



COMUNE DI DRUENTO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE

AREA 2 - Tecnica

N° 649 del 20/09/2022

OGGETTO:

PROGETTO DI FATTIBILITÀ' TECNICA ED ECONOMICA – DIREZIONE LAVORI, ASSISTENZA AL COLLAUDO, CONTABILITÀ' E COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE, IN MERITO AL PROGETTO DENOMINATO "DRUENTO CRESCE INSIEME" - REALIZZAZIONE DI INTERVENTI FINALIZZATI ALLA RICONVERSIONE E RIGENERAZIONE DI IMMOBILI E SPAZI COMUNALI PER LA COESIONE SOCIALE E CULTURALE. PROGETTI INTEGRATI DI RIGENERAZIONE URBANA. BANDO PER IL FINANZIAMENTO DI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PNNR: MISSIONE M5C2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ' E TERZO SETTORE" – INVESTIMENTO 2.2 FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU. IMPORTO COMPLESSIVO EURO 3.200.000,00.

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE BOZZA LETTERA DI INVITO E BOZZA DI CONVENZIONE PER AFFIDAMENTO DELL'I

OGGETTO: PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA – DIREZIONE LAVORI, ASSISTENZA AL COLLAUDO, CONTABILITA' E COORDINAMENTO PER LA SICUREZZA IN FASE DI ESECUZIONE, IN MERITO AL PROGETTO DENOMINATO "DRUENTO CRESCE INSIEME" - REALIZZAZIONE DI INTERVENTI FINALIZZATI ALLA RICONVERSIONE E RIGENERAZIONE DI IMMOBILI E SPAZI COMUNALI PER LA COESIONE SOCIALE E CULTURALE. PROGETTI INTEGRATI DI RIGENERAZIONE URBANA. BANDO PER IL FINANZIAMENTO DI INTERVENTI NELL'AMBITO DEL PNNR: MISSIONE M5C2 "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITA' E TERZO SETTORE" – INVESTIMENTO 2.2 FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU. IMPORTO COMPLESSIVO EURO 3.200.000,00.

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE BOZZA LETTERA DI INVITO E BOZZA DI CONVENZIONE PER AFFIDAMENTO DELL'INCARICO PROFESSIONALE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 2 LETT. A) DELLA L. 120/2020 E S.M. E I.

CUP I87G22000060006. – CIG 9399376274.

AREA 2 - Tecnica

SERVIZIO 2A - Urbanistica - Edilizia Privata - Agricoltura - Lavori Pubblici Patrimonio e Manutenzioni - Ambiente

IL DIRIGENTE

Dott. Arch. Enzo GRAZIANI

Visto l'articolo 21 del [decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152](#) convertito con modificazione dalla Legge 233 del 29 dicembre 2021, nonché il [Decreto](#) del Ministro dell'Intero, con il quale sono assegnate risorse alle Città Metropolitane, in attuazione della linea progettuale «Piani Integrati - M5C2 - Investimento 2.2» nell'ambito del Piano Nazionale di ripresa e resilienza.

Premesso che:

- la Città Metropolitana di Torino ha inteso individuare Progetti Integrati di Rigenerazione Urbana presentati dai comuni, singoli o associati, e dalle unioni di comuni, eventualmente da integrare con interventi di investimento della stessa Città Metropolitana di Torino sul proprio patrimonio, di importo non inferiore a 50 milioni di euro ciascuno, finalizzati all'attuazione della Missione 5 del PNRR "INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE" – Investimento 2.2 – Piani integrati";
- L'iter di selezione dei progetti ha avuto avvio con la FASE A) che prevedeva la presentazione di una proposta sintetica di progetto entro il 26 gennaio 2022;
- L'Amministrazione Comunale di Druento ha presentato la propria candidatura del progetto complessivo denominato "Realizzazione di interventi finalizzati alla riconversione e rigenerazione di immobili e spazi comunali per la coesione sociale e culturale", nostro protocollo n. 1126 del 25/01/2022;

Considerato l'interesse dell'amministrazione comunale alla partecipazione al bando cui sopra, in scadenza il 22 febbraio 2022, si è proceduto ad affidare, con Determinazione n. 78 del 07/02/2022, all'ing. Giancarlo Di Bella con studio in Ciriè (To) la redazione dello studio preliminare dell'intervento proposto "Druento cresce insieme".

