

COMUNE DI CESARA

PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DI SERVIZIO N° 39 del 05/03/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART. 50 COMMA 1 LETT. B) D.LGS. N. 36/2023 PROCEDURA DI VALORE INFERIORE A € 5.000,00 PER INCARICO TECNICO SPECIALISTICO PER LA VALUTAZIONE ECONOMICA DELL'IMPIANTO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS GESTITO DALLA SOCIETA' EROGASMET IN FAVORE DELLA SOCIETA' TF ENERGIA SAS
CIG: B098773A84

Visto il TUEL;

Visto l'art. 109 del TUEL;

Visto l'art. 31 dello Statuto Comunale;

Visto l'art. 183 del TUEL;

Visto l'art. 12 del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di Consiglio Comunale N° 05 del 26 aprile 2016;

Visto il Regolamento Comunale per l'esecuzione in economia di lavori, forniture e servizi approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n° 12 del 22.05.2012;

Visto il D. L.vo 165/01 e ss. mm. e ii.;

Vista la circolare del Ministero degli Interni N° 3/1998;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale con cui vengono individuati i Responsabili dei Servizi ed approvato il Piano delle Risorse e degli Obiettivi;

Attesa la competenza del responsabile del servizio in quanto trattasi di atto di gestione.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO RICCA GIAN CARLO

Premesso che

- con deliberazione consiliare n. 24 del 18.12.2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il periodo 2024/2026 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.).
- l'art. 107 d.lgs. n. 267/2000 (T.U. Enti Locali) disciplina le competenze dei Responsabili del Servizio ed in particolare il comma 2 secondo il quale *“spettano ai dirigenti tutti i compiti, compresa l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, non ricompresi espressamente dalla legge o dallo statuto tra le funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo degli organi di governo dell'ente o non rientranti tra le funzioni del segretario o del direttore generale, di cui rispettivamente agli articoli 97 e 108”*;
- l'art. 6 bis l. n. 241/1990 in merito al conflitto d'interessi del responsabile del procedimento e dei titolari degli uffici competenti dispone che *“il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale”*;

Premesso che:

- Erogasmet Spa è il gestore del pubblico servizio di distribuzione del gas del Comune di Cesara in forza di convenzione sottoscritta il 01/01/1996 con scadenza naturale prevista il 31/12/2024;
- che successivamente, alla luce delle variazioni normative in materia che sono seguite, Erogasmet Spa ha da ultimo inviato al Comune apposita relazione contenente l'indicazione del valore di rimborso ad essa dovuto ai sensi dell'art. 15.5 del D.Lgs. 164/2000, aggiornato alla data del 31/12/2015 seguendo a tal fine le metodologie previste dalle Linee Guida, in parte qua applicabili al caso di specie;
- che più in particolare, in data 08/03/2016 Erogasmet spa ha provveduto ad inoltrare al Comune, la relazione denominata: “Impianto per la distribuzione del gas metano nel territorio comunale di Cesara (VCO) – Stima del valore dei beni costituenti l'impianto di distribuzione del gas al 31.12.2014 – Relazione relativa alla documentazione di verifica di cui alla parte IV art. 19 delle Linee Guida approvate con DM 22.5.2014”, contenente la documentazione e le informazioni previste, nonché il valore residuo di rimborso aggiornato al 31/12/2014 degli impianti di distribuzione del gas esistenti sul territorio comunale a far corso dalla data del 31/12/2014;
- che l'importo del valore di rimborso così aggiornato al 31/12/2014, è pari a Euro 1.395.143,10 di valore industriale residuo decurtato del valore residuo contributi per Euro 23.290,16;

Richiamate le osservazioni di ARERA la quale ha espresso ulteriori valutazioni in relazione al calcolo effettuato nella determinazione del VIR – Valore Industriale Residuo

degli Impianti nella comunicazione alla stazione appaltante del 04/07/2022 riportando le seguenti considerazioni:

- “5) Per i Comuni di Cesara e Omegna si segnala, inoltre, con riferimento alla documentazione contenuta, nel quadro QL1, punto 1, della maschera “INFORMAZIONI” resa disponibile nella piattaforma informatica VIR-RAB, che:

l'utilizzo dell'“Elenco prezzi integrativo”⁷ previsto, per il Comune di Cesara, dall'Atto aggiuntivo rep. n. 505 del 08 maggio 2007 e approvato con delibera di Giunta Comunale del 17 settembre 2009 e per il Comune di Omegna, dall'Atto aggiuntivo rep. n. 18 del 16 settembre 2008 e approvato con delibera di Giunta Comunale n. 152 del 23/09/2009, non appare giustificato.

