

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE  
SEMPLIFICATO 2020 - 2022  
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Salussola  
Provincia di Biella**

**D.U.P. redatto ai sensi del paragrafo 8.4.1. introdotto dal Decreto M.E.F. 18.05.2018  
all'All.4/1 del D.Lgs. 118/2011**

## **SOMMARIO**

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

## **a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate**

L'Ente organizza la gestione dei servizi pubblici principalmente in forma diretta con le proprie risorse strumentali e personale dipendente; la sottodotazione di personale impone di ricorrere anche a forme di gestione indiretta, quali associazioni, partecipazioni, esternalizzazioni ed appalti.

### **Servizi gestiti in forma diretta**

SERVIZIO FINANZIARIO  
SERVIZI DEMOGRAFICI  
SERVIZIO TECNICO e TECNICO MANUTENTIVO  
SERVIZI AMMINISTRATIVI  
IMPIANTI SPORTIVI  
TRASPORTO SCOLASTICO  
POLIZIA MUNICIPALE

### **Servizi gestiti in forma associata**

SERVIZIO DI SEGRETERIA COMUNALE con i Comuni di Borgo d'Ale, Zimone e Dorzano  
SERVIZIO DI PROTEZIONE CIVILE con il Comune di Biella COM/3

### **Servizi affidati a organismi partecipati**

SERVIZI SOCIALI gestiti dall'IRIS  
SERVIZIO di RACCOLTA DIFFERENZIATA E SMALTIMENTO/RICICLO RIFIUTI gestito da COSRAB+SEAB+ASRAB  
SERVIZIO IDRICO INTEGRATO gestito da CORDAR

### **Servizi affidati ad altri soggetti**

SERVIZIO MENSA SCOLASTICA (fornitura pasti e scodellamento)  
ASSISTENZA ALUNNI PRE/POST ORARIO SCOLASTICO  
PULIZIA UFFICI COMUNALI  
AGGIORNAMENTO BANCHE DATI I.U.C. E ACCERTAMENTO EVASIONE  
ELABORAZIONE PAGHE  
TAGLIO ERBA E MANUTENZIONE AREE VERDI  
GESTIONE DEI CIMITERI

Il Comune di Salussola detiene le seguenti partecipazioni in enti o organismi che costituiscono il

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Gruppo Amministrazione Pubblica:

### CONSORZI

Nome	Attività	%
<b>Consorzio Smaltimento Rifiuti Area Biellese CO.S.R.A.B.</b>	<b>Coordinamento servizio igiene urbana</b>	<b>1,106</b>
<b>Consorzio Intercomunale Servizi Socio Assistenziali Biella I.R.I.S.</b>	<b>Gestione servizi socio-assistenziali</b>	<b>1,73</b>
<b>Consorzio dei Comuni della zona Biellese</b>	<b>Gestione del canile</b>	<b>1,12</b>

### SOCIETA' DI CAPITALI

Nome	Attività	%
<b>A.T.A.P. Azienda Trasporti Automobilistici Pubblici delle Province di Biella e Vercelli S.P.A.</b>	<b>Trasporto terrestre di passeggeri</b>	<b>0,242</b>
<b>Azienda Turistica Locale del Biellese s.c.r.l.</b>	<b>Promozione turistica</b>	<b>0,174</b>
<b>CORDAR S.P.A. Biella Servizi</b>	<b>Gestione servizio idrico integrato (fognatura)</b>	<b>0,0001</b>
<b>SEAB Società Ecologica Area Biellese s.p.a.</b>	<b>Gestione servizio igiene urbana</b>	<b>1,08</b>
<b>S.I.I. s.p.a. Servizio Idrico Integrato del Biellese e Vercellese</b>	<b>Gestione servizio idrico integrato (acquedotto)</b>	<b>1,4106</b>
<b>ENER.BIT s.r.l.</b>	<b>Gestione servizi energia, ill.pubbl.</b>	<b>0,000049</b>

### Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

.....

