



COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA

PROVINCIA DI VERONA

DETERMINAZIONE N° 644 DEL REGISTRO GENERALE

ESERCIZIO 2024 Direzione Finanziaria

OGGETTO: Determina a contrarre e approvazione dell'avviso pubblico di indagine di mercato per un eventuale successivo affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs 36/2023, tramite Trattativa Diretta su Mepa, del servizio di elaborazione busta paga e conseguenti adempimenti periodici contributivi, assistenziali, previdenziali, fiscali e consulenza in materia di lavoro subordinato, assimilato, parasubordinato, autonomo occasionale e amministratori locali - elaborazione pratiche pensionistiche/previdenziali per un triennio nonché l'eventuale rinnovo per un ulteriore triennio ed eventuale proroga.

L'anno **duemilaventiquattro** addì **tredici** del mese di **novembre**

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

Premesso che:

- il prossimo 31/12/2024 scadrà il vigente contratto di affidamento del Servizio di elaborazione busta paga e conseguenti adempimenti periodici contributivi, assistenziali, previdenziali, fiscali e consulenza in materia di lavoro subordinato, assimilato, parasubordinato, autonomo occasionale e amministratori locali - elaborazione pratiche pensionistiche/previdenziali per un triennio nonché l'eventuale rinnovo per un ulteriore triennio ed eventuale proroga;
- si rende necessario esperire un nuovo procedimento indirizzato ad affidare all'esterno il servizio di cui all'oggetto per un ulteriore triennio dal 01/01/2025 al 31/12/2027 con possibilità di rinnovo di ulteriori tre anni, ai sensi di legge;

Considerato che l'importo massimo stimato per la procedura in oggetto per il triennio 2025-2027 compreso l'eventuale rinnovo per un ulteriore triennio e la proroga contrattuale di sei mesi è pari ad euro 78.650,00 IVA esclusa, rientrante nelle soglie di cui all'articolo 14, comma 1 lettera b) del D. Lgs 36/2023 e che consente quindi di procedere mediante affidamento diretto, come previsto dall'art 50 comma 1, lettera b) del D. Lgs 36/2023;

Richiamati gli art. 25, 26 e 225 commi 2 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e la Delibera ANAC 582 del 13.12.2023, secondo cui le stazioni appaltanti, per lo svolgimento di procedure di affidamento di contratti pubblici di importo superiore a euro 5.000,00 e inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, devono procedere mediante l'uso di piattaforme di approvvigionamento digitali (PAD) certificate quali il MePA;

Accertato che non sono disponibili convenzioni stipulate da Consip o da altri soggetti aggregatori, raffrontabili con quanto oggetto del presente affidamento, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23.12.1999, n. 448;

Dato atto che:

- Ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett b) del D. Lgs. 36/2023 per affidamenti di forniture e servizi di importo inferiore a 140.000,00 euro, è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al D. Lgs. 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come “l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpallo di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;
- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, il servizio in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs. 36/2023 l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del L. Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. 36/2023, per gli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- si rende applicabile quanto disposto dall'allegato I.4 del Lgs. 36/2023 in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici;
- l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- per l'esecuzione del presente servizio, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D. Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI, quindi non risulta necessaria la quantificazione degli oneri per la sicurezza da rischio interferenziale;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi generali previsti dal D. Lgs. 36/2023;

Preso atto che, nel caso di specie, la stazione appaltante ritiene utile consultare più operatori economici, favorendo in tal modo la concorrenza, funzionale a conseguire il miglior risultato possibile nell'affidare ed eseguire il contratto, al fine di individuare l'affidatario e verificare le condizioni del mercato di riferimento, nel rispetto del criterio di rotazione degli affidamenti di cui all'art 49 del Codice;

Visto l'art. 2, comma 1, dell'All.II .1 del D. Lgs 36/2023 che stabilisce che “*l'indagine di mercato è preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento e può esser svolta secondo le modalità ritenute più convenienti dalla stazione appaltante, secondo i principi di adeguatezza e proporzionalità*”;

Visto l'art 2, comma 2, dell'All.II.1 del D.Lgs 36/2023 che stabilisce che “*La stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità*”;

Ritenuto di pubblicare apposito avviso per indagine di mercato (Allegato 1), rivolto a tutti i soggetti economici in possesso dei requisiti fissati nel suddetto avviso, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, sul sito istituzionale del Comune di Isola della Scala (conformemente a quanto previsto dall'All. II. 1 art 2 del D. Lgs 36/2023) al fine di individuare l'Operatore economico con cui procedere all'eventuale affidamento diretto;

Visti gli allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

- Avviso di Indagine di mercato con elenco di dettaglio delle prestazioni richieste
- Manifestazione di interesse (modello A);
- Proposta economica (modello B)
- Proposta tecnica (modello C)

Specificato che il Responsabile Unico del Progetto provvederà all'esame delle proposte presentate per l'individuazione dell'operatore economico affidatario del servizio secondo i criteri di selezione specificati nell'avviso di manifestazione di interesse;

