



COMUNE DI TORRE PELLICE
CITTA' METROPOLITANA DI TORINO

Determinazione del Responsabile
SERVIZI TECNICO-URBANISTICO

Registro Generale n. 261 del 21/06/2023

N. 91 DEL 21/06/2023

Responsabile del Servizio: COGNO Marco

OGGETTO: UTILIZZO DI DIPENDENTE DI ALTRA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 DELLA LEGGE N. 311/2004, PER FUNZIONI SPECIALISTICHE DI SUPPORTO AL SERVIZIO TECNICO-URBANISTICO PER L'ATTUAZIONE DI PROGETTI FINANZIATI CON FONDI PNRR. IMPEGNO DI SPESA PERIODO DAL 1 LUGLIO 2023 AL 31 MARZO 2024.

Visti:

- il D.Lgs 18/8/2000 n. 267 e s.m.i.;
- la Legge 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento Generale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Considerato che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Servizio sopra indicato per il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2 del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;

RICHIAMATI:

- il provvedimento del Sindaco n. 7 del 30/12/2022 con cui viene attribuita la responsabilità di aree e di servizi con titolarità di posizione organizzativa al dott. Cogno Marco;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 28/12/2022 con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 28.12.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2023/2024/2025;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 16.01.2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il triennio 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 05/04/2023 con la quale è stata approvata la Relazione Illustrativa, lo schema del rendiconto della gestione 2022 e la proposta di accantonamento dell'utile dell'esercizio 2022;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 27/04/2023 con oggetto "Approvazione rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2022 – Approvazione";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 9 del 30/01/2023 di approvazione del PIAO 2023/2025, modificato con deliberazione della GC n. 54 del 27/04/2023;

ATTESO che l'adozione del presente provvedimento compete al Responsabile del Servizio sopra indicato per il combinato disposto degli artt. 97, 151 comma 4 e 183 comma 9 del D.Lgs n. 267/2000 e degli artt. 3, 16 e 17 del D.Lgs n. 29/93 e successive modificazioni;

DATO atto che nel corso del presente procedimento non sono state comunicate situazioni di conflitto di interesse da parte del Responsabile del servizio competente e da quanti altri hanno curato l'istruttoria e/o espresso pareri, per la valutazione sull'eventuale necessità di astensione ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e s.m.i.

ATTESO che l'ufficio tecnico di questo ente presenta gravi carenze di personale, come più volte menzionato negli atti di programmazione del personale, a seguito:

- delle dimissioni al 30.09.2022 dell'istruttore direttivo tecnico cat. D, Responsabile del servizio e della concessione del nulla osta al trasferimento, con decorrenza 1.07.2023 da parte del Comune di Pinerolo, all'istruttore direttivo tecnico cat. D a tempo pieno, individuato quale sostituto;
- della sospensione dell'assunzione di n. 1 istruttore tecnico cat. C a tempo pieno sino al 31.03.2023 (termine del periodo di conservazione del posto dell'istruttore direttivo tecnico dimissionario);
- dell'infruttuoso esperimento di utilizzo della graduatoria del comune di Frossasco per l'assunzione dell'istruttore tecnico, a seguito del termine della conservazione del periodo di prova, a cui è seguito una revisione della programmazione del personale per l'assunzione, a far data dal 1 luglio 2023 di un istruttore amministrativo da assegnare all'ufficio tecnico;

DATO ATTO che il Comune di Torre Pellice, oltre alla difficoltà di far fronte al lavoro ordinario con il personale in servizio, è assegnatario, in particolare, dei seguenti finanziamenti PNRR per importi superiori al milione di euro:

- (Progetti integrati) Missione 5 Componente 2 Investimento 2.2 CUP F48I22000000001 "INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL POLO DELLE ARTI E DELLA CULTURA";

- (Piano Nazionale Complementare D.L. 59/2021) Missione 2 Componente CUP F49J21016780002 “INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO PRESSO LE ABITAZIONI IN EDILIZIA SOVVENZIONATA DI VIA VOLTA”;

RICORDATO che, con precedente determinazione del Responsabile dei Servizi Generali n. 499 del 30/11/2023, a seguito di autorizzazione del comune di Roletto, era stata disposta l’assunzione del dipendente a tempo pieno ed indeterminato del Comune di Roletto, Arch. Scanavino Alessandro, funzionario tecnico, ai sensi dell’art. 1, comma 557, della legge 311/2004, per un numero massimo di n. 12 ore settimanali, dal 30.11.2022 al 30.06.2023, con assegnazione all’Area tecnica;

ATTESO che, a seguito dell’assunzione del funzionario tecnico, Arch. Fabrizio Cagno, alcune attività precedentemente svolte dall’Arch. Scanavino, e in particolare quelle relative all’attività ordinaria, verranno poste in capo a quest’ultimo, ma che, per quanto riguarda i progetti oggetto di finanziamento del PNRR risulta necessario garantire un supporto agli uffici, di comprovata specializzazione ed esperienza, sia nella gestione dell’esecuzione dei lavori, sia nella predisposizione della documentazione ai fini del caricamento della stessa sul sistema REGIS, con il fine di garantire la maggior efficienza e tempestività dell’azione amministrativa, per il rispetto dei milestones e target imposti dall’Unione Europea e, in generale, dagli atti di impegno firmati in materia;