## **b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti**

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

La Variante Strutturale al Piano Regolatore approvata con D.G.R. 5.7.2010 n.10-266, e l'ultima Variante Parziale n.3/2016 approvata dal Consiglio Comunale il 29.3.2017 con deliberazione n.14, consentono ancora la costruzione di parecchia volumetria, tale da prevedere importanti entrate da oneri di urbanizzazione, che potrebbero finanziare opere pubbliche utili al territorio e alla collettività. Purtroppo la realtà è un'altra; il trend degli ultimi anni dimostra che le entrate a tal titolo sono esigue, e pertanto la programmazione delle spese è limitata alle effettive possibilità.

E' in fase di approvazione la Variante non sostanziale n.4/2019, che di fatto non modifica la precedente situazione; essa prevede l'inserimento di un'area per la realizzazione di una rotatoria all'incrocio fra la SP 143 e la SP 322 e il progetto per la verifica di assoggettabilità alla V.A.S. è stato approvato con deliberazione GC n. 35 del 9-05-2019 e trasmesso all'Organo Tecnico istituito presso la Provincia il 4-06-2019. La Provincia di Biella Settore pianificazione territoriale, in fase di fase preventiva di assoggettabilità alla VAS, ha ritenuto che la modifica alla classificazione geologica relativa alla realizzazione della rotatoria non è conforme a quanto stabilito dal comma 5 lettera "g" dell'art. 17 della LR 56/1977, e pertanto l'inserimento della rotatoria è stato stralciato.

## **c) Politica tributaria e tariffaria**

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

### **ENTRATE**

#### **Tributi e tariffe dei servizi pubblici**

##### ***Tributi e politica tributaria***

Il sistema di finanziamento del bilancio risente molto sia dell'intervento legislativo in materia di trasferimenti dello stato a favore degli enti locali che, in misura sempre più grande, del carico tributario applicato sui beni immobili presenti nel territorio. Il federalismo fiscale riduce infatti il trasferimento di risorse centrali ed accentua la presenza di una politica tributaria decentrata. Il non indifferente impatto sociale e politico del regime di tassazione della proprietà immobiliare ha fatto sì che il quadro normativo di riferimento abbia subito nel corso degli anni profonde revisioni. L'ultima modifica a questo sistema si è avuta con l'introduzione dell'imposta unica comunale (IUC), i cui presupposti impositivi sono: il possesso di immobili; l'erogazione e fruizione di servizi comunali.

La IUC si compone dell'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore di immobili, escluse le abitazioni principali, e di una componente riferita ai servizi, che si articola nel tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia di chi possiede che di chi utilizza il bene, e della tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.

Il presupposto oggettivo della TARI è la detenzione di locali o aree scoperte, suscettibili di produrre rifiuti urbani. Il presupposto della TASI è il possesso di fabbricati (la Legge di Stabilità 2016 ha esentato l'abitazione principale), di aree scoperte nonché di quelle edificabili, a qualsiasi uso adibiti.

Nelle tabelle che seguono si riportano le aliquote IMU e TASI vigenti nel 2019, che verranno riconfermate per il 2020, dove l'aliquota generale è già stabilita al massimo livello dell'1,06%.

L'addizionale comunale irpef è attualmente articolata in scaglioni che vanno da un minimo dello 0,2% ad un massimo dello 0,43%, da anni sempre riconfermata con grandi sacrifici del bilancio comunale per non gravare sui bilanci familiari dei residenti.

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

### **Fiscalità Locale**

Le aliquote relative alle principali imposte e tasse comunali sono le seguenti:

#### *IUC – IMU*

<b>Fattispecie</b>	<b>Aliquota</b>
Abitazione principale e relative pertinenze (solo categorie A/1, A/8 e A/9)	0,4%
Aree fabbricabili	1,06%
Fabbricati cat.D produttivi	0,86%
Aliquota generale	1,06%
Terreni agricoli	0,86%
Detrazione per abitazione principale	€.200

#### *IUC – TASI*

<b>Fattispecie imponibile</b>	<b>Aliquota proprietà</b>	<b>inquilini</b>
Abitaz.principale (A1 A8 A9)	0,1%	0
Altri fabbricati e aree fabbricabili	0	30%
Fabbricati rurali strumentali	0,1%	0

#### *IUC- TARI*

Con la recente deliberazione n.443/2019 del 31/10/2019, l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), ha adottato il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti (MTR), da applicarsi dal 1° gennaio 2020.

