



COMUNE DI DRUENTO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

DETERMINAZIONE

AREA 2 - Tecnica

N° 117 del 16/02/2023

OGGETTO:

DETERMINAZIONE A CONTRATTARE RISERVATO ALLE COOPERATIVE SOCIALI TIPO B PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO (ART. 54, COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.) PER L'AFFIDAMENTO DI APPALTI PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE AREE VERDI E DEL PATRIMONIO ARBOREO DEL COMUNE DI DRUENTO - MESI 36 - DA AGGIUDICARE, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., TRAMITE PROCEDURA APERTA CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO. INDIZIONE DELLA GARA, APPROVAZIONE DEI RELATIVI ALLEGATI. IMPORTO COMPLESSIVO DEL QUADRO ECONOMICO EURO 270.000,00 IVA COMPRESA. CUP I88E22000770004 CIG 961984533A

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE RISERVATO ALLE COOPERATIVE SOCIALI TIPO B PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON UNICO OPERATORE ECONOMICO (ART. 54, COMMA 3 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I.) PER L’AFFIDAMENTO DI APPALTI PER L’ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA E STRAORDINARIA DELLE AREE VERDI E DEL PATRIMONIO ARBOREO DEL COMUNE DI DRUENTO - MESI 36 - DA AGGIUDICARE, AI SENSI DELL’ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., TRAMITE PROCEDURA APERTA CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO. INDIZIONE DELLA GARA, APPROVAZIONE DEI RELATIVI ALLEGATI. IMPORTO COMPLESSIVO DEL QUADRO ECONOMICO EURO 270.000,00 IVA COMPRESA. CUP I88E22000770004 CIG 961984533A

AREA 2 - Tecnica

SERVIZIO 2A - Urbanistica - Edilizia Privata - Agricoltura - Lavori Pubblici Patrimonio e Manutenzioni - Ambiente

IL RESPONSABILE

Dott. Arch. Enzo GRAZIANI

PREMESSO CHE:

Tra le competenze dell’Amministrazione rientra la manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree verdi e del patrimonio arboreo comunale e a tal fine l’Amministrazione intende concludere un appalto per affidare l’esecuzione dei relativi servizi, stante l’impossibilità di provvedere con proprio personale, non avendo a disposizione risorse umane e strumentazione sufficiente a garantire l’esecuzione degli interventi necessari.

In seguito all’entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., anche i servizi di manutenzione del verde rientrano tra i servizi disciplinati dal nuovo codice dei contratti e pertanto è necessario applicare la normativa vigente per le procedure di gara.

La stazione appaltante per i servizi oggetto della presente procedura ha deciso di ricorrere allo strumento dell’accordo quadro con unico operatore economico ex art. 54, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in quanto lo stesso risponde all’esigenza dell’Amministrazione di non obbligarsi fin dal principio alla realizzazione completa del programma negoziale, riservandosi di valutare discrezionalmente se procedere alla stipula dei successivi affidamenti in base alle disponibilità finanziarie ed alle concrete esigenze di servizio, fermo restando l’obbligo di osservare le condizioni contrattuali fissate nell’accordo quadro.

Per le forniture e i servizi, l’articolo 23, comma 14, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. stabilisce che: *“La progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di regola, mediante propri dipendenti in servizio ...”*.

Richiamato altresì l’art. 112 comma 1 del D.Lgs 50/2016 e le linee guida formulate dall’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici con Deliberazione n. 32/2016 *“Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali”*, l’Amministrazione ha espresso la volontà di avvalersi del regime normativo speciale e derogatorio di cui all’art. 5 del D.lgs n. 381/1991 riservato alle cooperative sociali di tipo B, con l’obiettivo di consentire l’inserimento lavorativo delle persone in situazione di svantaggio sociale mediante l’opportunità di svolgere attività lavorativa specificatamente finalizzata al loro recupero, nell’ambito di un più complesso intervento di carattere assistenziale.