Dato atto che:

- Le proposte pervenute in tempo utile sono state esaminate dalla Commissione tecnica e sono state oggetto di una fase di confronto con i soggetti proponenti capofila e i comuni dei diversi raggruppamenti, al fine di addivenire ad una progettazione partecipata con il territorio, effettivamente rispondente alle necessità rilevate, secondo un processo bottom up;

- A seguito di tali confronti, i primi esiti sono stati sottoposti al Sindaco metropolitano che ha formulato, con Decreto n. 19 del 17/2/2022, indirizzi e criteri volti ad individuare gli interventi da aggregare secondo due linee, coerenti con il Piano Strategico Metropolitano 2021-2023 “Torino metropoli aumentata”, asse 5 “Torino metropoli più attrattiva, giusta ed eguale”, strategia 5.2. “Riabitare Torino metropoli”:
 1. Abitare il territorio attraverso il rafforzamento dell’housing sociale rivolto ai soggetti fragili (disagio abitativo per persone in difficoltà economica, emergenza abitativa per senza dimora, residenze per anziani, case famiglia, residenze per giovani).
 2. Costruzione o ricostruzione di spazi di aggregazione ed inclusione che contemplano due leve alternative di attrazione ragionate sulla base del contesto territoriale e idonee ad attrarre fasce sociali diversificate per età ed estrazione: spazi culturali e teatrali dedicati al confronto, “luoghi condivisi” per la Comunità, attorno a cui ricostruire l’incontro intergenerazionale e interculturale che includano anche sedi di servizi o attività sociali (contrasto al disagio giovanile, centri diurni, laboratori per ragazzi con disabilità, case dei servizi forniti dalle associazioni).
- La finalità generale di questa seconda fase di selezione è stata pertanto quella di favorire la riaggregazione degli interventi individuati come maggiormente coerente all’interno di un unico progetto integrato urbano di ambito metropolitano.
- Con nota del 18/02/2022 Prot. 2628 è stato comunicato l’esito del procedimento negoziale territoriale di rimodulazione degli interventi - Manifestazione interesse alla sottoscrizione verbale con Città Metropolitana di Torino - da cui si evince che il progetto presentato dal Comune di Druento “Realizzazione di interventi finalizzati alla riconversione e rigenerazione di immobili e spazi comunali per la coesione sociale e culturale” è risultato parzialmente coerente (risulta non coerente per le parti riguardanti gli interventi sulla viabilità);
- E’ stata, quindi, avviata la fase C) dell’iter di selezione delineato nel Decreto del Sindaco metropolitano n. 9 del 17/01/2022 per l’individuazione dei progetti Integrati Urbani, finalizzati all’attuazione della Missione 5 del PNRR “INFRASTRUTTURE SOCIALI, FAMIGLIE, COMUNITÀ E TERZO SETTORE” – Investimento 2.2 – Piani integrati, come modificato dal Decreto del Sindaco metropolitano n. 19 del 17/02/2022 da presentare al Ministero dell’Interno entro la scadenza del 22 marzo 2022, come previsto dal Decreto Ministeriale del 6 dicembre 2021.

Rilevata quindi la necessità, per poter procedere alla presentazione del progetto riguardante gli interventi di rigenerazione di un’area del Comune di Druento, che potenzierà lo sviluppo del polo culturale e sociale del comune, si è provveduto a revisionare la proposta presentata.

Preso atto che si è proceduto all’acquisizione del CUP I87G22000060006.

L’obiettivo del progetto è l’armonizzazione di un territorio differente, con la ricostruzione e riconversione della vecchia succursale della scuola primaria “Anna Frank” in un edificio polifunzionale e la riqualificazione dell’adiacente centro di aggregazione dei pensionati in via Galilei.