La deliberazione di un nuovo metodo, immediatamente operativo e così a ridosso del termine ordinario per l'approvazione del bilancio di previsione 2020 (salvo proroghe vale il 31.12.2019), ha fatto emergere ovvie e diffuse difficoltà, a cominciare dall'impossibilità ad effettuare in tempo utile la quantificazione economica dei servizi in base ai nuovi criteri.

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Tuttavia, con il DL Fiscale 124 del 26.10.2019, per il 2020 il termine per l'approvazione delle tariffe relative alla TARI risulterà sganciato dagli ordinari termini di approvazione dei bilanci di previsione, prevedendone l'autonomia scadenza al 30.04.2020.

Il bilancio 2020/21/22 conferma per ora l'assetto delle tariffe 2019 e riporta gli stanziamenti di entrata e spesa assestati nel 2019, ossia le entrate e le spese coerenti il piano finanziario redatto per l'anno 2019. La modifica del quadro TARI (costi del servizio e metodo tariffario) potrà poi confluire in una variazione di bilancio nelle forme ordinarie previste dal TUEL.

### UTENZE DOMESTICHE

Nucleo familiare	Quota fissa (€/mq/anno)	Quota variabile (€/anno)
1 componente	0,631	25,26
2 componenti	0,736	45,47
3 componenti	0,811	58,10
4 componenti	0,871	75,79
5 componenti	0,931	90,95
6 o più componenti	0,976	103,58

### UTENZE NON DOMESTICHE

CATEGORIE	Quota fissa	Quota variabile
	(€/mq/anno)	(€/mq/anno)
1 Musei, biblioteche, scuole, associazioni, luoghi di culto	0,802	0,482
2 Campeggi, distributori carburanti	1,559	0,944
3 Stabilimenti balneari	0,963	0,583
4 Esposizioni, autosaloni	0,730	0,447
5 Alberghi con ristorante	2,513	1,522
6 Alberghi senza ristorante	1,841	1,113
7 Case di cura e riposo	2,150	1,303
8 Uffici, agenzie, studi professionali	2,298	1,392
9 Banche ed istituti di credito	1,245	0,752
10 Negozi abbigliamento, calzature, libreria, cartoleria, ferramenta e altri beni durevoli	2,056	1,240

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

	Idem utenze giornaliere	0,011	0,007
11	Edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	2,598	1,573
12	Attività artigianali tipo botteghe (falegname, idraulico, fabbro, elettricista, parrucchiere)	1,756	1,060
13	Carrozzeria, autofficina, elettrauto	2,168	1,310
14	Attività industriali con capannoni di produzione	1,178	0,710
15	Attività artigianali di produzione beni specifici	1,474	0,889
16	Ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie	11,995	7,250
	Idem utenze giornaliere	0,066	0,040
17	Bar, caffè, pasticceria	9,334	5,638
18	Supermercato, pane e pasta, macelleria, salumi e formaggi, generi alimentari	4,219	2,552
19	Plurilicenze alimentari e/o miste	3,928	2,370
20	Ortofrutta, pescherie, fiori e piante	15,533	9,394
	Idem utenze giornaliere	0,085	0,051
21	Discoteche, night club	2,598	1,575

### ***Imposta Pubblicità – Affissioni – Tosap***

La riscossione è appaltata a IRTEL s.r.l. di Canelli, verso il corrispettivo fisso annuo di €.4.520 per ICP/DPA e di €.1.500 per Tosap.

### ***Tariffe Servizi Pubblici***

#### **Tariffe e politica tariffaria servizi**

Il sistema tariffario, diversamente dal tributario, è rimasto generalmente stabile nel tempo, garantendo così sia all'ente che al cittadino un quadro di riferimento duraturo, coerente e di facile comprensione. La disciplina di queste entrate è semplice ed attribuisce alla P.A. la possibilità o l'obbligo di richiedere al beneficiario il pagamento di una controprestazione. Le regole variano a seconda che si tratti di un servizio istituzionale piuttosto che a domanda individuale. L'ente disciplina con proprio regolamento la materia attribuendo a ciascun tipo di servizio una diversa articolazione della tariffa unita, dove ritenuto meritevole di intervento sociale, ad un sistema di abbattimento selettivo del costo per il cittadino. Il prospetto riporta i dati salienti delle principali tariffe in vigore.

