



COMUNE DI VILLANOVA D'ASTI

CAP 14019 Provincia di Asti

DETERMINAZIONE ASTI SETTORE AMMINISTRATIVO N. 1 DEL 03/01/2020

OGGETTO: SERVIZIO DI CONSULENZA E BROKERAGGIO ASSICURATIVO DAL 01/02/2020 AL 31/01/2025 - CODICE CIG Z512AEBE27 - AFFIDAMENTO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2 LETT.A) DEL D.LGS. N.50 DEL 18.04.2016 E S.M.I. - INDIZIONE PROCEDURA.

L'anno duemilaventi, il giorno tre del mese di gennaio, nel proprio ufficio.

Il sottoscritto **RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO**

PREMESSO CHE:

- con decreto del Sindaco n. 9 del 20/05/2019 è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità del Settore Amministrativo;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 49 del 19/12/2019 è stato approvato il bilancio pluriennale 2019/2021 e i relativi allegati;
- a seguito della riorganizzazione degli uffici e dei servizi, in ultimo disposta con la D.G.C. n. 70 del 23.06.2016, questo Settore risulta incaricato della gestione delle assicurazioni del Comune di Villanova d'Asti;

CONSTATATO che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Settore per il combinato disposto dell'art. 107 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. «*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*», degli artt. 4,16 e 17 del D.Lgs. 30.03.2001, n. 165 e s.m.i. «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*», dell'art. 22 comma 13 dello Statuto comunale e degli artt. 23 e 31 del vigente «Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi»;

RICHIAMATA la propria determinazione n.166 del 16/12/2019 con la quale, rilevata la necessità di procedere al nuovo affidamento dei servizi di brokeraggio assicurativo si era provveduto:

1. **ad approvare la bozza** di avviso pubblico per indagine di mercato, con schema di istanza di partecipazione, finalizzata alla ricerca di mercato per l'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo al Comune di Villanova d'Asti per il periodo dal 01/02/2020 al 31/01/2025;
2. **a disporre** che il predetto avviso fosse pubblicato per 15 giorni consecutivi, decorrenti dalla data del 16/12/2019 e pertanto fino al 31/12/2019, sul sito istituzionale del Comune di Villanova d'Asti, nella sezione Bandi di gara, determinando altresì che entro il termine del 02/01/2020 chiunque in possesso dei requisiti richiesti potesse presentare la propria disponibilità a partecipare alla procedura.
3. **a dare atto** che:
 - questo ente intendeva acquisire, al momento, esclusivamente la disponibilità degli operatori economici interessati e qualificati, mentre l'avvio della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 c.2

lett. a) D. Lgs. 50/2016, avrebbe avuto luogo solo a seguito dell'adozione di successiva e separata determinazione a contrarre;

- sarebbero stati invitati un numero minimo di 5 operatori economici, ove esistenti;
- nel caso fosse pervenuto un numero maggiore di 15 manifestazioni di interesse, la stazione appaltante si riservava la facoltà di procedere alla selezione dei soggetti da invitare mediante sorteggio, svolto in seduta pubblica e di cui sarebbe stata data successiva notizia;
- la stazione appaltante si riservava la possibilità di esperire la procedura anche in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5 o di integrare l'elenco dei soggetti da invitare mediante l'individuazione di altri operatori economici in possesso degli idonei requisiti fino ad arrivare ad un numero minimo complessivo di cinque;
- nella lettera di invito sarebbero state ulteriormente specificate le condizioni contrattuali.

4. a dare atto che tutte le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non avrebbero comportato per il Comune di Villanova d'Asti, alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant'altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi.

ACCERTATO che entro il termine di cui sopra erano pervenute al protocollo dell'Ente n.03 manifestazioni di interesse;

RITENUTO pertanto avviare ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett.a) del D.Lgs. 50/2016, il procedimento finalizzato all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Villanova d'Asti, con consultazione degli operatori economici che hanno riposto all'avviso esplorativo per l'ottenimento delle manifestazioni di interesse. **CIG Z512AEBE27**;

RICORDATO che in data 18.10.2018 per tutte le stazioni appaltanti è entrato in vigore l'obbligo, previsto dal comma 2 dell'art.40 del D.lgs.50/2016 (Codice degli Appalti) di utilizzare mezzi di comunicazione elettronica nell'ambito delle procedure di gara;

RICHIAMATA la circolare della Regione Piemonte – Direzione Opere Pubbliche, difesa del suolo, montagna, foreste, protezione civile, trasporti e logistica, pubblicata sul BU n°21 S2 in data 23/05/2019 ad oggetto “informativa in materia di procedure di gara svolte da stazioni appaltanti/centrali di committenza/soggetti aggregatori ai sensi del d.lgs. 50/2016 “codice dei contratti pubblici” ai sensi della quale la Regione fornisce le seguenti indicazioni in materia:

Il decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 “Codice dei contratti pubblici” e s.m. e i. – di seguito Codice – ha chiaramente rappresentato un orientamento innovativo in materia, richiamando l'adozione di sistemi di comunicazione e di gestione della gara pubblica in forma digitalizzata.