Le proposte progettuali, concretizzandosi nella riqualificazione immobiliare del patrimonio comunale, sono destinate a produrre un effetto moltiplicatore nel processo di crescita socio-culturale e ricettivo innescati proprio dall’apertura e dall’utilizzo quotidiano e costante degli edifici oggetto della riqualificazione.

Un recupero degli spazi con la finalità del riequilibrio territoriale attraverso progetti innovativi finalizzati all’attivazione di servizi integrativi che concorrono alla crescita socio-culturale e all’educazione partecipativa, dedicati alla comunità e all’innovazione, in grado di creare sinergie nel territorio e innescare circoli virtuosi in termini di crescita dell’occupazione e degli investimenti.

Richiamate le Linee Guida del Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibili denominate “Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell’affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC” - (Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108).

Gli articoli 44 e 48 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, stabiliscono, rispettivamente, una procedura accelerata per "grandi opere" sulla base del progetto di fattibilità tecnica ed economica (di seguito PFTE) e la facoltà per le stazioni appaltanti di affidare congiuntamente la progettazione ed esecuzione dei relativi lavori anche sulla base del medesimo PFTE in relazione alle procedure di affidamento a valere sulle risorse del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale per gli investimenti complementari (PNC).

Al contempo, l'anticipazione al PFTE dei pareri, nulla-osta ed autorizzazioni delle diverse Amministrazioni coinvolte nel processo autorizzativo delle opere comporta l'esigenza ineludibile di concretizzare il più possibile gli elementi caratterizzanti e gli impatti dell'opera in questa fase progettuale, demandando alle fasi successive la sola definizione di aspetti tecnici che non incidano sul contenuto dell'intervento infrastrutturale.

Nel quadro dell'innovazione normativa e procedurale introdotta dal citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, le suddette Linee Guida sono volte, quindi, a definire il contenuto essenziale dei documenti, degli eventuali modelli informativi digitali e degli elaborati occorrenti alle Stazioni Appaltanti per l'affidamento dei lavori sulla base del PFTE

Pertanto, i contenuti essenziali del PFTE sono definiti dalle Linee Guida con riferimento a quanto disciplinato dall'articolo 23, commi 5 e 6 del Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. e ii., di seguito "Codice") e, su base facoltativa, dal comma 13 del citato articolo ("metodi e strumenti elettronici"), nonché dalle disposizioni di semplificazione e accelerazione introdotte dal richiamato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, con particolare riferimento alla connessione tra procedure di affidamento delle opere basate sul PFTE e iter autorizzativo delle opere.

Considerato che lo studio redatto dall'ing. Di Bella, presentato in data 03/03/2022 prot. 3443, denominato "DRUENTO CRESCE INSIEME" - REALIZZAZIONE DI INTERVENTI FINALIZZATI ALLA RICONVERSIONE E RIGENERAZIONE DI IMMOBILI E SPAZI COMUNALI PER LA COESIONE SOCIALE E CULTURALE. PROGETTI INTEGRATI DI RIGENERAZIONE URBANA, era una pianificazione di massima che non prevedeva nel dettaglio i contenuti essenziali delle suddette Linee Guida, occorre per poter procedere all'affidamento dei lavori mediante Appalto Integrato, provvedere alla specifica redazione del progetto di fattibilità tecnico ed economico e al contestuale affidamento dell'incarico per la Direzione dei Lavori, contabilità, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione delle opere progettate.

Dato atto che l'Ufficio Tecnico ha in corso numerosi procedimenti che impongono il rispetto di specifiche scadenze, rilevata l'attuale dotazione organica e oltremodo la specificità della prestazione è necessario provvedere ad affidare urgentemente un incarico a professionista esterno all'Ente competente in materia e in possesso di competenze multidisciplinari immediatamente disponibile, nell'ottica delle tempistiche imposte dal PNRR.