Dato atto che il Comune di Isola della Scala è registrato su MePA come Stazione Appaltante e che procederà alla successiva fase di affidamento del servizio mediante Trattativa Diretta su MePA;

Ritenuto altresì che il Comune si riserva:

- di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola proposta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente;
- la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

Visto l'art 2, comma 3, dell'All. II.1 che stabilisce gli elementi essenziali che devono essere indicati nell'avviso di avvio dell'indagine di mercato, per gli affidamenti di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e dell'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023:

- il fine che si intende perseguire è l'affidamento del Servizio di elaborazione busta paga e conseguenti adempimenti; consulenza in materia di lavoro ed elaborazione pratiche pensionistiche/previdenziali;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento del Servizio di elaborazione busta paga e conseguenti adempimenti periodici contributivi, assistenziali, previdenziali, fiscali e consulenza in materia di lavoro subordinato, parasubordinato, assimilato, autonomo occasionale e amministratori locali - elaborazione pratiche pensionistiche/previdenziali;
- le clausole essenziali sono contenute nell'avviso di manifestazione di interesse;
- la scelta del contraente sarà effettuata nel rispetto dei criteri di selezione specificati nell'avviso di manifestazione di interesse;
- il contratto sarà stipulato nel rispetto dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023;

Richiamati:

- la Legge n. 136/2010, art. 3 (Tracciabilità dei flussi finanziari);
- il D. Lgs. n. 33/2013 ad oggetto: "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, in particolare l'art. 23 "Obblighi di pubblicazione concernenti i provvedimenti amministrativi";

Visti:

- il D. Lgs. 267/2000, Testo unico delle disposizioni in materia di ordinamento degli Enti Locali ed in particolare l'art. 107, che delinea le competenze dei Responsabili del Servizio e l'art. 183 che disciplina la fase del procedimento di spesa denominata "impegno";
- il Decreto Legislativo n. 36 del 30 marzo 2023 e s.m.i., Codice dei Contratti pubblici;
- la Legge n. 108 del 29 luglio 2021 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
- la Legge 190/2012 e il D. Lgs. 33/2013 recanti disposizioni in materia di trasparenza dell'attività della pubblica amministrazione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 14/03/2024, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2024/2026 con i relativi allegati di legge;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 21/03/2024 ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione - P.E.G. 2024/2026 - parte economica (Art. 169 del D.LGS. n. 267/2000)";

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto il Decreto Sindacale di nomina degli incarichi di Posizione Organizzativa n. 100 del 30/09/2022;

Visto il Decreto Sindacale n. 86 del 22/12/2023 ad oggetto “Presa atto della prosecuzione fino a naturale scadenza (30/09/2025) degli incarichi di posizione organizzativa attribuiti con atto del Sindaco n. 100 del 30/09/2022 ed in essere alla data del 16.11.2022, ai sensi dell’art. 13, comma 3 del CCNL Funzioni Locali 16/11/2022. Attribuzione dell’incarico di Responsabile della Direzione Finanziaria;

DETERMINA

1. di stabilire che in conformità all’art. 192 del D. Lgs. 267/2000 2000 e dell’art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., l’oggetto, le finalità e le clausole sono quelle indicate in premessa;
2. di approvare i seguenti allegati per l’indagine di mercato:
 - Avviso di Indagine di mercato con elenco di dettaglio delle prestazioni richieste
 - Manifestazione di interesse (modello A);
 - Proposta economica (modello B)
 - Proposta tecnica (modello C)
3. di procedere alla pubblicazione, per quindici giorni consecutivi, del sopracitato avviso sul sito istituzionale dell’Ente;
4. di stabilire che l’importo massimo stimato per la procedura in oggetto per il triennio 2025-2027 compreso l’eventuale rinnovo per un ulteriore triennio e la proroga contrattuale di sei mesi è pari ad euro 78.650,00 IVA esclusa, come meglio esplicitato in premessa;
5. di dare atto che, all’esito della fase di indagine si procederà con affidamento diretto ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b, del D. Lgs 36/2023 tramite Trattativa Diretta su MEPA all’operatore economico individuato secondo i criteri di selezione specificati nell’avviso di manifestazione di interesse;
6. di precisare che il Responsabile unico del procedimento nonché Responsabile unico del Progetto è il dott. Michelangelo Ferri – Responsabile della Direzione Finanziaria, ai sensi dell’art. 5 della Legge n. 241/1990 e dell’art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
7. di dare atto che la presente determinazione è pubblicata nella sezione “Amministrazione trasparente” provvedimenti, contestualmente alla pubblicazione della stessa all’Albo pretorio comunale, in ottemperanza all’obbligo previsto dall’art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e s.m.i.;
8. di dare atto che non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interessi previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;
9. di disporre la trasmissione della presente determinazione alla Direzione Finanziaria per il visto di cui all’art. 183, comma 7, del D. Lgs 18/08/2000, n. 267;
10. di dare atto che l’obbligo dell’informativa sul trattamento dei dati personali, di cui al regolamento UE 2016/679, è assolto attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale, sezione Amministrazione Trasparente”;

Lì, 13/11/2024

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

Ferri Michelangelo



(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Isola della Scala, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.)