*Tra le principali disposizioni cogenti, si ricorda infatti l'**articolo 40** “Obbligo di uso dei mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento di procedure di aggiudicazione” che ha sancito l'obbligatorietà di gestione di tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di Codice, sia da parte di una centrale di committenza sia da parte di una stazione appaltante, mediante l'utilizzo esclusivo di mezzi di comunicazione elettronici, nel rispetto delle previsioni di cui al D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 “Codice dell'Amministrazione Digitale”.*

*Tale previsione ricordiamo essere cogente in particolare dal 18 ottobre 2018 per tutte le stazioni appaltanti, salvo specifici casi per i quali la norma ha previsto condizioni derogatorie, applicabili previa adeguata motivazione, dovendo garantire l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte secondo quanto previsto all' **articolo 52** del Codice “Regole applicabili alle comunicazioni”.*

*Il quadro normativo in materia si completa con le previsioni di cui agli **articoli 58** “Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione” e **44** “Digitalizzazione delle procedure” del Codice, nei quali sono fornite indicazioni operative per l'effettiva attuazione delle previsioni di legge, in particolare per la gestione integrale della gara su piattaforma informatica (dal trattamento delle comunicazioni, alla ricezione delle offerte, al vero e proprio esperimento della gara con esame delle relative offerte).*

In tal senso si evidenzia che l'articolo 44 rimanda alla definizione di un apposito decreto ministeriale per la completa entrata in vigore dell'obbligo di digitalizzazione delle procedure di gara. Allo stato attuale dunque, in assenza della relativa attuazione, fermo restando l'obbligo di cui all'articolo 40 relativo alle comunicazioni, non può ancora ritenersi completo il contesto normativo di riferimento, essendo ancora possibile lo svolgimento di procedure di gara in forma "tradizionale" ricorrendo agli affidamenti con procedure ordinarie (come ricordato dall' articolo 37 comma 2 del Codice).

DATO ATTO CHE il servizio di brokeraggio non è acquisibile tramite convenzioni Consip o M.E.P.A.;

RITENUTO, anche in considerazione dell'urgenza di provvedere, di potersi avvalere degli indirizzi forniti dalla Regione Piemonte per l'espletamento della procedura relativa all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo utilizzando il metodo tradizionale;

VISTO il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi e rilevato che a questi ultimi spetta **l'adozione dei provvedimenti di gestione amministrativa tecnica e finanziaria** per le attività di loro competenza;

RILEVATO CHE, al fine di procedere all'affidamento in questione, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile del Settore Amministrativo, idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L. 241/1990;

VISTI l'art.32 del D.Lgs. n 50/2016 e s.m. e i., in particolare il comma 2:

“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”

DATO ATTO che:

- con l'affidamento del servizio in questione si intende garantire le più efficaci coperture assicurative ai compiti d'istituto, al patrimonio e al personale del Comune di Villanova d'Asti attraverso il supporto di un operatore di settore dotato di specifica ed alta professionalità;
- il servizio di cui trattasi non è acquisibile tramite convenzioni Consip o M.E.P.A.;
- la modalità di affidamento del servizio è individuata nella procedura negoziata di cui all'art.36, comma 2 lett. a) del D.Lgs.50/2016, a maggiore garanzia del rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, pur ricorrendo le condizioni economiche per l'applicazione delle previsioni dell'art.36, comma 2, lett. a) che per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro consentono di provvedere mediante affidamento diretto;

CONSIDERATO che seppur debbano ritenersi presenti sul mercato più società in possesso dei **requisiti tecnici minimi richiesti per la partecipazione alla procedura, il valore dell'appalto** è tale da **non suscitare l'interesse degli operatori economici, talché si ritiene** che la individuazione di ulteriori operatori da invitare alla presentazione di un'offerta, in aggiunta ai tre che hanno presentato richiesta, **costituirebbe un aggravio del procedimento, oltremodo inopportuno considerata l'urgenza** di provvedere;

RITENUTO inoltre che per la procedura in questione e in specifico per l'invito degli operatori ricorrano le condizioni previste dall'art.3.7 delle Linee Guida n.4 approvate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 1 marzo 2018, in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato nel rapporto contrattuale concluso (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto;

DATO ATTO che questo Servizio ha predisposto la documentazione di gara costituita dalla lettera d'invito e relativi allegati comprensivi del capitolato e dei modelli di presentazione dell'offerta;

