



COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA

PROVINCIA DI VERONA

DETERMINAZIONE N° 774 DEL REGISTRO GENERALE

ESERCIZIO 2025 Direzione Finanziaria

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO DI INDAGINE DI MERCATO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A PARTECIPARE ALLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA DI IMPORTO INFERIORE ALLA SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 187 e S.S. DEL D. LGS. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE E ACCERTAMENTO DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (LIMITATAMENTE ALLE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE), COMPRESO IL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI E LA MATERIALE ESPOSIZIONE DEI MANIFESTI. Periodo 01.01.2026-31.12.2028 CON FACOLTA' DI RINNOVO PER ULTERIORI DUE ANNI E PROROGA TECNICA DI 6 MESI. CIG: B8E6BFBEE

L'anno duemilaventicinque addì dodici del mese di novembre

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

Visto il decreto sindacale di nomina degli incarichi di E.Q. n. 47 del 25.09.2025;

Richiamate:

→ la delibera di Consiglio Comunale n. 78 del 23.12.2024, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il bilancio di previsione per il periodo 2025 – 2026 - 2027;

→ la delibera di Giunta Comunale n. 1 del 09.01.2025, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per il periodo 2025 – 2026 – 2027 parte economica;

Richiamato il D. Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e dei bilanci;

Vista la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (cd. Legge di Bilancio 2020) che prevede a far data dal 1° gennaio 2021 l'istituzione del Canone Unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, nonché del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati, che ha sostituito e unificato l'Imposta Comunale sulla Pubblicità, la Tosap/Cosap, la Tari Giornaliera e per quanto residuale, il Canone Patrimoniale non Ricognitorio;

Considerato che con Determinazione del Funzionario Responsabile della Direzione Finanziaria n. 739 del 29/12/2022 si procedeva ad aggiudicare a favore della ditta ICA Imposte Comunali Affini S.r.l. Lungotevere della Vittoria n. 9, 00195 Roma (RM) - P.IVA 01062951007, la concessione del servizio di accertamento e riscossione del Canone Unico Patrimoniale relativo all'imposta sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni (compresa la materiale affissione dei manifesti) per il periodo 01.07.2023 – 31.12.2025 con un aggio a favore del concessionario pari al 19,90%;

Preso atto che con Deliberazione n. 38 del 27/10/2025 il Consiglio Comunale ha affidato al sottoscritto Responsabile della Direzione Finanziaria il compito di procedere con l'affidamento in concessione del servizio ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE,

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Isola della Scala. (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA (LIMITATAMENTE ALLE ESPOSIZIONI PUBBLICITARIE), COMPRESO IL SERVIZIO DI PUBBLICHE AFFISSIONI E LA MATERIALE ESPOSIZIONE DEI MANIFESTI, dal 01/01/2026 al 31/12/2028 con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni e proroga tecnica di sei mesi;

Preso atto che il valore della concessione, ex art. 179, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, quale fatturato totale presunto del concessionario generato per tutta la durata della concessione (3 anni oltre all'eventuale rinnovo di 2 anni e l'eventuale proroga tecnica di 6 mesi), al netto dell'IVA, è stimato in € 77.000,00.

Visto l'art. 187 del D. Lgs. 36/2023 che consente la procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'art. 14 comma 1, lett. a) del D. Lgs. 36/2023;

Ritenuto pertanto di:

- pubblicare un avviso pubblico di indagine di mercato ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. 36/2023 nel rispetto dell'allegato II.1 del D. Lgs. 36/2023 per l'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata;
- invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. 36/2023 tutti gli operatori economici che avranno manifestato il proprio interesse e in possesso dei requisiti previsti;
- procedere all'aggiudicazione a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara con attribuzione di 70 punti all'offerta tecnica e di 30 punti all'offerta economica;
- prevedere tra i requisiti necessari per la partecipazione alla procedura, ai fini dell'applicazione dell'art. 53 c. 16 ter D. Lgs. 165/2001 *"non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo o aver attribuito incarichi ad ex dipendenti o incaricati del Comune di Isola della Scala (VR) – nel triennio successivo alla loro cessazione del rapporto – che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali nei confronti di questa ditta per conto del Comune di Isola della Scala negli ultimi tre anni di servizio"*;
- prevedere tra i requisiti economico-finanziaria:
 - a) Possesso di adeguata capacità economico-finanziaria a fronte delle obbligazioni assunte con la presente concessione dimostrabile mediante una dichiarazione, in originale, di minimo due (2) istituti bancari o intermediari autorizzati ai sensi del D.Lgs. n. 385/1993, di data non anteriore a sei mesi rispetto al termine di presentazione dell'offerta.
 - b) possesso, ai sensi dell'art. 117 del Codice, di una copertura assicurativa contro i rischi professionali (RCT) per un massimale non inferiore ad euro 2.000.000,00. La comprova di tale requisito è fornita mediante l'esibizione della relativa polizza in copia con quietanza del pagamento del premio per l'annualità in corso.
 - c) possesso di bilanci non in passivo negli ultimi tre anni (dato desumibile dai conti economici di bilancio);
- prevedere la possibilità di subappalto solo in riferimento all'attività di attacchinaggio, di manutenzione e sostituzione degli impianti affissionistici e quella di stampa e postalizzazione.
- prevedere la riduzione della garanzia provvisoria da richiedere all'operatore economico in sede di gara portandola all'1%, considerato l'importo della concessione, per ampliare la partecipazione degli operatori economici;
- svolgere la predetta procedura mediante l'utilizzo del sistema telematico Sintel del portale <http://www.aria.regione.lombardia.it>;
- procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, con esclusione di offerte in diminuzione rispetto al valore dei canoni posti a base di gara, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
- procedere alla stipula del contratto in modalità elettronica secondo le norme vigenti ai sensi dell'art. 18, comma 1, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante del Comune;