Le tariffe dei servizi a domanda individuale sono le seguenti:

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

**Mensa:** per l'anno scolastico 2019/20 il prezzo unico è stato mantenuto in €.4,30 a pasto, nonostante sia aumentata in modo considerevole la spesa; l'obiettivo comunque è quello di migliorare il servizio senza impattare sui bilanci familiari, pertanto l'ente si accolla il maggior onere di servizio.

Le tariffe del **Servizio Scuolabus** per alunni scuola primaria e secondaria sono invariate da molti anni: €.180 per l'intero anno scolastico, andata e ritorno per il primo o unico figlio. €.90 per il secondo figlio oppure per chi usufruisce solo all'andata o solo al ritorno. Anche per questo servizio si stanno facendo enormi sacrifici, poiché il personale adibito alla guida dello scuolabus deve occuparsi di altre incombenze, pertanto ci si deve avvalere di personale esterno con dei costi extra.

**Pre/Dopo-scuola Primaria:** €.30/mese - €.15 "solo pre" o "solo dopo"

**Affitti:** - palestra €.25/ora, oppure importi forfettari mensili valutati caso per caso, nell'intento di

incentivare l'uso della struttura

- salone polivalente: - €.200/giorno per privati

- gratuito per Associazioni locali, oltre ad €.50 per usura attrezzature,

da corrispondere alla Pro Loco

### **Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale**

Nel triennio di riferimento, per finanziare la parte corrente del bilancio, si prevede di ricorrere a risorse straordinarie, attraverso il recupero dell'evasione tributaria e incentivando l'attività di rilevamento delle infrazioni al Codice della Strada.

Per la parte in conto capitale dovrebbero affluire contributi straordinari da parte di imprese che riciclano rifiuti.

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio l'Amministrazione dovrà monitorare costantemente la possibilità di richiedere finanziamenti in conto capitale.

Da alcuni anni è prevista nel "Piano delle alienazioni" la vendita degli edifici ex scuole elementari della frazione Vigellio e della frazione Arro. Fino ad ora non si è presentata la necessità di vendere beni patrimoniali, ma la possibilità di farlo viene strategicamente mantenuta per fronteggiare eventuali difficoltà economiche che potrebbero presentarsi nel corso del mandato; detta vendita non è ancora quantificata e valorizzata nel bilancio del triennio, lo si farà solo in caso di necessità.

Analogamente, è prevista la vendita di terreni.

## **Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità**

In merito al ricorso all'indebitamento, l'Ente è nel pieno rispetto del limite disposto dall'art.204 del TUEL ottenendo percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti al di sotto del 2%; nonostante la teorica possibilità di contrarre mutui, risulta insostenibile una maggiore incidenza degli interessi sulle entrate correnti del bilancio, che sono appena sufficienti a coprire le altre spese correnti obbligatorie. Pertanto la percentuale rimarrà intorno al 2% anche per i prossimi anni, quindi notevolmente al di sotto del limite del 10%.

<sup>1</sup>

## **SPESE**

### **Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali**

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione dei servizi gestiti fino ad ora e che intende mantenere, affrontando i ben noti problemi di finanziamento: si dovrà a tal fine limitare sempre più gli sprechi e, se occorre, offrire servizi ridotti all'indispensabile.

In particolare, per la gestione delle funzioni fondamentali, l'Ente ne garantisce l'espletamento direttamente con il proprio personale e i propri mezzi strumentali; laddove ciò non è possibile, si avvale delle proprie partecipate o di esternalizzazioni. Sono gestite in forma associata la “segreteria comunale” e la “protezione civile”.

## **Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi**

### **PROGRAMMA BIENNALE PER LE FORNITURE E I SERVIZI DI IMPORTO SUPERIORE A € 40.000 2020/2021**

L'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 "Nuovo codice dei contratti" chiarisce l'obbligatorietà della programmazione delle forniture e dei servizi di importo superiore ai 40.000 euro. Infatti, il comma 1 dell'articolo 21 impone ad amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi (oltre al programma triennale dei lavori pubblici), con i relativi aggiornamenti annuali, specificando che entrambi i programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio. Nel caso delle amministrazioni locali, sarà il Documento Unico di Programmazione a ospitare appunto la programmazione dei contratti di fornitura e servizi di importo superiore ai 40.000 euro.