- Non sussistono, infatti, le condizioni individuate dall'articolo 5 del decreto ministeriale n. 226/2011 (nonché dal decreto legislativo 164/2000) e dalle Linee guida 7 aprile 2014 per l'applicazione delle previsioni contenute negli atti convenzionali, dal momento che né gli atti contrattuali né l'“Elenco prezzi integrativo” contengono i dettagli metodologici funzionali ad illustrare le modalità d'impiego del sopra citato “Elenco prezzi integrativo” per la valorizzazione degli impianti”.

Appurato quindi che:

il Vir rappresenta una delle discriminanti per valutare la fattibilità della gara per un determinato operatore, dovendo il gestore entrante corrispondere detto valore al gestore uscente;

- la sopravvalutazione del Vir, secondo Arera, “causerebbe, oltre a un'inammissibile violazione dei parametri legali per la sua determinazione, un artificiale innalzamento della barriera finanziaria dallo stesso rappresentata, con conseguente rischio di disincentivare alla partecipazione alla gara da parte di soggetti diversi

Considerato che a seguito di apposite riunioni con la Stazione Appaltante e le parti coinvolte al fine di definire le azioni da mettere in atto per la conclusione del procedimento di approvazione dei VIR la società Erogasmet spa si è dichiarata indisponibile ad accettare le osservazioni di ARERA poiché porterebbe ad una diminuzione del valore VIR e ad una conseguente riduzione dei riconoscimenti tariffari.

Dato atto che mancato il recepimento delle osservazioni di ARERA nel calcolo del valore VIR porterebbe il Comune ad assumersi la responsabilità delle conseguenti ricadute negative sulla futura gara d'ambito

Rilevato pertanto che questa Amministrazione intende recepire le osservazioni di ARERA procedendo autonomamente ad effettuare una corretta valutazione del Vir da corrispondere in favore del gestore del servizio di distribuzione del gas naturale sul proprio territorio, al fine di evitare ogni possibile conflitto di interesse col gestore stesso

Appurata la mancanza nell'organico dell'Ente di strumenti e figure professionali capaci a svolgere il servizio richiesto, si ritiene opportuno procedere con l'affidamento dell'incarico per la valutazione economica dell'impianto di distribuzione del gas gestito dalla società Erogasmet

Verificato che, l'Ing. Teresio Ferrofino amministratore unico della società TF Energia sas con sede in Gassino Torinese – Strada Bussolino n. 47 – C.F./P.IVA 10425640017, già a conoscenza delle precedenti fasi di lavoro per la stima di determinazione del valore residuo degli impianti di distribuzione del gas, si è reso disponibile a ricevere l'incarico di provvedere alla valutazione economica dell'impianto di distribuzione del gas gestito dalla

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Cesara. La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

società Erogasmet recependo le osservazioni trasmesse da ARERA depositando così nota di preventivo di spesa in data 28/02/2024 al n. 430 di protocollo comunale per la somma netta di Euro 2.400,00 oltre IVA dovuta per legge per un totale di Euro 2.928,00

Dato atto che

- ex art. 17 d.lgs. 36/2023 *“prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;
- altresì, ex art. 192 del d.lgs. n. 267/2000 la determinazione del responsabile del procedimento deve indicare il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ex art. 48 d.lgs. n. 36/2023 *“l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II. Quando per uno dei contratti di cui al comma 1 la stazione appaltante accerta l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo, segue le procedure ordinarie di cui alle Parti seguenti del presente Libro”*
- ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 *“l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
- ex art. 1, comma 450 della legge n. 96/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019) i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- ai sensi dell'art. 49 d.lgs. n. 36/2023 *“Gli affidamenti di cui alla presente Parte avvengono nel rispetto del principio di rotazione. In applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi. [...] In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto. Per i contratti affidati con le procedure di cui all'articolo 50, comma 1, lettere c), d) ed e), le stazioni appaltanti non applicano il principio di rotazione quando l'indagine di mercato sia stata effettuata senza porre limiti al numero di operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla successiva procedura negoziata. È comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro”*;
- ai sensi dell'art. 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari *“per assicurare la tracciabilità dei flussi finanziari finalizzata a prevenire infiltrazioni*

criminali, gli appaltatori, i subappaltatori e i subcontraenti della filiera delle imprese nonché i concessionari di finanziamenti pubblici anche europei a qualsiasi titolo interessati ai lavori, ai servizi e alle forniture pubblici devono utilizzare uno o più conti correnti bancari o postali, accesi presso banche o presso la società Poste italiane Spa, dedicati, anche non in via esclusiva, fermo restando quanto previsto dal comma 5, alle commesse pubbliche. Tutti i movimenti finanziari relativi ai lavori, ai servizi e alle forniture pubblici nonché alla gestione dei finanziamenti di cui al primo periodo devono essere registrati sui conti correnti dedicati e, salvo quanto previsto al comma 3, devono essere effettuati esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale, ovvero con altri strumenti di pagamento idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni”;