Predisposti, al riguardo, i seguenti documenti di gara nel rispetto dei principi del Codice dei Contratti s.m.i., e ritenuto di dover procedere alla loro approvazione:

- All.1 _ Avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse;
- All.2 _ Istanza di manifestazione di interesse;
- All.3 _ Capitolato d'Oneri;

- All.4_ Lettera d'invito/Disciplinare di gara e relativi allegati;
- All.5_ Quadro economico;

Dato atto che l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi: il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

Indicati pertanto, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 267/2000:

- per il fine: la riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (limitatamente alle esposizioni pubblicitarie), compreso il servizio di pubbliche affissioni e la materiale esposizione dei manifesti;
- per l'oggetto: la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, volontaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o del patrimonio indisponibile, destinati a mercati (canone unico) e del servizio delle pubbliche affissioni (da qui in poi riassunto in Canone Unico Patrimoniale);
- per la forma del contratto: quelle previste dall'art. 18, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
- per le clausole essenziali: quelle indicate nel Capitolato Speciale d'oneri e nello schema di Contratto di Concessione;
- per la scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 187 e ss. Del D. Lgs. 36/2023 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Dato atto che le modalità di svolgimento della gara e le condizioni di esecuzione del successivo contratto sono definite nella Lettera di invito/Disciplinare di gara, nel Capitolato Speciale d'Oneri, nel quadro economico, nella bozza di Contratto di Concessione e relativi allegati, che vengono agli atti depositati;

Dato atto che:

- la pubblicità degli atti è garantita dalla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, nonché sui siti istituzionali di questo Comune;
- si procederà alla pubblicità dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D. Lgs. n. 36/2023 con le stesse modalità;
- si procederà alla pubblicazione della procedura nella pagina "Amministrazione trasparente" del sito web del Comune di Isola della Scala (VR) sezione "Bandi di Gara e Contratti";

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e dell'Allegato I.2 è il Dott. Michelangelo Ferri;

Visto che in attuazione della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 598 del 30 dicembre 2024 il contributo a favore di ANAC è pari ad € 35,00;

Dato atto, altresì, che la Commissione Giudicatrice sarà nominata dal Responsabile della Direzione Finanziaria, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte;

Richiamate le seguenti norme:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed in particolare gli artt. 107, comma 3, 147-bis, 183, comma 9, e 192;
- il D. Lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici"
- la L. n. 241 del 07.08.1990 "Norme sul procedimento amministrativo";

Ritenuto, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 16 del D. Lgs. 36/2023 e dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013, che, relativamente alla presente procedura, non sussiste alcuna situazione apparente e/o potenziale e/o reale di

conflitto di interessi finanziari, economici o personali, anche indiretti, in capo ai soggetti che sottoscrivono a vario titolo il presente atto e/o che partecipano, a qualsiasi titolo, al procedimento;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento deve ritenersi espresso il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto altresì che nei confronti del presente atto dovrà essere rilasciato il parere di regolarità contabile e il visto attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Settore Economico-Finanziario, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 e dell'art. 153, comma 5 del D. Lgs. n. 267/2000;

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 77 in data 23/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il D.U.P. per il periodo 2025/2027;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 in data 23/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione 2025/2027 e relativi allegati, redatto secondo gli schemi di cui al D. Lgs 118/2011;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 09/01/2025 avente ad oggetto “APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE - P.E.G. 2025/2027 - PARTE ECONOMICA (ART. 169 DEL D.LGS. N. 267/2000)”;

Viste:

- la deliberazione di G.C. n. 42 del 24/03/2025 avente ad oggetto “Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027. Approvazione”, esecutiva, che ha approvato il Piano triennale di azioni positive in tema di pari opportunità per il triennio 2025/2027 (art. 48, comma 1, D. Lgs. n. 198/2006);
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 30/04/2025 avente ad oggetto “Prima modifica al P.I.A.O. - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 – Variazione n. 1/2025 alla Sezione 3.3. “Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2025-2027”;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Tutto ciò premesso e considerato;

