

COMUNE DI SOLARUSSA
(Provincia di Oristano)

Prot.n. 6610

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019. **Relazione illustrativa**

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Pre-Accordo Contratto Collettivo Decentrato Integrativo Annuale (economica) sottoscritto in data 02.12.2019
Periodo temporale di vigenza		31.12.2018 - 31.12.2020
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica : Presidente: Segretario Comunale Dott. Marco Casula Componenti: Dott.ssa Tiziana Maria Pisu; Dott. Ing. Domenico Sanna RSU: Dott.ssa Enna Alessandra, Rag. Luciana Carrus, Sig.ra Daniela Carrau Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP-CGIL, CISL-FP, DICCAP, SULPM Firmatarie Presenti: CISL-FP – Salvatore Usai; SULPM – Corrado Piredda
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		a) Utilizzo risorse decentrate dell'anno 2019, parte stabile e variabile.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Revisore Nel caso il revisore dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda, da rielaborarsi allo scopo, prima della sottoscrizione definitiva.
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 (approvato con delibera GC n. 32 del 15.04.2019)
		È stato approvato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 con delib. GC n. 9 del 28.01.2019
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009.
		La Relazione della Performance è stata validata dal Nucleo di Valutazione ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009

MODULO 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo annuale

Quantificazione del complesso delle risorse disponibili effettuata con determinazione n. 321 del 29.11.2019.

Ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie in delegazione trattante in data 02.12.2019

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

UTILIZZO FONDO	2019	2016
Totale utilizzo fondo progressioni	9.473,09	21.413,24
Indennità di comparto art.33 ccnl 22.01.04, quota a carico fondo	7.605,18	7.550,88
TOTALE UTILIZZO RISORSE STABILI	17.087,27	28.964,12
Rischio	850,00	990,00
Maneggio valori	500,00	500,00
Disagio	400,00	1.030,00
Indennità specifiche responsabilità art 70 quinquies c. 1 CCNL 2018 (ex lett. i art. 17 comma 2 CCNL 1.4.1999)	600,00	300,00
Premi collegati alla performance organizzativa – art. 68 c. 2 lett. a) CCNL 2018	20.081,95	
Premi collegati alla performance individuale - art. 68 c. 2 lett. b) CCNL 2018	13.387,96	14.316,62
TOTALE UTILIZZO ALTRE INDENNITA'	35.819,91	17.136,62
RESIDUI NON DISTRIBUITI (art. 32, c. 7 CCNL 2004 – 0,2% salari 2001)	1.899,46	818,57
TOTALE UTILIZZO FONDO	52.898,18	46.919,31

C) effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il regolamento associato per la valutazione e la premialità del personale, nonché il Sistema Associato di Valutazione e Misurazione della Performance (approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 65 del 15.07.2019).

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Per l'anno 2019 non sono state previste nuove progressioni economiche orizzontali. Non sono stati contrattati quindi nuovi criteri anche se è stato condiviso tra le parti che il sistema utilizzato per valutare la performance sarà utilizzato qualora si dovessero prevedere nuove progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, è previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività che sono previsti nel piano degli obiettivi 2019 dall'Amministrazione.

COMUNE DI SOLARUSSA
(Provincia di Oristano)

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi dell'art. 67 del CCNL 21/5/2018, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate dell'anno 2019. **Relazione tecnico finanziaria**

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il Fondo per lo sviluppo delle risorse umane per l'anno 2019 ha seguito il seguente iter:

- Delibera n. 107 del 22.11.2019 di indirizzo della Giunta comunale alla delegazione di parte pubblica e per la costituzione del Fondo 2019
- Determina n. 321 del 29.11.2019 del Responsabile del Servizio Amministrativo di costituzione del Fondo 2019;

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Il fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, in applicazione dell'art. 67 del CCNL del 21.05.2018, per l'anno 2019 risulta, come da allegato schema di costituzione del Fondo così riepilogato:

RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	
Totale Risorse storiche - Unico importo consolidato art. 67 c. 1 CCNL 21.05.2018	47.521,67
Incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018	
Art. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2018 - € 83,20 per ogni unità di personale in servizio al 31.12.2015	1.331,20
Art. 67 c. 2 lett. c) CCNL 2018 - RIA e assegni ad personam	1.538,04
Totale incrementi stabili art. 67 c.2 CCNL 2018	2.869,24
Incrementi con carattere di certezza e stabilità NON soggetti al limite	
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	561,01
Totale altri incrementi con carattere di certezza e stabilità	561,01
TOTALE RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITÀ	50.951,92