DATO ATTO INOLTRE che:

- l'elenco delle ditte invitate è omesso nella presente determinazione e nella pubblicazione della documentazione di gara;
- la pubblicazione dell'elenco delle ditte invitate avverrà solo a procedura esperita, in modo da garantire la miglior concorrenza;
- il servizio verrà aggiudicato anche nel caso pervenga una sola offerta valida;
- il contratto verrà perfezionato mediante scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, essendo importo al di sotto di € 40.000,00;
- le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non comporteranno per il Comune di Villanova d'Asti alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant'altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi;

DATO ATTO che nei Bilanci pluriennali 2020/2022 sono previste le coperture finanziarie per il pagamento dei premi assicurativi di questo Ente per il tramite della società di brokeraggio aggiudicataria del servizio e che per i successivi due anni si provvederà ad allocare alle medesime voci di bilancio le relative coperture di bilancio;

VISTA la Delibera dell'ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019" riportante la tabella della contribuzione da versare a favore dell'autorità a carico della Stazione Appaltante e degli operatori economici;

VISTA la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

per le motivazioni riportate nella premessa narrativa richiamata a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. **DI AVVIARE**, ai sensi dell'art. 36 comma 2, lett.a) del D.Lgs. 50/2016, il procedimento finalizzato all'affidamento del servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo a favore del Comune di Villanova d'Asti, con consultazione degli operatori economici che hanno riposto all'avviso esplorativo per l'ottenimento delle manifestazioni di interesse. **CIG Z512AEBE27**;
2. **DI APPROVARE** gli atti della procedura allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, costituiti da:
 - ☐ Lettera d'invito/Disciplinare di Gara di cui sono parte integrante i seguenti allegati:
 - o Capitolato;
 - o Modello DGUE;
 - o Modello istanza di partecipazione;
 - o Modello offerta economica;
 - o Informativa privacy
3. **DI DARE ATTO** che:
 - l'elenco delle ditte invitate è omesso nella presente determinazione e nella pubblicazione della documentazione di gara;
 - la pubblicazione dell'elenco delle ditte invitate avverrà solo a procedura esperita, in modo da garantire la miglior concorrenza;

- il servizio verrà aggiudicato anche nel caso pervenga una sola offerta valida;
 - il contratto verrà perfezionato mediante scambio di lettere tramite posta elettronica certificata, essendo importo al di sotto di € 40.000,00;
 - le prestazioni fornite dal broker aggiudicatario del servizio in affidamento non comporteranno per il Comune di Villanova d'Asti alcun onere finanziario diretto né presente né futuro, per compensi rimborsi o quant'altro, in quanto lo stesso, come da prassi consolidata di mercato, sarà remunerato direttamente dalle compagnie di assicurazione con le quali saranno stipulati i vari contratti assicurativi;
 - nei Bilanci pluriennali 2020/2022 sono previste le coperture finanziarie per il pagamento dei premi assicurativi di questo Ente per il tramite della società di brokeraggio aggiudicataria del servizio e che per i successivi due anni si provvederà ad allocare alle medesime voci di bilancio le relative coperture di bilancio.
4. **DI DARE ATTO** che sulla base della **Delibera dell'ANAC numero 1174 del 19 dicembre 2018 "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2019"** non è dovuto alcun contributo a favore dell'ANAC.
5. **DI DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento è la sottoscritta Anita Tarallo - **responsabile del Settore Amministrativo**.
6. **DI OTTEMPERARE:**
- alle disposizioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, dettati dall'art. 3 della L. 136/2010, disponendo che le liquidazioni degli importi spettanti al broker, quale intermediario del pagamento dei premi assicurativi, sia effettuata sui conti correnti dedicati che saranno formalmente comunicati dallo stesso;
 - alle disposizioni sulla trasparenza dettate dall'art. 26 del D.Lgs. 33/2013, provvedendo a pubblicare i dati del presente atto sul sito del Comune alla sezione "Amministrazione trasparente".

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

F.to: TARALLO Anita

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

☐ NON NECESSITA DI ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA in quanto trattasi di approvazione atti di gara.

Il presente provvedimento è divenuto esecutivo ai sensi dell'art. 151 c. 4 del T.U.E.L.

Villanova d'Asti, li 07/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO

F.to: FERRERO d.ssa Patrizia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE N. 20

Copia conforme all'originale della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 07/01/2020 al 22/01/2020.

Villanova d'Asti, li 07/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO

F.to: Anita TARALLO

E' copia conforme all'originale, in carta semplice, per gli usi consentiti dalla Legge

Villanova d'Asti, li 07/01/2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

TARALLO Anita