Preso atto che si è provveduto al calcolo della parcella professionale sulla base del DM 17/06/2016 in riferimento all'importo stimato degli interventi e agli elaborati necessari alla redazione del PFTE secondo le Linee Guida di cui sopra, che ammonta a euro 130.505,71 oltre INARCASSA e IVA 22%.

Visto il DL 76/2020 convertito in Legge 120/2020 come modificato dal DL 77/2021 convertito in Legge 108/2021 che consente di procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a), per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00 mediante affidamento diretto.

Considerato quanto sopra si ritiene opportuno procedere con un affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) della Legge n. 120/2020 e della disciplina sostitutiva di cui all'art. 51 comma 1 lettera a) del decreto legge n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021 e s.m.i., mediante procedura su Me. Pa. L'offerta dovrà essere al ribasso in percentuale sulla base d'asta di euro 130.505,71.

L'Ufficio Tecnico ha predisposto all'uopo la lettera di invito nonché la bozza di Convenzione dell'incarico professionale disciplinante gli obblighi reciproci nonché le prestazioni, le condizioni e i termini dell'instaurando rapporto contrattuale.

Rilevato che è dunque necessario affidare l'incarico professionale in oggetto secondo il combinato disposto dall'art. 31, comma 8 e della Legge n. 120/2020 e s.m.i. nel rispetto dei seguenti principi codicistici a garanzia della qualità della prestazione:

- il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo è stato determinato sulla base del DM 17/06/2016 quale base di gara a cui sarà applicato il ribasso offerto dal professionista;
- il principio dell'efficacia viene rispettato, perché l'affidamento non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche del Comune, che attraverso l'esecuzione del contratto consente di avere un progetto di fattibilità tecnico economico di interventi finalizzati alla riconversione e rigenerazione di immobili e spazi comunali per la coesione sociale e culturale nel territorio del Comune di Druento (TO) e nell'ottica di economicità efficienza ed efficacia del procedimento amministrativo anche il successivo incarico di direzione lavori e sicurezza;
- il principio della tempestività viene rispettato perché attraverso la procedura in essere è possibile identificare il soggetto a cui affidare il servizio in modo celere per garantire la corretta verifica delle opere previste, come previsto dalla legge 120/2020 e s.m.i.;
- il principio della correttezza, della concorrenza e della non discriminazione vengono rispettati in quanto il contraente viene individuato nell'ambito dell'elenco dei "Servizi professionali, architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione e catasto stradale" del Mepa quale esperto nel settore in argomento;
- il principio della trasparenza e pubblicità viene garantito sia dal rispetto degli specifici obblighi di pubblicità posti dall'articolo 36 del D.Lgs. 33/2013 nonché dall'articolo 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il principio della proporzionalità viene assicurato da un sistema di individuazione del contraente che tiene conto sia delle esigenze dell'Amministrazione in relazione alle tempistiche previste dal PNRR indicate nel principio di efficacia, che dal principio di economicità riferito all'importo dell'affidamento indicato; si garantisce, pertanto, l'adeguatezza e idoneità dell'azione amministrativa rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;

Il presente provvedimento vale anche quale determina a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, si ritiene, ai sensi della normativa vigente in materia di appalti e in relazione alla tipologia del servizio da espletare, che:

- L'obiettivo dell'Amministrazione Comunale è quello di provvedere ad affidare l'incarico professionale per il progetto di fattibilità tecnico economica per gli interventi finalizzati alla riconversione e rigenerazione di immobili e spazi comunali per la coesione sociale e culturale nel territorio del Comune di Druento (TO) secondo le Linee Guida del Mims denominate "Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC" - (Art. 48, comma 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108), nonché l'incarico per la Direzione dei Lavori, contabilità, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione nonché di assistenza al Collaudo dell'opera;
- Il contratto ha come oggetto l'espletamento dell'incarico di cui al punto precedente;
- Tutte le clausole contenute nella richiesta di offerta sono ritenute essenziali;
- L'incarico verrà espletato secondo la richiesta di proposta di parcella calcolata dalla pubblica amministrazione applicando il ribasso offerto dal Professionista invitato alla procedura;