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate

RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Art. 67 c. 3 lett. c) CCNL 2018 - Legge Regionale n. 19 del 1997	3.300,00
TOTALE VOCI VARIABILI sottoposte al limite (A)	3.300,00
Risorse variabili NON sottoposte al limite	
Art. 68 c. 1 CCNL 2018 - Risparmi Fondo Anno Precedente	1.899,46
TOTALE VOCI VARIABILI NON sottoposte al limite (B)	1.899,46
TOTALE RISORSE VARIABILI (A+B)	5.199,46

Sezione III – Decurtazione del fondo

Sono state effettuate le seguenti decurtazioni:

DECURTAZIONI SULLE RISORSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA' (a detrarre)	
Decurtazione ATA	619,75
Articolo 19, comma 1 CCNL 1.4.1999 - DECURTAZIONE primo inquadramento di alcune categorie di lavoratori in applicazione del CCNL del 31.3.1999 (area di vigilanza e personale della prima e seconda qualifica funzionale).	237,83
Decurtazione parte stabile operate nel periodo 2011/2014 ai sensi dell'art. 9 C. 2 bis L.122/2010 secondo periodo	198,62
Decurtazioni PARTE STABILE operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00
Decurtazione parte stabile per rispetto limite 2016	2.182,27
TOTALE DECURTAZIONI AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA' (A)	3.238,47

DECURTAZIONI RISORSE VARIABILI	
Risorse variabili sottoposte al limite	
Decurtazione parte variabile operate nel periodo 2011/2014 ai sensi dell'art. 9 C. 2 bis L.122/2010 secondo periodo	14,73

Decurtazioni PARTE variabile operate nel 2016 per cessazioni e rispetto limite 2015	0,00
Decurtazione parte variabile per rispetto limite 2016	0,00
TOTALE DECURTAZIONI PARTE VARIABILI (B)	14,73

TOTALE DECURTAZIONI (A+B)	3.253,20
----------------------------------	-----------------

Si evidenzia che il secondo periodo dell'art. 9 c. 2 bis del DL 78/2010 convertito con modificazioni nella legge n. 122/2010, inserito dalla Legge di Stabilità 2014 (Legge n. 147/2013) all'art. 1, comma 456, stabilisce che: «A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo»

Pertanto, a partire dall'anno 2015 le risorse decentrate dovranno essere ridotte dell'importo decurtato per il triennio 2011/2014, mediante la conferma della quota di decurtazione operata nell'anno 2014 per cessazioni e rispetto del 2010 (Circolare RGS n. 20 del 8.5.20105).

Nel periodo 2011-2014 risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2010 e pertanto vi sono differenze che dovranno generare la riduzione del fondo del 2019.

Come da determina di costituzione del fondo dell'anno 2014, si inserisce la decurtazione pari a € 213,35.

Si evidenzia, inoltre, che l'art. 23 del D.Lgs. 75/2017 ha stabilito che “a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato.”

Nell'anno 2016 non risultano decurtazioni rispetto ai vincoli sul fondo 2015 e pertanto non vi sono differenze che dovranno generare una riduzione del fondo dell'anno.

Si precisa che il totale del fondo (solo voci soggette al blocco) per l'anno 2019 al netto delle decurtazioni è pari ad **€ 51.856,30**.

Pertanto si attesta che il fondo 2019 risulta non superiore al fondo anno 2016. Tali valori non includono ISTAT, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 21.5.2018, importi di cui all'67 comma 3 lett. a), ove tale attività non risulti ordinariamente resa dall'Amministrazione precedentemente l'entrata in vigore del D.Lgs 75/2017, importi di cui all'art. 67 comma 2 lett.b), economie del fondo dell'anno precedente e economie del fondo straordinario anno precedente.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità (A)	50.951,92
TOTALE decurtazioni aventi carattere di certezza e stabilità' (B)	1.056,20

TOTALE Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità DOPO LE DECURTAZIONI (A-B)	49.895,72
TOTALE Risorse variabili (C)	5.199,46
DECURTAZIONI sulle voci variabili (D)	14,73
Totale risorse variabili dopo le decurtazioni (C-D)	5.184,73
Decurtazione dovuta per rispetto limite 2016 (E)	2.182,27
TOTALE FONDO (A-B) + (C-D) - E	52.898,18

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Si precisa che ai sensi dell'art. 33 del CCNL 22.1.2004 l'indennità di comparto prevede una parte di risorse a carico del bilancio, pertanto sono state allocate all'esterno del fondo risorse per € 1.051,63 di cui:

- € 798,55 quale quota benefici contrattuali a carico del bilancio dell'ente;
- € 253,08 quale quota indennità comparto a carico del bilancio dell'ente.