DATO ATTO, per quanto sopra, della necessità di supportare le attività proprie dell’Ufficio tecnico comunale e specificato che non è possibile reperire le necessarie risorse umane tra il personale in servizio, come indicate negli atti di programmazione, tenuto anche conto che il 50% dell’ufficio a far data dal 1° luglio sarà rinnovato e sarà necessario garantire continuità e affiancamento nel passaggio di consegne;

PRESO ATTO della deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 27/04/2023 con oggetto “Variazione piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), sezione 3.3 piano triennale dei fabbisogni del personale 2023/2025 (PTFP). Aggiornamento e verifica dei limiti assunzionali a seguito dell’approvazione del rendiconto relativo all’annualità 2023”, nella quale, si è previsto per gli anni 2023 e 2024 di avvalersi di personale ai sensi dell’art. 1, comma 557, della legge 311/2004 per supportare l’ufficio tecnico, nel limite delle risorse di cui all’art. 9, comma 28 del DL 78/2010;

RICORDATO che l’art. 1, comma 557 della Legge della legge 311/2004 prevede: “*I comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti, i consorzi tra enti locali gerenti servizi a rilevanza non industriale, le comunità montane e le unioni di comuni possono servirsi dell’attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali, purché autorizzati dall’amministrazione di provenienza*”;

RICORDATO, in particolare, che:

- si tratta di normativa speciale, ponendosi la stessa in deroga al principio di esclusività del rapporto di pubblico impiego e del divieto di cumulo degli impieghi di cui all’art. 53 del d.lgs. 165/2001, come da parere Uppa n. 34/2008, parere del C.d.S. n. 2141/2005 e circolare n. 2/2005 emanata dal Ministero dell’Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, Direzione Centrale per le Autonomie;
- consente una seconda attività lavorativa del dipendente di altro Ente, che può avvenire sulla base di un nuovo contratto di lavoro subordinato (a tempo parziale), ovvero di un contratto di lavoro autonomo;

- “costituisce un “unicum”, che trova giustificazione nella esigenza di permettere, agli enti di piccole dimensioni, di assicurare i servizi e svolgere i propri compiti istituzionali” (cfr. Corte dei Conti Puglia, Deliberazione n. 80 /2022/PAR);

RICHIAMATA la nota prot. 9205 del 13.06.2023, con la quale, a fronte delle necessità sopra rappresentate, è stata richiesta espressa autorizzazione al Comune di Roletto allo svolgimento di lavoro straordinario, ai sensi dell’art. 1, comma 557, della legge 2311/2004, nella forma del lavoro autonomo, da parte del Funzionario Tecnico Responsabile Area Tecnica – Lavori Pubblici e Urbanistica, che presso l’ente gestisce, fra l’altro, lavori finanziati con fondi PNRR;

CONSIDERATA l’autorizzazione pervenuta dal Comune di Roletto, ns. prot. n. 9251 del 14/06/2023, che accoglie le richieste dell’ente per il periodo dal 1 luglio 2023 al 31 marzo 2024;

RITENUTO di qualificare il rapporto come lavoro autonomo ex art. 2222 c.c. e art. 7 del D.Lgs. n. 7 del D.Lgs. n. 165/2001, considerato il contenuto altamente specialistico della prestazione richiesta e la possibilità di svolgere tale prestazione a supporto dell’ufficio, senza vincolo di subordinazione e obbligo di presenza;

DATO atto che per il conferimento dell’incarico anzidetto trovano applicazione le disposizioni dell’art. 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001 e del capo V del vigente Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO, in particolare, l’art. 90 del Regolamento sull’ordinamento degli uffici e dei servizi e dato atto che l’incarico riveste la massima urgenza in quanto è teso a garantire, fra l’altro, il rispetto delle impellenti scadenze imposte dal PNRR;

VISTA la nota prot. n. 9366 del 15/06/2023, con la quale l’Arch. Scanavino ha attestato, ai sensi dell’art. 53, comma 14 del d.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l’assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse per lo svolgimento dell’incarico in parola ed ha trasmesso il proprio *curriculum vitae*;

CONSIDERATO, infine, che l’incarico in questione risulta rispettare il limite imposto ai sensi dell’art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito nella L. n. 122/2010 e modificato dall’art. 4, comma 102 della L. n. 183/2011, dall’art. 1, comma 6 bis. L. 14/2012 e dall’art. 4 ter comma 12, L. 44/2012, che ha stabilito, che gli enti locali possano avvalersi di personale tramite il ricorso alle forme flessibili di assunzione e di impiego specificamente indicate della spesa sostenuta per le stesse finalità nell’anno 2009;

SPECIFICATO che la prestazione potrà essere organizzata dall’Arch. Scanavino in funzione delle scadenze relative ai progetti PNRR e all’andamento dei lavori e che la remunerazione del dipendente per il presente periodo è stata parametrata ad un impegno non superiore alle 12 ore settimanali;