- La scelta del contraente avviene mediante affidamento diretto - DL 76/2020 convertito in Legge 120/2020 come modificato dal DL 77/2021 convertito in Legge 108/2021 che consente di procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) e s.m. e i.
- Il contratto sarà concluso mediante contratto pubblico secondo quanto previsto dal comma 14 dell'articolo 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Si dà atto che sarà rispettata la normativa sulla riservatezza, la pubblicità e la trasparenza degli atti in conformità dell'art. 37 del D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i.

L'adozione del presente provvedimento compete al Dirigente dell'Area 2 Tecnica, ai sensi dell'articolo 107 comma 3, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni.

Visti:

Il D.lgs 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. ;

La Legge n. 120/2020 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto legge 16 luglio 2020 n. 76, c.d. "Decreto Semplificazioni");

La legge n. 108/2021 (Conversione in legge, con modificazioni del decreto legge 31 maggio 2021, n. 77);

Il D.lgs. 14 marzo 2013 nr. 33 ("Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni");

Visto il Decreto Sindacale N. 18 del 08/07/2019.

DETERMINA

- Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;
- Di approvare la lettera di invito nonché la bozza di Convenzione dell'incarico professionale disciplinante gli obblighi reciproci nonché le prestazioni, le condizioni e i termini dell'instaurando rapporto contrattuale, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- Di dare atto che l'Ente in considerazione della specificità della prestazione richiesta e visti gli attuali carichi di lavoro e stante il personale assegnato non è in condizione di effettuare la prestazione professionale in oggetto all'interno della struttura comunale;
- Di dare atto che il presente provvedimento vale anche quale determinazione a contrattare ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i..
- Di adottare la presente determinazione a contrarre e procedere all'affidamento, ai sensi del DL 76/2020 convertito in Legge 120/2020 come modificato dal DL 77/2021 convertito in Legge 108/2021 che consente di procedere, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) e s.m. e i., per le motivazioni espresse in premessa, dell'incarico professionale per lo studio di fattibilità tecnico economica in argomento nonché l'incarico per la Direzione dei Lavori, contabilità, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione nonché di assistenza al Collaudo dell'opera, sulla base dell'importo della parcella professionale sulla base del DM 17/06/2016 in riferimento all'importo stimato degli interventi ed ammontante a euro 130.505,71 oltre INARCASSA e IVA 22%, da porre a base di gara.
- Di dare atto che la procedura di affidamento sarà svolta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePa;
- Di dare atto che il CIG attribuito alla procedura è il n. 9399376274.

- Di dare atto che l'incarico sarà affidato con la clausola che il professionista si obblighi alla tracciabilità dei flussi finanziari, pena la nullità della medesima, così come previsto dall'art. 3 della L. 136/2010 che prevede anche, all'art. 3, comma 8, che l'appaltatore che abbia notizia dell'inadempimento della propria controparte agli obblighi di tracciabilità finanziaria, debba procedere all'immediata risoluzione del rapporto contrattuale informandone contestualmente la stazione appaltante e la prefettura ufficio territoriale del Governo;
- Di dare atto che il contratto sarà concluso ai sensi dell'art. 32 comma 14) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in modalità elettronica e in forma pubblica amministrativa, con spese a carico dell'affidatario;
- Di dare atto che il presente atto non comporta impegno di spesa;

Druento, 21/09/2022

AREA 2 - Tecnica

**SERVIZIO 2A - Urbanistica - Edilizia Privata - Agricoltura - Lavori
Pubblici Patrimonio e Manutenzioni - Ambiente**

Firmato digitalmente

F.to Dott. Arch. Enzo GRAZIANI

Sottoscrizione apposta anche ai sensi dell'art. 4 comma 1 del "Regolamento sui controlli interni" approvato con Delibera di Consiglio Comunale N. 52 del 20/12/2012.

=====