Qui di seguito si elencano i contratti rilevanti ai fini della programmazione, già vigenti e/o che si prevede di stipulare nel biennio 2020/2021

<b>OGGETTO</b>	<b>IMPORTO 2020</b>	<b>IMPORTO 2021</b>	<b>FINANZIAMENTO</b>	<b>R.U.P.</b>
Fornitura di pasti per la mensa scolastica	€.69.305,60	€.69.305,60	Entrate correnti proprie	Lacchia Massimo
Noleggio apparecchiature per rilevazione infrazioni c.d.s.	€.40.834,32 su base annua, ma il contratto termina entro il 1°sem.2020		Entrate correnti proprie	Clerico Oscar

**Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007) (art.16 comma 4 D.L.98/2011)**

Non è stato adottato il Piano, seppur nel rispetto delle disposizioni vigenti:

594. Ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

**4. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 11, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono adottare entro il 31 marzo di ogni anno piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di riordino e ristrutturazione amministrativa, di semplificazione e digitalizzazione, di riduzione dei costi della politica e di funzionamento, ivi compresi gli appalti di servizio, gli affidamenti alle partecipate e il ricorso alle consulenze attraverso persone giuridiche. Detti piani indicano la spesa sostenuta a legislazione vigente per ciascuna delle voci di spesa interessate e i correlati obiettivi in termini fisici e finanziari.**

## d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

### Personale

Personale attualmente in servizio (novembre 2019)

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie (tempo determinato)
Cat.D3	0	0	0
Cat.D1-5	3	3	0
Cat.C	3	2	1
Cat.B3	1	1	0
Cat.B1	0	0	0
Cat.A	0	0	0
<b>TOTALE</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>1</b>

La spesa del personale nell'ultimo triennio è stata contenuta nel limite imposto dal D.L. 90/2014 convertito in L.144/2014, ovvero nella media del triennio 2011/2013, che ammonta ad €.325.109,68, e che viene rispettata anche nelle previsioni del prossimo triennio.

### Programmazione triennale del fabbisogno di personale

Il programma triennale del fabbisogno di personale 2019-2020-2021, nonché il piano annuale delle assunzioni per l'esercizio 2019, sono stati approvati dalla Giunta Comunale con la *deliberazione n.43 del 19.09.2018*; successivamente, con deliberazione della GC n.58 del 18.9.2019, è stato modificato il piano delle assunzioni in quanto, a seguito di una cessazione per dimissioni al 30.9.2019, è stata prevista un'assunzione di pari categoria C a tempo determinato, attingendo da graduatoria di altri enti. Allo stato attuale si prevede di prorogare per i primi mesi del 2020 l'assunzione a tempo determinato; dopodichè si valuterà se attingere da graduatorie di altri enti a tempo indeterminato oppure indire un concorso. Non si prevedono altre assunzioni, cessazioni od eventuali assenze temporanee per posti infungibili.

La Giunta Comunale, con *deliberazione n.7 del 09.01.2019*, ha preso atto che dall'analisi scaturente dalla ricognizione dei dati finanziari relativi alla spesa del personale, nonché della dotazione organica attuale vigente di questo Comune emerge che non risulta esserci esubero di personale, né condizioni di eccedenza di spese per personale per l'anno 2019.

Con il presente documento di programmazione si conferma per il 2020 la stessa situazione di "inesistenza di esubero di personale, né condizioni di eccedenza di spese per personale".