Considerato che

- ai sensi dell'art. 52 d.Lgs. n. 36/2023 “*nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti*”;

- è necessario provvedere alla stipulazione del contratto mediante lo scambio di lettera commerciale come stabilito dalla normativa ai sensi dell'art. 18 d.Lgs. n. 36/2023 secondo cui “*il contratto è stipulato, a pena di nullità, in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, articolo 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante della stazione appaltante, con atto pubblico notarile informatico oppure mediante scrittura privata. In caso di procedura negoziata oppure per gli affidamenti diretti, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014. I capitolati e il computo metrico estimativo, richiamati nel bando o nell'invito, fanno parte integrante del contratto*”;

Ritenuto per le ragioni espresse, di affidare la prestazione in oggetto in favore dell'Ing. Teresio Ferrofino amministratore unico della società TF Energia sas con sede in Gassino Torinese – Strada Bussolino n. 47 – C.F./P.IVA 10425640017

Considerato che ai sensi delle delibere ANAC n. 581 e 582 del 13.12.2023 lo smartcig è stato dismesso alla data del 31.12.2023, e dato atto che si è provveduto a generare il nuovo CIG B048EAE7EC tramite il sistema PCP presso l'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

Verificato che

- che la spesa relativa alla fornitura è finanziata con le seguenti risorse: cap. 138 anno di esercizio 2024 nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.Lgs. n. 126/2014;

- è stata verificata la regolarità contributiva dell'operatore economico in persona del legale rappresentante pro tempore con sede in mediante acquisizione del DURC regolare – prot. Inail_41559617 con scadenza validità 27/03/2024;

- il programma dei pagamenti di cui alla presente determinazione risulta compatibile con quanto previsto dall'art. 9, co. 1, lett. a punto 2) d.l. n. 78/.

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: predisposizione relazione tecnica per la determinazione del valore residuo degli impianti di distribuzione gas presenti nel Comune di Cesara;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) d.lgs. n. 36/2023 dalla normativa di settore in ragione dell'elemento del prezzo;
- il contratto di affidamento sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18 d.lgs. n. 36/2023 mediante lettera commerciale.

Visti

- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12);
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, co. 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- il regolamento comunale di contabilità.

Accertata infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 *bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili.

DETERMINA

1. di **affidare**, per le ragioni in premessa mediante affidamento diretto ex art. 50 comma 1 lettera b) d.Lgs. n. 36/2023 all'operatore economico dell'Ing. Teresio Ferrofino amministratore unico della società TF Energia sas con sede in Gassino Torinese – Strada Bussolino n. 47 – C.F./P.IVA 10425640017 la prestazione di cui in premessa;
2. di **impegnare** la somma di € 2.400,00 annui oltre Iva sul cap. 138 del bilancio 2024/2026;
3. di **trasmettere** copia del presente provvedimento al responsabile del servizio finanziario per il visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, dando atto che la presente determinazione diventa esecutiva a fronte di detta apposizione ex art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

4. di **dare atto** che si provvederà alla liquidazione della spesa con successivo atto a fronte del ricevimento di regolare fattura;
5. di **comunicare** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile del procedimento e del responsabile unico del progetto ex art. 15 d.lgs. n. 36/2023 ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
6. di **trasmettere** l'originale del presente provvedimento all'ufficio di segreteria affinché lo inserisca nella raccolta ufficiale e pubblichi copia dello stesso all'albo pretorio per la durata di quindici giorni e ne rilasci le copie su richiesta o d'ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to **RICCA GIAN CARLO**

VISTO: il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente atto, art. 49 comma 1 DEL d.Lgs. 267/2000.

CESARA, 05/03/2024

*IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO*

F.to Suno Minazzi dr. Marco

=====

Si attesta che il presente impegno trova copertura finanziaria ai sensi art. 151 comma 4° del D.legs. 267/2000.

CESARA, 05/03/2024

*IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO*

F.to Suno Minazzi dr. Marco

=====

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 11/03/2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Regis Milano Dr. Michele

=====

E' copia conforme all'originale.
Cesara, li11/03/2024

IL SEGRETARIO COMUNALE
Regis Milano Dr. Michele