D E T E R M I N A

1. **di Approvare** quanto esposto in premessa quale parte integrante del presente provvedimento;
2. **di Dare avvio** all'indagine di mercato preliminare all'individuazione degli operatori economici interessati a partecipare alla procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore alla soglia comunitaria ai sensi dell'art. 187 e s.s. del d. lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione e accertamento del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (limitatamente alle esposizioni pubblicitarie), compreso il servizio di pubbliche affissioni e la materiale esposizione dei manifesti. periodo 01.01.2026-31.12.2028 con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni e proroga tecnica di 6 mesi;
3. **di Indire** formalmente, con la presente determinazione a contrattare, una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di importo inferiore alla soglia comunitaria ai sensi dell'art. 187 e s.s. del d. lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione e accertamento del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (limitatamente alle esposizioni pubblicitarie), compreso il servizio di pubbliche affissioni e la materiale esposizione dei manifesti. periodo 01.01.2026-31.12.2028 con facoltà di rinnovo per ulteriori due anni e proroga tecnica di 6 mesi;

4. **di Svolgere** la predetta procedura mediante l'utilizzo del sistema telematico Sintel del portale <http://www.aria.regione.lombardia.it>;
5. **di Procedere** all'aggiudicazione a favore dell'Operatore Economico che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base dei criteri indicati nel Disciplinare di Gara con attribuzione di 70 punti all'offerta tecnica e di 30 punti all'offerta economica;
6. **di Procedere** all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione, con esclusione di offerte in diminuzione rispetto al valore del canone posto a base di gara, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;
7. **Dare atto** che ai sensi dell'art.192, D.L.gs. 267/2000 e s.m.i.:
per il fine: la riscossione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (limitatamente alle esposizioni pubblicitarie), compreso il servizio di pubbliche affissioni e la materiale esposizione dei manifesti;
per l'oggetto: la concessione del servizio di gestione, accertamento e riscossione, volontaria e coattiva, del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria e del canone per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o del patrimonio indisponibile, destinati a mercati (canone unico) e del servizio delle pubbliche affissioni (da qui in poi riassunto in Canone Unico Patrimoniale);
per la forma del contratto: quelle previste dall'art. 18, comma 1, del D. Lgs. 36/2023;
per le clausole essenziali: quelle indicate nel Capitolato Speciale d'oneri e nello schema di Contratto di Concessione;
per la scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara previa indagine di mercato ai sensi dell'art. 187 e ss. Del D. Lgs. 36/2023 con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
8. **di Approvare** i seguenti documenti:
All.1_Avviso di indagine di mercato per manifestazione di interesse;
All.2_Modello di Istanza di manifestazione di interesse;
All.3_Capitolato d'Oneri;
All.4_Lettera d'invito/Disciplinare di gara e relativi allegati;
All.7_Quadro economico;
9. **di Procedere** alla stipula del contratto in modalità elettronica, in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante, ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023 con spese a carico dell'aggiudicatario, secondo quanto indicato nella Lettera di Invito/Disciplinare di gara;
10. **di Garantire** la pubblicità degli atti in Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea e la loro pubblicazione ai sensi degli artt. 84 e 85 del Codice, nonché sul sito istituzionale del Comune di Isola della Scala nonché la pubblicità dell'avviso relativo agli appalti aggiudicati di cui all'art. 111 del D. Lgs. n. 36/2023 con le stesse modalità;
11. che il contributo a favore di ANAC è pari ad € 35,00. in attuazione della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 598 del 30 dicembre 2024;
12. di Impegnare la somma di € 35,00 quale contributo ANAC, con imputazione al Capitolo 1059.99 del con imputazione al bilancio di previsione dell'esercizio 2025/2027 – esercizio 2025 come di seguito specificato:

CIG	Settore	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
	DIREZI ONE	2025	898	01021	30	1059	99	U.1.03.0 2.16.999	35,00

	TERRIT ORIO - LAVORI PUBBLI CI - PATRIM ONIO								
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

13. **Dare atto** che, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 57 del decreto legislativo n. 118/2011 e successive modificazioni e del principio contabile applicato n. 2 allegato al DPCM 28 dicembre 2011, la spesa in argomento sarà esigibile nel corso dell'esercizio finanziario 2025;
14. **Dare atto** che è stato accertato, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il pagamento della spesa impegnata con il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
15. **Dare atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'Allegato I.2 è il Dott. Michelangelo Ferri;
16. **Dare atto**, che il servizio in oggetto risulta di particolare importanza per importo delle prestazioni, come previsto dall'art. 114, comma 8, del D. Lgs. n. 36/2023 e dall'art. 32 dell'Allegato II.14 e di procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) con successivo provvedimento;
17. **di Provvedere**, a seguito dell'adozione del presente atto, alla pubblicazione del medesimo, ai sensi del D. Lgs. 33/2013, nella sezione "Amministrazione trasparente" e all'Albo Pretorio.

Li, 12/11/2025



IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

Ferri Michelangelo

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Isola della Scala, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.)