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 5 del 19.01.2023 dove si approvava l’atto d’indirizzo amministrativo circa la volontà di riservare la partecipazione alla procedura di affidamento del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree a verde e del patrimonio arboreo per il periodo 2023-2025 a cooperative sociali di tipo B, avvalendosi del regime normativo speciale e derogatorio previsto dall’art. 5 del D.lgs n. 381/1991, con l’obiettivo di consentire l’inserimento lavorativo delle persone in situazione di svantaggio sociale mediante l’opportunità di svolgere attività lavorativa specificatamente finalizzata al loro recupero.

Nel mese di gennaio 2023, il personale dell’Area 2-tecnica ha predisposto il progetto del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree verdi e del patrimonio arboreo del Comune di Druento, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 14/2023 del 07/02/2023, e che si compone dei seguenti documenti:

- 01 Relazione tecnico illustrativa AQVerde
- 02 Capitolato speciale descrittivo e prestazionale di appalto AQVerde
- 03 Aree di intervento AQVerde
- 04 Elenco prezzi unitari AQVerde
- 05 Prospetto economico oneri complessivi appalto AQVerde
- 06 Stima oneri sicurezza AQVerde
- 07 Cronoprogramma AQVerde
- 08 Schema di contratto Accordo quadro AQVerde
- 09 Schema di Contratto Attuativo AQVerde

Il progetto è stato redatto in conformità ai criteri ambientali applicabili e definiti dal D.M. dell'Ambiente della tutela del territorio e del mare del 13 dicembre 2013 pubblicato in G.U. n. 13 del 17 gennaio 2014 come esplicitato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale.

L'Accordo Quadro sarà dedicato a tutte le aree verdi pubbliche del Comune di Druento, e gli interventi saranno finalizzati a:

- manutenzione ordinaria delle aree verdi: sfalcio tappeti erbosi parchi, giardini, aiuole stradali, banchine stradali, viali inerbiti, pertinenze scolastiche e di edifici pubblici;
- potatura di siepi e cespugli;
- sfalcio sponde e spollonature;
- mantenere lo stato di conservazione del patrimonio arboreo comunale attraverso interventi di manutenzione straordinaria atti a prevenire ed evitare possibili situazioni di degrado funzionale, estetico e agronomico, favorendo la longevità del soggetto;
- garantire la sicurezza mediante il riequilibrio delle forze statiche e ripristino della tensione uniforme al fine di aumentare la stabilità dell'albero;
- messa a dimora di nuove piante e fioriture;
- migliorare lo standard qualitativo del verde pubblico;
- garantire l'incolumità del pedone e del traffico veicolare.
- interventi di manutenzione straordinaria riguardanti le alberature presenti in aiuole stradali, giardini, parchi.
- manutenzione territorio, ripristini e sostituzione staccionate e arredo urbano

Il Responsabile Unico di Procedimento ha costituito il gruppo di lavoro come da documento risultante agli atti della stazione appaltante.

Da una verifica condotta dall'ufficio competente, non risulta attiva alcuna convenzione Consip avente ad oggetto tipologie di servizi comparabili a quelle oggetto dell'appalto di cui alla presente determinazione.

L'importo complessivo dell'Accordo Quadro in argomento ammonta a € 210.000,00 oltre IVA 22%, secondo il seguente quadro economico:

Importo accordo quadro a base d'asta oneri aggiuntivi per la sicurezza da quantificare nei singoli contratti attuativi	€ 210.000,00
IVA 22%	€ 46.200,00
TOTALE COMPLESSIVO DEL SERVIZIO	€ 256.200,00
Spese tecniche	€ 10.635,00

Somme a disposizione e incentivo funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016 s.mi.	€ 2.940,00
Contributo ANAC	€ 225,00
TOTALE ONERI COMPLESSIVI (36 mesi)	€ 270.000,00

L'importo è comprensivo degli oneri per la sicurezza che saranno quantificati ed esplicitati nei singoli Contratti Attuativi, e non saranno soggetti al ribasso offerto in sede di gara.

