generale che vede capo convenzione il Comune di San Damiano d'Asti, svolge le proprie funzioni ininterrottamente presso i tre Comuni da almeno un decennio. Tutti e otto i Comuni interessati dalla convenzione dispongono della figura del vice segretario: San Damiano d'Asti ha una propria figura così come Villanova d'Asti, mentre i Comuni di Conzano, Frassineto Po, Occimiano, Mombello Monferrato e Villanova Monferrato hanno una figura di vice-segretario in convenzione.

Tutti e tre i funzionari interessati dispongono di adeguato titolo di laurea ed idoneità professionale quindi risultato essere un valido supporto per il Segretario Comunale nel caso di momentanea assenza dello stesso. La suddivisione dell'orario e conseguentemente della spesa rimane per circa il 50% sui Comuni di San Damiano d'Asti e Villanova d'Asti.

I Comuni di San Damiano d'Asti (8.200 abitanti) e Villanova d'Asti (5.600 abitanti) dispongono di una valida struttura organizzativa adeguata alle dimensioni così come i Comuni di Conzano, Frassineto Po, Mombello Monferrato, Occimiano e Villanova Monferrato che presentano un numero di abitanti tra i 1.000 e i 1.800 e che nell'area geografica del polo di Casale Monferrato sono tra quelli di maggiori dimensioni escluso Ponzano Monferrato che ha circa 300 abitanti;

LETTA la bozza di convenzione, allegata sub lettera A), tra i Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti, Villanova Monferrato, Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato per l'ufficio del segretario comunale e ritenutala meritevole di approvazione;

RITENUTO infatti come essa assicuri il rispetto dei principi generali che presiedono al buono e corretto andamento della pubblica amministrazione, nonché dei principi di adeguatezza organizzativa del Comune di Villanova d'Asti alla convenzione e come essa sia in sintonia con i richiamati disposti normativi;

RICHIAMATO il Decreto del Ministero dell'Interno 28 aprile 2021 relativo alla integrazione dell'articolo 2 del decreto 21 ottobre 2020, concernente "Modalità e disciplina di dettaglio per l'applicazione dei nuovi criteri di classificazione relativi alle convenzioni per l'ufficio di segretario comunale e provinciale" (GU Serie Generale n. 133 del 05.06.2021);

VISTO l'art. 16-ter, comma 11, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2020, n. 8 e considerato che con tale disposizione è stato approvato il nuovo criterio di classificazione delle sedi di segreteria convenzionate, in forza del quale: "La classe di segreteria delle convenzioni previste dall'art. 98, comma 3, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è determinata dalla somma degli abitanti di tutti i comuni convenzionati";

DATO ATTO che la suddetta normativa consente, con la presente convenzione, al Dott. Pierangelo Scagliotti, l'assegnazione della titolarità di una sede di classe II, fatta salva la necessaria autorizzazione rilasciata dal Ministero dell'Interno ai sensi dell'art. 2 del D.M. 21/10/2020, come modificato dal D.M. 28/04/2021;

VISTO quanto stabilito dalla deliberazione 113/01 del Consiglio Nazionale Amministrazione dell'Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei segretari comunali e provinciali, in forza del quale nell'ipotesi in cui venga stipulato un accordo per l'esercizio in forma convenzionata del servizio di Segreteria comunale tra una sede che risulti coperta da titolare ed una o più sedi vacanti, l'unico segretario titolare acquista la titolarità della sede convenzionata;

RITENUTO di dover approvare il testo della citata convenzione, dando atto che questa dovrà essere trasmessa al Comune di San Damiano d'Asti, affinché provveda ad inviare la documentazione completa alla Sezione Regionale Piemonte dell'ex Ages e successivamente al Ministero dell'Interno per l'autorizzazione di cui al D.M. 28/04/2021;

VISTI:

- il D.P.R. 04.12.1997 N. 465 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

VISTI il parere favorevole di regolarità tecnica del Segretario Comunale e il parere favorevole di regolarità contabile attestante la copertura della spesa dell'Area Finanziaria ai sensi dell'art. 49 e 147-bis TUEL;