## e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

### ***Analisi investimenti previsti e realizzazione opere pubbliche***

L'intento strategico dell'Amministrazione è quello di dotarsi preventivamente di progetti per opere da realizzare nel corso del mandato amministrativo, nei tempi e nei modi in cui se ne presenterà la possibilità, mantenendo *le LINEE PROGRAMMATICHE DI GOVERNO presentate con deliberazione del Consiglio Comunale n.21 del 12 giugno 2019, e che si riportano qui di seguito*

#### **LISTA CIVICA PER LA RINASCITA DI SALUSSOLA – CANDIDATO ALLA CARICA DI SINDACO: CABRIO CARLO**

#### **PROGRAMMA ELETTORALE:**

##### **OPERE PUBBLICHE, INFRASTRUTTURE E SERVIZI**

- Pavimentazione della piazza antistante la Chiesa di Vigellio e del parcheggio Beato Pietro Levita in via Don Cabrio.
- Riqualificazione della ex scuola di Arro.
- Realizzazione di marciapiedi nei centri abitati delle frazioni e sostituzione dell'arredo urbano.
- Realizzazione di un parcheggio in frazione San Secondo.
- Strade comunali: interventi mirati di manutenzione e completamento dell'asfaltatura delle strade comunali sterrate.
- Accordo con l'Ente preposto per la realizzazione della rotonda all'incrocio della Statale 143 con la strada provinciale del Brianco.
- Cimiteri: rifacimento dei manti di copertura in eternit; implementazione di ossari e loculi ove necessario; formazione di aree cinerarie per la raccolta e conservazione delle ceneri provenienti dalla cremazione delle salme.
- Incentivazione delle ristrutturazioni delle facciate delle abitazioni private.
- Messa in sicurezza dell'area urbana sulla strada provinciale 143 mediante la realizzazione di un marciapiede che collega il centro commerciale, il ponte sull'Elvo e il marciapiede esistente che prosegue verso il cimitero, inoltre realizzando uno spartitraffico centrale con attraversamenti pedonali illuminati nei pressi degli esercizi commerciali in via Martiri della Libertà
- Rifacimento del fondo e del manto erboso del campo sportivo comunale

##### **SICUREZZA**

- Completamento della videosorveglianza nelle vie di accesso e/o fuga dei centri abitati.

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

- Mantenimento del controllo del territorio comunale da parte della polizia municipale per garantire una maggiore sicurezza e prevenzione ai cittadini.

### AMBIENTE E TERRITORIO

- Realizzazione, tramite l'ente preposto C.o.r.d.a.r., del rifacimento dei tratti di fognatura degradati e dell'allacciamento della rete fognaria di Vigellio e Bastia con il collettore fognario di Massazza.
- Rifiuti: studio di un nuovo piano di raccolta per la riduzione del costo in bolletta e sconto per i compostatori.
- Richiesta di contributi all'organo preposto per l'adeguamento del Piano Regolatore Generale Comunale al Piano Paesaggistico Regionale, nonostante l'Amministrazione uscente abbia più volte presentato richiesta in quanto l'importo complessivo ammonta a circa euro 80,000.
- Prosecuzione del progetto, in collaborazione con la Regione Piemonte, di pulizia del bosco "Dovesio" di proprietà comunale e della successiva vendita del legname
- Controllo costante e manutenzione periodica delle rogge, dei canali di scolo, dei fossi stradali e dell'alveo del torrente Elvo; sollecitando gli Enti preposti come gli Assessorati della Regione per ottenere contributi al fine di conservare e proteggere il territorio comunale. Attivazione in collaborazione con i consorzi idrici di un piano di manutenzione programmato, volto ad eliminare gli allagamenti in alcune zone del territorio.
- Ripristino di tutti i sentieri del territorio con il posizionamento della cartellonistica informativa per favorire escursioni turistiche.
- Sistemazione delle aree verdi e sostituzione delle attrezzature degradate dei parchi gioco.
- Riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica con l'utilizzo di lampade a led con la società partecipata Ener.bit
- Ricerca di finanziamenti pubblici nazionali ed europei volti al miglioramento del territorio.

### AGRICOLTURA, INDUSTRIA, ARTIGIANATO E COMMERCIO

- Promozione dell'organizzazione di mercatini di hobbisti e dei prodotti tipici locali.
- Incentivazione delle attività commerciali nuove ed esistenti.
- Istituzione di una "Enoteca" con i nostri produttori di vino.
- Continua pressione sugli organi competenti per il contenimento della fauna selvatica.