La fattispecie contrattuale dell'accordo quadro è definibile quale contratto normativo finalizzato alla fissazione del contenuto di futuri contratti che l'amministrazione comunale si riserva di stipulare o meno e l'operatore economico aggiudicatario non potrà vantare diritti di sorta. L'importo di € 210.000,00, oltre IVA ai sensi di legge, posto a base dell'accordo, rappresenta il massimo stimato dei servizi che l'Amministrazione potrà richiedere nell'arco temporale di durata dello stesso.

Il presente Accordo Quadro ha durata di 36 mesi con decorrenza dalla data della relativa stipulazione e comunque fino e non oltre alla concorrenza della cifra stabilita dal valore stimato dell'Accordo. L'Accordo potrà concludersi anticipatamente, rispetto alla durata stabilita, a seguito di esaurimento della disponibilità economica.

Per durata dell'Accordo Quadro s'intende il periodo entro il quale la Stazione Appaltante potrà affidare i singoli Contratti Attuativi.

La Stazione Appaltante potrà stipulare singoli Contratti Attuativi, ciascuno per la durata di massimo dodici (12) mesi, non prorogabili, per un importo complessivo (dato dalla somma di tutti i Contratti Attuativi stipulati) inferiore a quello del contratto di Accordo Quadro.

Il valore economico, stabilito nell'Accordo Quadro, non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, poiché ha il solo duplice fine di quantificare un fabbisogno presunto di gara e individuare l'importo massimo stimato dell'Accordo Quadro. La stipula dell'Accordo Quadro, infatti, non è fonte di obbligazione immediata tra la Stazione Appaltante nei confronti dell'appaltatore e non è impegnativa in ordine all'affidamento a quest'ultimo dei singoli Contratti Attuativi per un quantitativo minimo predefinito. Detta somma pertanto non impegna in alcun modo l'Ente alla successiva stipula dei contratti attuativi, senza che in tal caso l'operatore economico aggiudicatario possa accampare diritti di sorta.

Gli elaborati progettuali stabiliscono le condizioni che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'Accordo Quadro e che costituiscono la base di riferimento per i singoli contratti attuativi.

La puntuale definizione delle quantità delle singole prestazioni avverrà attraverso i contratti attuativi. L'impegno di spesa relativo a ciascun contratto attuativo verrà assunto con apposita determinazione dirigenziale di affidamento, sulla base dell'effettive disponibilità finanziarie.

Lo svolgimento della presente procedura avviene nel rispetto dei principi posti a garanzia della qualità della prestazione ex art. 30 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.:

- principio di economicità: è garantito dalla circostanza che il prezzo posto a base di gara è desunto dal Prezzario Asso Verde Edizione 2022, prezzario di riferimento per il settore del verde;
- principio di efficacia: è rispettato in quanto l'affidamento è assegnato al fine di garantire l'obiettivo dell'Amministrazione Comunale di mantenere uno stato di sicurezza, funzionalità e decoro, e dove possibile migliorare la qualità delle aree a verde e del patrimonio arboreo comunale;
- principio di correttezza, libera concorrenza, non discriminazione e proporzionalità: è garantito in quanto il contraente è individuato attraverso una procedura ad evidenza pubblica che non dà luogo a privilegi nei suoi confronti, ma consente a tutti i soggetti interessati e con i requisiti richiesti di poter partecipare a parità di condizioni;
- principio di trasparenza e pubblicità: è garantito dal rispetto degli obblighi previsti dal D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. e dall'art. 29 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. ;

- principio relativo ai criteri di sostenibilità energetica e ambientale: è garantito dalla previsione nella documentazione progettuale e di gara dei criteri ambientali minimi adottati con Decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare.