RITENUTO di procedere all’approvazione dello schema del relativo disciplinare di incarico e all’impegno delle somme conseguenti;

RILEVATA la necessità di procedere all’assunzione di impegno di spesa pari ad € 4.900,00, oltre a oneri riflessi a carico Ente, per l’incarico ai sensi dell’art. 1, comma 557, della legge 311/2004 sul bilancio 2023-2025, che presenta la sufficiente disponibilità;

DATO ATTO della regolarità tecnica e della correttezza dell'attività amministrativa posta in essere, così come prevista dall'art. 147/bis del T.U.E.L., approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 e s.m.i.;

ATTESO che l'art. 5, comma 2, del citato D.lgs. 165/2001, prevede che le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti la gestione dei rapporti di lavoro sono assunte dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro;

VISTO il d.lgs. 267/2000, ed in particolare l'art. 50, comma 10, e l'art. 89, in materia di organizzazione degli uffici e dei servizi e nomina dei relativi responsabili, gli artt. 42, 48 e 177, in materia di competenza degli organi;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di disporre, con il presente provvedimento, di avvalersi della prestazione lavorativa dell'Arch. Scanavino Alessandro, funzionario tecnico a tempo pieno ed indeterminato del Comune di Roletto, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 311/2004, per il periodo dal 01.7.2023 al 31.03.2024, per attività specializzate e qualificate di supporto all'Area tecnica, finalizzate in particolare al rispetto di milestones e targets e all'esecuzione dei seguenti progetti PNRR:
 - (Progetti integrati) Missione 5 Componente 2 Investimento 2.2 CUP F48I2200000001 "INTERVENTO DI RIGENERAZIONE URBANA DEL POLO DELLE ARTI E DELLA CULTURA";
 - (Piano Nazionale Complementare D.L. 59/2021) Missione 2 Componente CUP F49J21016780002 "INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO PRESSO LE ABITAZIONI IN EDILIZIA SOVVENZIONATA DI VIA VOLTA";
3. di dare atto che, considerata la grave carenza di organico dell'ufficio tecnico, come risultante da tutti gli atti di programmazione, non è possibile fare fronte alle attività oggetto del presente provvedimento con personale interno, considerato anche che il funzionario tecnico che sarà assunto a far data dal 1° luglio p.v. dovrà farsi carico di tutte le attività ordinarie del servizio, oltre a numerosi progetti straordinari (riattivazione del nido comunale, gestione del palaghiaccio, PNRR non nativi ecc.) ;
4. di dare atto che il rapporto viene configurato come lavoro autonomo ex art. 2222 c.c. e art. 7 del D.Lgs. n. 7 del D.Lgs. n. 165/2001, considerato il contenuto altamente specialistico della prestazione richiesta e la possibilità di svolgere tale prestazione a supporto dell'ufficio, senza vincolo di subordinazione e obbligo di presenza;
5. di approvare lo schema del disciplinare di incarico, allegato al presente atto sub A) per farne parte integrante e sostanziale, assumendo l'impegno di spesa complessivo pari a euro € 4.900,00, a valere sul bilancio pluriennale 2023/2025, sul cap.426.1 come segue:
 - € 2.940,00 sul 2023
 - € 1.960,00 sul 2024
 - Oltre a IRAP 8,5% a carico Ente cap.426.2 per € 249,90 anno 2023, € 166,60 anno 2024;

Ragione del debito (descrizione)	Utilizzo di dipendente di altra pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004, per funzioni specialistiche di supporto al servizio tecnico-urbanistico per l'attuazione di progetti finanziati con fondi PNRR per il periodo dal 01.07.2023 al 31.12.2023
Creditore	Scanavino Alessandro
Importo/capitolo	€ 2940,00 oltre irap a carico ente per € 249,90
Esigibilità	2023
Capitolo	426.1 € 2940,00 426.2 € 249,90

Ragione del debito (descrizione)	Utilizzo di dipendente di altra pubblica amministrazione, ai sensi dell'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004, per funzioni specialistiche di supporto al servizio tecnico-urbanistico per l'attuazione di progetti finanziati con fondi PNRR per il periodo dal 01.01.2024 al 31.03.2024
Creditore	Scanavino Alessandro
Importo/capitolo	€ 1960,00 oltre irap a carico ente per € 166,60
Esigibilità	2024
Capitolo	426.1 € 1960 426.2 € 166,60

6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 53, comma 11, del D.Lgs. 165/2001, entro quindici giorni dall'erogazione, verrà comunicato all'amministrazione di appartenenza l'ammontare dei compensi liquidati;

7. di impegnarsi a comunicare, entro il termine di 15 giorni dalla nomina, al Dipartimento della funzione pubblica i dati di cui all'art. 53, comma 14 del D.Lgs. 165/2001;

8. di impegnarsi a pubblicare sul sito istituzionale, nella sezione "amministrazione trasparente", i dati relativi al presente incarico ai sensi degli art. 15 del D.Lgs. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Firmato digitalmente
COGNO Marco

E' copia conforme all'originale firmato digitalmente, per gli usi consentiti dalla Legge.

Torre Pellice, li _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO COGNO Marco