### SCUOLA ED ISTRUZIONE

- La presenza delle scuole nel nostro paese è di fondamentale importanza, pertanto stanzieremo investimenti per i tre gradi di istruzione per sostenere la loro permanenza e la loro funzionalità, potenziando con nuovi mezzi l'offerta formativa e l'ammodernamento delle strutture esistenti.
- Perseguire il progetto la " Scuola 4.0 " con aule multimediali e schermo interattivo, pc integrato e scanner 3D; atelier educativo di elettronica, tinkering e robotica prototipazione 3D.
- Mantenimento del contributo: "Libri gratis" per il primo anno delle scuola media e della borsa di studio " G. Pollono " integrandola con fondi privati.
- Servizio di pre e dopo scuola ( scuola primaria ).
- Acquisto di computer per ogni alunno per l'aula di informatica della scuola media
- Predisposizione di iniziative, in collaborazione con gli insegnanti delle scuole elementari e medie, che favoriscono l'avvicinamento dei giovani alle Istituzioni e all'Amministrazione Comunale attraverso la loro partecipazione, in orari confacenti, ad alcuni Consigli Comunali, alle manifestazioni civili ed a giornate rivolte alla tutela ambientale.

### CULTURA, SPORT, TURISMO E TEMPO LIBERO

- Pieno sostegno e collaborazione per la promozione del territorio e dei prodotti tipici locali tramite l'adesione a progetti/protocolli d'intesa con altri

## Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

comuni per valorizzare, sotto il profilo culturale e turistico, la realtà del nostro Museo Laboratorio dell'Oro e della Pietra.

- Collaborazione con Società ed Associazioni Sportive che si dedicano ai giovani del paese;
- Con la collaborazione della Pro loco e delle altre associazioni del paese: organizzazione della passeggiata enogastronomica denominata: " A tavola con i Victimuli " e del mercatino di Santa Lucia in occasione del Natale.
- Con la collaborazione delle associazioni del paese: adesione del Comune all'evento sportivo " party sport " con altri 15 Comuni Biellesi.
- Con la collaborazione della Pro Loco e delle altre associazioni del paese: partecipazione agli eventi organizzati con i 20 Comuni della Serra durante la manifestazione culturale " Le Giornate della Serra ".
- Con la collaborazione delle associazioni del paese: mantenimento, pulizia e mappatura dei sentieri presenti sul territorio
- Con la collaborazione del Volontariato e del Museo: istituire concorsi di fotografia, pittura, mostre floreali per la promozione e rivalutazione del territorio comunale, in particolare per valorizzare i centri abitati, organizzare un bando di concorso: "Balcone Fiorito ".
- Predisporre due stalli di sosta camper, nell'area di Prelle, per favorire il turismo itinerante.
- Mantenimento dell'utilizzo gratuito del centro polivalente per le associazioni del paese.

### ASSISTENZA SOCIALE E SANITARIA

- Mantenere e sostenere il mercato equosolidale - Banco Alimentare.
- Acquisto di un pulmino per il trasporto anziani a Cavaglia' per attività sociali.
- Favorire iniziative culturali di informazione sanitaria per l'aiuto ed il sostegno alle famiglie che gestiscono a domicilio persone con patologie croniche.
- Lavorare in rete con gli enti e le associazioni del territorio, per un sostegno alla domiciliarità, rivolto alle persone con fragilità. L'intento è di costruire progetti individuali mirati alla gestione delle patologie croniche, in un'ottica di medicina olistica che porta, la persona e la famiglia, all'autonomia.
- Collaborazione con scuola, parrocchia ed enti sociali per prevenire problematiche giovanili.
- Bonus di incentivazione alla natalità mirato ad aumentare la popolazione residente.
- Istituzione di un ambulatorio comunale.

### COMUNICAZIONE DIRETTA CON IL CITTADINO

- Implementazione delle civiche informazioni, supportate dai moderni strumenti elettronici di massa, volte a garantire la massima trasparenza della gestione della cosa pubblica.

### ALTRI SERVIZI DI INTERESSE

- Poste Italiane: coinvolgere per migliorare il servizio di recapito postale.
- Banca locale: coinvolgere per ampliare l'orario di sportello.
- Google Maps: coinvolgere per revisionare completamente lo stradario comunale.
- Ener.bit: installare due colonnine di ricarica auto elettriche.
- Open Fiber: portare la fibra ottica e / o il wireless a tutte le utenze del Comune.