Il presente provvedimento vale quale determina a contrarre, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i, in quanto individua gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, ed indica il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, e pertanto si precisa che:

- il fine che si persegue tramite il presente provvedimento è quello di mantenere uno stato di sicurezza, funzionalità e decoro, e dove possibile migliorare la qualità delle aree a verde e del patrimonio arboreo comunale;
- l'oggetto dell'appalto consiste nel servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree verdi e del patrimonio arboreo del Comune di Druento attraverso una serie di interventi descritti in premessa e meglio declinati nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- ai sensi dell'art. 23 comma 16 del Codice, l'importo posto a base di gara tiene conto del costo della manodopera previsto dal CCNL Florvivaistico vigente al momento della redazione del C.S.A. e del presente disciplinare, che viene stimato in complessivi € 98.700,00 riferito al triennio;
- gli interventi di manutenzione affidati sulla base dell'accordo quadro e contabilizzati fino alla concorrenza dell'importo dei singoli contratti attuativi che verranno stipulati, a misura.
- ai sensi dell'art. 51 del Codice, non è prevista la suddivisione in lotti funzionali, anche al fine di agevolare la gestione da parte dell'Amministrazione mediante unico operatore, valutata inoltre l'esiguità degli importi annuali;
- la stazione appaltante si riserva di quantificare, nei singoli contratti attuativi, ulteriori oneri della sicurezza da non assoggettare a ribasso in relazione al luogo di esecuzione del servizio, oltre a quelli già specificati nel DUVRI;
- nel caso di violazione degli obblighi derivanti dal Capitolato speciale descrittivo e prestazionale e per ogni caso di carente, tardiva o incompleta esecuzione del servizio verranno applicate le penalità, come meglio dettagliate nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale;
- la gara sarà esperita mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 dello stesso Decreto, precisando che:
 - l'art. 60, comma 1, del Codice, relativo alle procedure aperte, dal quale risulta che il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trentacinque giorni dalla data di trasmissione del bando di gara;
 - l'art. 60, comma 2-bis, del Codice, relativo alle procedure aperte, dal quale risulta che il termine di cui al comma 1 può essere ulteriormente ridotto di cinque giorni nel caso di presentazione di offerte per via telematica;
 - l'art. 60, comma 3, del Codice, relativo alle procedure aperte, dal quale risulta la possibilità di fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati.

Al fine del rispetto della normativa in materia di anticorruzione si stabilisce che:

- l'accordo quadro avrà durata di mesi 36 (escluse le eventuali opzioni) decorrenti dalla data della relativa stipulazione e comunque fino e non oltre la concorrenza dell'importo stimato dell'accordo quadro. Il contratto si intenderà risolto alla scadenza del termine stabilito o al raggiungimento dell'importo complessivo dei contratti attuativi, senza necessità di preventiva disdetta;
- gli interventi avranno inizio dopo la stipula del singolo contratto attuativo basato sull'accordo quadro, in seguito a consegna risultante da apposito verbale da effettuarsi non oltre cinque giorni naturali e consecutivi dalla stipula medesima, previa convocazione dell'aggiudicatario;
- la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106 comma 11 del Codice. In tal caso, il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni. Nel caso di specie, qualora si rendesse necessario e previa specifica richiesta formale da parte del Comune,

l'aggiudicatario dovrà in ogni caso garantire per un periodo massimo indicativo di sei mesi la continuità del servizio. Il valore massimo stimato ed indicativo dell'accordo quadro, comprensivo di proroga tecnica, rimane invariato;

- l'impresa dovrà risultare in regola con il versamento dei contributi previdenziali, come da attestazione DURC;

e dovrà inoltre presentare le dichiarazioni relative a:

- l'insussistenza dei motivi d'esclusione dalla partecipazione ad una procedura d'appalto di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- di non aver concluso contratti di lavoro, subordinato o autonomo o comunque di non aver attribuito incarichi a ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni, per un triennio successivo alla cessazione del rapporto ai sensi dell'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i. e art. 21 del D.Lgs. 39/2013;
- di impegnarsi ad assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 136/2010 e s.m.i.;
- iscrizione alla C.C.I.A.A. (Registro delle Imprese) ovvero, se imprese non italiane residenti in uno Stato U.E., in analogo registro professionale o commerciale dello Stato U.E. di residenza;
- iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ai sensi del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.) per attività di trasporto dei propri rifiuti da parte del produttore iniziale - categoria 2bis.
- la sussistenza dei requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale previsti nel disciplinare di gara;
- Avere come requisito stringente tra le cooperative sociali di tipo B e la pubblica amministrazione a condizione la creazione di occasioni di lavoro per i soggetti svantaggiati; in tal senso, come ricordano le linee guida Anac n. 32 del 2016 e successive modifiche.