Tali importi sono suddivisi nei seguenti capitoli degli stipendi del personale macro aggregato 01 capp:– 131 – 850 – 1150.

Per quanto riguarda le PEO in godimento, vengono inseriti a carico del fondo, gli importi rivalutati (aggiornati con l'aumento del costo di dette progressioni dovuto agli incrementi stipendiali - Dichiarazione congiunta n.14 CCNL 22.1.2004) e quelli derivanti dall'applicazione dell'art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 21.5.2018 NON soggetta al limite (come indicato dalla Dichiarazione congiunta n. 5 e confermato dalla Delibera Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 19/2018).

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Per l'anno 2019 con la determina di costituzione del Fondo n. 321 del 29.11.2019 il Responsabile Servizio Amministrativo ha reso indisponibile alla contrattazione ai sensi dell'art. 68 comma 1 del CCNL 21.5.2018 alcuni compensi gravanti sul fondo (indennità di comparto, *progressioni economiche*) poiché già determinate negli anni precedenti.

Vanno, *inoltre, sottratte alla contrattazione* le risorse non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo *poiché regolate nelle annualità precedenti*.

UTILIZZO RISORSE NON DISPONIBILI ALLA CONTRATTAZIONE	2019
Progressioni economiche STORICHE	9.473,09
Indennità di comparto art. 33 CCNL 22.01.04, quota a carico fondo	7.605,18

Totale utilizzo risorse stabili	17.078,27
TOTALE RISORSE NON REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	17.078,27

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto integrativo annuale somme per complessivi € 32.970,73.

DESTINAZIONI REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	2019
rischio	850,00
maneggio valori	500,00
disagio	400,00
indennità specifiche Responsabilità art. 70 quinquies c. 1 CCNL 2018 (ex art. 17 lett. i)	600,00
Premi collegati alla performance organizzativa – art. 68 c. 2 lett. a) CCNL 2018	20.081,95
Premi collegati alla performance individuale - art. 68 c. 2 lett. b) CCNL 2018	13.387,96
TOTALE RISORSE REGOLATE SPECIFICAMENTE DAL CONTRATTO INTEGRATIVO	35.819,91

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Nessuna

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

TOTALE RISORSE non regolate specificamente dal Contratto Integrativo (A)	17.078,27	+
TOTALE RISORSE regolate specificamente dal Contratto Integrativo (B)	35.819,91	=
TOTALE UTILIZZO (A+B)	52.898,18	
TOTALE DESTINAZIONI ANCORA DA REGOLARE [TOTALE FONDO – (A+B)]	0,00	

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sono allocate all'esterno del fondo risorse per € **17.078,27** relative alle P.E.O. e alla indennità di comparto.

Tali importi sono suddivisi nei seguenti capitoli degli stipendi del personale macro aggregato 01 capp: 130 – 131 – 132 – 850 – 1150– 2350 – 2550 – 3450.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

La presente relazione, in ossequio a quanto disposto dall'art. 40 c. 3 sexies del D.Lgs 165/2001, così come modificato dal D. Lgs 150/2009 persegue l'obiettivo di fornire una puntuale e dettagliata relazione, dal punto di vista finanziario, circa le risorse economiche costituenti il fondo per le risorse decentrate e, dal punto di vista tecnico, per illustrare le scelte effettuate e la coerenza di queste con le direttive dell'Amministrazione.

Con la presente si attesta il rispetto della copertura delle risorse destinate a finanziare indennità di carattere certo e continuativo con risorse stabili e consolidate;

Come evidenziato dalle precedenti sezioni, le indennità fisse di carattere certo e continuativo (PEO, Indennità di comparto) pari a € 17.078,27 sono completamente finanziate dalle risorse stabili pari ad € **49.895,72**.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto viene applicato il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance, adeguato al D.lgs 150/2009 e all'art. 68 comma lett. a-b del CCNL 21.5.2018.