PROPONE DI DELIBERARE

- 1) **DI RICHIAMARE** le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI APPROVARE** la convenzione tra i Comuni di San Damiano, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti, Villanova Monferrato, Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato per l'ufficio del segretario comunale di classe II, nel testo allegato sub lettera A) al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale dello stesso e di autorizzare il Sindaco pro-tempore alla sottoscrizione della medesima e di ogni altro atto relativo, previa acquisizione delle necessarie autorizzazioni di legge;
- 3) **DI DARE ATTO** che:
 - il ruolo di capo-convenzione sarà assunto dal Comune di San Damiano d'Asti;
 - la convenzione decorrerà successivamente al rilascio di autorizzazione da parte del Ministero dell'interno in deroga ai sensi del D.M. 28/04/2021;
 - costituisce una nuova sede di segreteria comunale, la cui titolarità spetta d'ufficio al Dott. Pierangelo Scagliotti che è in possesso dei requisiti di legge ed è l'attuale segretario comunale titolare della convenzione tra i Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti e Villanova Monferrato;
 - i Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato subentrano nella convenzione di segreteria e sono tutti e tre sedi vacanti ad oggi rette a scavalco dal Dott. Pierangelo Scagliotti;
 - saranno trasmessi al Comune di San Damiano d'Asti la dichiarazione in merito alla popolazione residente al 31/12/2022 nonché copia della presente deliberazione affinché lo stesso Comune provveda ad inviare alla Prefettura di Torino all'U.T.G., ex Agenzia Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali – Sezione Regionale del Piemonte tutta la documentazione necessaria e successivamente trasmessi da quest'ultima al Ministero dell'Interno per il rilascio di autorizzazione in deroga ai sensi del D.M. 28/04/2021;

- diventerà giuridicamente efficace solo dal giorno di effettiva presa di servizio del segretario comunale titolare della nuova sede di segreteria comunale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione del Sindaco precisando che la procedura in deroga della convenzione di segreteria, con l'aggiunta di tre Comuni, viene effettuata con lo spirito di collaborazione tra Enti pubblici, in particolare, tra Comuni che hanno difficoltà a reperire un Segretario comunale titolare, il Sindaco precisa che il Comune di San Damiano d'Asti avrà un piccolo risparmio economico, mentre l'orario di servizio presso il Comune sostanzialmente non cambia, così come concordato con tutti i Sindaci interessati al convenzionamento.

Con voti favorevoli unanimi resi nelle forme di legge

DELIBERA

- 1) **DI RICHIAMARE** le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **DI APPROVARE** la convenzione tra i Comuni di San Damiano, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti, Villanova Monferrato, Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato per l'ufficio del segretario comunale di classe II, nel testo allegato sub lettera A) al presente provvedimento, quale parte integrante e sostanziale dello stesso e di autorizzare il Sindaco pro-tempore alla sottoscrizione della medesima e di ogni altro atto relativo, previa acquisizione delle necessarie autorizzazioni di legge;
- 3) **DI DARE ATTO** che:
 - il ruolo di capo-convenzione sarà assunto dal Comune di San Damiano d'Asti;
 - la convenzione decorrerà successivamente al rilascio di autorizzazione da parte del Ministero dell'interno in deroga ai sensi del D.M. 28/04/2021;
 - costituisce una nuova sede di segreteria comunale, la cui titolarità spetta d'ufficio al Dott. Pierangelo Scagliotti che è in possesso dei requisiti di legge ed è l'attuale segretario comunale titolare della convenzione tra i Comuni di San Damiano d'Asti, Conzano, Occimiano, Villanova d'Asti e Villanova Monferrato;
 - i Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato subentrano nella convenzione di segreteria e sono tutti e tre sedi vacanti ad oggi rette a scavalco dal Dott. Pierangelo Scagliotti;
 - i Comuni di Frassineto Po, Mombello Monferrato e Ponzano Monferrato subentrano nella convenzione di segreteria e sono tutti e tre sedi vacanti ad oggi rette a scavalco dal Dott. Pierangelo Scagliotti;
 - saranno trasmessi al Comune di San Damiano d'Asti la dichiarazione in merito alla popolazione residente al 31/12/2022 nonché copia della presente deliberazione affinché lo stesso Comune provveda ad inviare alla Prefettura di Torino all'U.T.G., ex Agenzia

Autonoma per la gestione dell'Albo dei Segretari Comunali e Provinciali – Sezione Regionale del Piemonte tutta la documentazione necessaria e successivamente trasmessi da quest'ultima al Ministero dell'Interno per il rilascio di autorizzazione in deroga ai sensi del D.M. 28/04/2021;

- diventerà giuridicamente efficace solo dal giorno di effettiva presa di servizio del segretario comunale titolare della nuova sede di segreteria comunale.

Successivamente,
con voti favorevoli unanimi , resi nelle forme di legge

DELIBERA

di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4-
D.lgs n. 267/2000.

Data lettura del presente verbale viene approvato e sottoscritto.

LA PRESIDENTE
Firmato digitalmente
F.to: GUELFO Martina

IL SEGRETARIO GENERALE
Firmato digitalmente
F.to: SCAGLIOTTI Dott. Pierangelo