## **Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche**

L'Ente, al fine di programmare e realizzare le opere pubbliche sul proprio territorio, è tenuto ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base degli schemi tipo previsti dalla normativa. Nell'elenco devono figurare solo gli interventi di importo superiore a €100.000,00; rimangono pertanto esclusi tutti gli interventi al di sotto di tale soglia che, per un comune di piccole dimensioni possono tuttavia essere significativi.

A tal fine si richiama integralmente la deliberazione della GC n.63 del 9.10.2019 ad oggetto “Adozione del Programma Triennale 2020/2021/2022, nonchè dell'elenco annuale dei Lavori Pubblici”

### **Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi**

Si prevede di terminare nell'esercizio 2019 le opere pubbliche attualmente in corso di esecuzione, fatta eccezione per i lavori di “Messa in sicurezza e adeguamento del patrimonio Comunale: rimozione coperture in amianto fabbricati loculi nei cimiteri di Vigellio e San Secondo ed eliminazione barriere architettoniche cimitero di Vigellio”, che saranno in parte esigibili nel 2020 ed oggetto di apposita Variazione di bilancio per Fondo Pluriennale Vincolato.

## **f) Rispetto delle regole di finanza pubblica**

### **Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa**

In merito al rispetto degli equilibri di bilancio ed ai vincoli di finanza pubblica, l'Ente dovrà adoperarsi maggiormente sulla parte corrente, laddove è sempre più difficile rispettare l'equilibrio, data la difficoltà di reperire risorse e nello stesso tempo di contenere le spese; l'equilibrio di parte capitale è invece controllabile, nel senso che, se non si è sicuri di disporre delle entrate, non si impegnano le spese.

Relativamente alla gestione finanziaria dei flussi di cassa la gestione dovrà essere indirizzata a mantenere un saldo positivo, per non essere costretti a ricorrere ad anticipazione di cassa; caso che in passato non si è mai verificato, disponendo sempre di consistente fondo cassa al 31 dicembre. Attualmente invece il fondo cassa viene costantemente esaurito con i pagamenti obbligatori della gestione ordinaria e straordinaria: ultimamente si stanno verificando problemi per rispettare i tempi di pagamento della gestione straordinaria, in quanto le erogazioni da parte degli enti finanziatori tardano ad arrivare e bisogna riuscire ad anticipare con il proprio fondo cassa. Pertanto, nel bilancio 2020 è stato previsto un fondo cassa iniziale pari a zero.

## **Rispetto dei vincoli di finanza pubblica**

L'Ente nel quinquennio precedente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica; L'Ente negli esercizi precedenti non ha acquisito né ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali orizzontali, i cui effetti avrebbero potuto influire sull'andamento degli esercizi futuri.

La Legge di Bilancio 2019, n.145 del 30.12.2018, ha abolito il saldo di competenza a decorrere dal 2019, consentito di utilizzare in modo pieno sia il Fondo Pluriennale Vincolato di entrata, sia l'avanzo di amministrazione ai fini dell'equilibrio di bilancio; dunque, già in fase previsionale, il vincolo di finanza pubblica coincide con gli equilibri ordinari del bilancio armonizzato.

---

## ***Considerazioni Finali***

Per ottenere dalla gestione la massima efficacia ed efficienza si dovrà eliminare ogni più piccolo spreco, risparmiare sui consumi, ed affrontare eventuali spese non obbligatorie per legge solo ed esclusivamente dopo aver verificato che sono assolutamente necessarie. Diversamente sarà difficile finanziare il fabbisogno delle funzioni fondamentali e mantenere i servizi per la collettività fino alla fine dell'esercizio.

Nel complesso, infatti, i miglioramenti introdotti dalla Legge di Bilancio sul versante della capacità di spesa per investimenti (abolizione vincoli finanziari e contributi) non compensano l'ulteriore stretta di parte corrente che i Comuni dovranno fronteggiare per il futuro, dopo aver contribuito in modo straordinario e sproporzionato al risanamento dei conti pubblici nel recente passato.

Salussola, 13.11.2019