Le risorse destinate alla produttività saranno riconosciute attraverso la predisposizione di obiettivi strategici ed operativi dell'Amministrazione (contenuti nel Piano Performance), al fine di contribuire al raggiungimento dei risultati previsti negli strumenti di pianificazione e gestione.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno in corso non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente.

Descrizione	Anno 2019	Anno 2018
Risorse stabili	47.521,67	47.521,67
Art. 67 c. 2 lett. a) CCNL 2018 - € 83,20 per ogni unità di personale in servizio al 31.12.2015	1.331,20	
Art. 67 c. 2 lett. c) CCNL 2018 - RIA	1.538,04	582,66
Art. 67 c. 2 lett. b) CCNL 2018 - Rivalutazione delle PEO	561,01	561,01

Risorse variabili ex L.R.19/97 (dopo le decurtazioni)	3.300,00	3.086,65
Rateo RIA		318,46
Economie anni precedenti	1.899,46	1.040,24
Totale fondo	56.115,38	53.110,69

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Per ciascun argomento si evidenzia quanto segue:

1. **Rispetto dei vincoli di bilancio:** l'ammontare delle risorse per le quali si contratta la destinazione trovano copertura negli stanziamenti del bilancio anno 2019;
2. **Rispetto dei vincoli derivanti dalla legge e dal contratto nazionale.** Le fonti di alimentazione del fondo sono previste dal contratto nazionale e la loro quantificazione è elaborata sulla base delle disposizioni stesse. La destinazione comprende esclusivamente istituti espressamente devoluti dalla contrattazione nazionale a quella decentrata.
3. **Imputazione nel Bilancio:** La destinazione del fondo disciplinata dall'ipotesi di accordo in oggetto trova finanziamento nel bilancio di previsione 2019 come segue:
 - le voci di utilizzo fisse (Indennità di comparto e progressioni orizzontali già in atto) saranno imputate ai capitoli di spesa previsti in bilancio per ciascun dipendente;
 - la restante parte di utilizzo oggetto di contrattazione (fondo generale e indennità individuali) sarà imputata all'intervento 4130 del bilancio 2019 gestione competenza.
 - le voci relative agli incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs 50/2016 saranno iscritte negli stanziamenti dei diversi interventi a cui si riferiscono;

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo risulta rispettato

La costituzione del fondo per l'anno 2019, così come previsto dal D.Lgs. 75/2017 non risulta superare l'importo determinato per l'anno 2016.

Si precisa che il fondo dell'anno precedente risultava pari a € 50.651,86 mentre per l'anno 2019 è pari ad € 50.998,72

Si precisa, inoltre, che i valori esposti equivalgono al totale del fondo dell'anno al netto della eventuale decurtazione del limite dell'anno 2016. Pertanto si attesta che il fondo 2019 risulta non superiore al fondo dell'anno precedente. Tali valori non includono ISTAT, di cui art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. c) CCNL 21.5.2018, importi di cui all'art. 67 comma 3 lett. a), importi di cui all'art. 67 comma 2 lett. b) ed economie del fondo dell'anno precedente.

Per quanto riguarda la spesa, esaminata la parte di utilizzo oggetto della contrattazione, si evidenzia che a consuntivo risulta rispettato il limite di spesa del Fondo.

Dal prospetto relativo alla spesa, a consuntivo, le risorse non risultano utilizzate integralmente, realizzando delle economie da destinare ad incremento, ai sensi dell'art. 68 c.1 del CCNL 21.5.2018, del

fondo dell'anno successivo a titolo di risorsa variabile. Tali risorse sono al netto delle voci esterne al Fondo (Incentivo per Funzioni tecniche, Art. 113 D.lgs 50/2016 e compresi ISTAT e altro), poiché gli eventuali residui che si dovessero creare, relativi a tali incrementi, non costituiscono economie da rinviare all'anno successivo, bensì economia di bilancio.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione è impegnato in bilancio come segue:

- € 35.819,91 al Cap.4130
- € 17.078,27 ai vari capitoli del bilancio come riportati nella sezione V del modulo II.

Solarussa, li 03 dicembre 2019

Il responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Tiziana Maria Pisu
(firmato digitalmente)

Il Responsabile del Servizio Personale

Dott. Marco Casula
(firmato digitalmente)