Si dà atto che l'oggetto del presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web nell'apposita sezione di "Amministrazione trasparente" ai sensi dell'art. 37 del decreto legislativo n. 33 del 14/03/2013. Il presente provvedimento sarà altresì pubblicato ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

Dato atto che con l'adozione del presente provvedimento si esprime altresì parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del Testo Unico n. 267 del 2000.

L'adozione del presente provvedimento compete al Dirigente di Direzione, ai sensi dell'articolo 107 comma 3, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni.

Visto il Decreto Sindacale N. 18 del 08/07/2019.

D E T E R M I N A

- di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- di dare atto che non risulta attiva alcuna convenzione Consip avente ad oggetto tipologie di servizi comparabili a quelle del presente accordo quadro e pertanto non si ricorreva al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- di dare atto che la partecipazione alla procedura di affidamento del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree a verde e del patrimonio arboreo per il periodo 2023-2025 è riservato alle cooperative sociali di tipo B, avvalendosi del regime normativo speciale e derogatorio previsto dall'art. 5 del D.lgs n. 381/1991, con l'obiettivo di consentire l'inserimento lavorativo delle persone in situazione di svantaggio sociale mediante l'opportunità di svolgere attività lavorativa specificatamente finalizzata al loro recupero.
- di indire come meglio esplicitato in premessa, la gara per la conclusione di un accordo quadro con unico operatore economico per l'affidamento di appalti per l'esecuzione del servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria delle aree verdi e del patrimonio arboreo del Comune di Druento, mediante procedura aperta con il criterio del minor prezzo, di aggiudicare mediante

procedura aperta sul Portale telematico TUTTOGARE DRUENTO mediante procedura aperta con il criterio del minor prezzo;

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, qualora ritenuta congrua e valida per l'amministrazione comunale;
- di approvare le bozze del bando di gara, disciplinare di gara ed i suoi allegati, descritti in premessa, contenenti gli elementi essenziali degli interventi richiesti
- di dare atto che la puntuale definizione delle quantità delle singole prestazioni avverrà attraverso i contratti attuativi e che l'impegno di spesa relativo a ciascun contratto attuativo verrà assunto con apposita determinazione dirigenziale di affidamento, sulla base dell'effettive disponibilità finanziarie;
- di dare atto che l'incarico di assistenza alla Direzione di esecuzione del contratto (spese tecniche per VTA) verrà affidato successivamente;
- di dare atto che in relazione alle necessità ed alla disponibilità finanziaria del bilancio di previsione si procederà con gli affidamenti e i relativi contratti attuativi;
- di dare atto che ciascuna transazione posta in essere dall'aggiudicatario dovrà riportare rispettivamente il seguente codice identificativo di gara (CIG) attribuito: 961984533A;
- di dare atto che l'oggetto del presente provvedimento sarà pubblicato sul sito web del Comune di Druento nell'apposita sezione ai sensi dell'articolo 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i..
- di nominare, ai sensi degli artt. 4, 5 e 6 della Legge 07/08/1990, n. 241 e successive modificazioni ed integrazioni e dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., Responsabile Unico di Procedimento l'arch. Goun Besada Funzionario tecnico del Comune di Druento;

Druento, 16/02/2023

AREA 2 - Tecnica

SERVIZIO 2A - Urbanistica - Edilizia Privata - Agricoltura - Lavori Pubblici Patrimonio e Manutenzioni - Ambiente

Firmato digitalmente

F.to Dott. Arch. Enzo GRAZIANI

Sottoscrizione apposta anche ai sensi dell'art. 4 comma 1 del "Regolamento sui controlli interni" approvato con Delibera di Consiglio Comunale N. 52 del 20/12/2012.

=====