



COMUNE DI LAVAGNO

PROVINCIA DI VERONA

LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

DETERMINAZIONE REGISTRO GENERALE N. 232 DEL 07/06/2023

TECNICO - LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI n. 95/2023

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO INCARICO DI "RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE" (RSPP) AI SENSI DEL D.LGS. N. 81/2008 E SS.MM.II, COMPRESO ALTRE PRESTAZIONI VOLTE A GARANTIRE GLI OBBLIGHI DI LEGGE IN MATERIA DI IGIENE E SICUREZZA NEI LUOGHI DI LAVORO PER MESI 36 A PARTIRE DAL 01/06/2023 - CIG: Z263B6D68D.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO GRATTONI FRANCESCA

Proposta Determinazione n. 95 del 05/06/2023

PREMESSO che:

- il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Attuazione dell'art. 1 della legge 3 agosto n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", e ss. mm. e ii., (che ha abrogato e sostituito il precedente Decreto legislativo 19 settembre 1994, n. 626, riguardante il miglioramento della sicurezza e della salute dei lavoratori sul luogo di lavoro);
- l'art. 31 del D. Lvo 81/2008 ha sancito l'obbligo, per il datore di lavoro, di organizzare il servizio di prevenzione e protezione dei rischi sul luogo di lavoro con il fine di individuare i fattori di rischio e le misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro;
- l'art. 32 del D. Lvo 81/2008, ha individuato le capacità e i requisiti professionali degli addetti e dei responsabili dei servizi di prevenzione e di protezione richiedendo, nello specifico, per lo svolgimento delle funzioni di addetto e responsabile del servizio di prevenzione e protezione, il possesso di un titolo di studio non inferiore al diploma di istruzione secondaria superiore nonché il possesso di un attestato di frequenza, con verifica dell'apprendimento, a specifici corsi di formazione adeguati alla natura dei rischi presenti sul luogo di lavoro e relativi alle attività lavorative;
- il medesimo art. 31, al comma 4, prevede che il ricorso a persone esterne sia obbligatorio in assenza di dipendenti che all'interno dell'azienda siano in possesso dei requisiti richiesti;
- per ottemperare a quanto disposto dalla suddetta normativa, con determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 232 del 01/07/2021, veniva affidato l'incarico di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione – RSPP – del Comune di Lavagno per anni uno all'Arch. Chiara Gaiga dello studio ARCHIPRO, con sede legale in Verona via Battisti, 7;

- l'incarico di RSPP presso questo Comune è scaduto e si necessita provvedere con urgenza all'affidamento dell'incarico di responsabile del servizio di protezione e prevenzione (RSPP) per la durata di anni 1 (uno);

VISTO che, l'incarico di cui sopra scadrà in giugno 2023 e che il Responsabile del servizio di protezione e prevenzione (RSPP) è una figura obbligatoria cardine del sistema di gestione della sicurezza sui luoghi di lavoro, si necessita provvedere con urgenza all'affidamento dell'incarico stesso per la durata di 36 mesi;

RITENUTO indispensabile ottemperare agli obblighi imposti dalla normativa in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

RISCONTRATO che tra il personale del Comune non è disponibile alcuna figura in grado di ricoprire la funzione della citata figura, così come previsto dal D. Lgs. n. 195/2003, e che in tal caso gli Enti Locali possono conferire specifici incarichi di servizi a soggetti estranei all'Amministrazione, motivando adeguatamente le proprie scelte in tal senso con specifico riferimento all'assenza di strutture organizzative o professionalità interne all'Ente stesso, per assicurare i medesimi servizi, obbligatori per legge;

RITENUTO opportuno procedere all'affidamento esterno del servizio di cui sopra nell'interesse dei lavoratori per i prossimi 36 mesi, cioè dal 01/06/2023 al 31/05/2026, al fine di meglio provvedere alle indagini, verifiche e quant'altro previsto dalle vigenti normative in materia di sicurezza sul lavoro;

STABILITO che:

- il presente incarico non rientra nella tipologia prevista dall'art. 15 del D.Lgs. 33/2013, trattandosi di incarico professionale regolato dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti pubblici";
- il contratto con il professionista verrà formalizzato mediante scambio di lettera commerciale con valore di contratto, con le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del DLgs 50/2016 e s.m.i.;
- per l'espletamento dell'incarico di RSPP è importante avvalersi di professionalità tali da garantire un'assistenza qualificata privilegiando, nel conferimento dell'incarico il criterio di affidabilità, curriculum vitae e pregressa esperienza di incarichi di RSPP in enti pubblici ed Istituzioni Scolastiche;

VISTO l'art.1, comma 2, del D.L. 76/2020 convertito in L.120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021 convertito in L. 108/2021, secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30.6.2023, in deroga all'art.36, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 €, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D.Lgs. 50/2016 citato e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregiate e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

CONSIDERATO che la disciplina del D.L. 77/2021 citato si pone l'obiettivo della semplificazione e velocizzazione dei procedimenti di affidamento dei contratti pubblici volto all'accelerazione degli atti di affidamento;

RITENUTO opportuno al fine di garantire il principio della rotazione con il fine di perseguire l'effettiva concorrenza che consente la turnazione tra i diversi operatori nella realizzazione dei servizi;

ATTESA la necessità di procedere ad un nuovo conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione ai sensi del citato D.Lgs. N° 81/2008 in possesso dei requisiti richiesti dall'art. 32 del citato D.Lgs. N° 81/2008;

VISTO in particolare l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di

selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;

PRESO ATTO che gli operatori economici per essere affidatari di procedure d'appalto o concessione devono essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.lgs 50/2016;

EFFETTUATE alcune indagini di mercato e ricevuta la disponibilità del Dott. Ing. DE SILVESTRI DISMA con sede in Bosco Chiesanuova (VR) Via A. Aleardi, 23/B – C.F.: DSL DSM 65S20 B073 D P.Iva 02631290232 che ha presentato offerta pervenuta in data 01/06/2023 al protocollo n. 8996 con cui il professionista comunicava la sua disponibilità per l'incarico in parola per un compenso annuale pari a complessivi €. 4.440,80= Iva compresa (imponibile €. 3.500,00= oltre €. 170,80= per oneri previdenziali ed €. 770,00= per Iva di Legge 22%);

DATO ATTO che il Dott. Ing. De Silvestri Disma, è in possesso delle capacità e dei requisiti professionali prescritti dall'art. 32 del D.Lgs 81/2008 per svolgere le funzioni di Responsabile del servizio di prevenzione e protezione come risulta dal curriculum vitae agli atti dell'ufficio;

PRESO ATTO che come elencato nell'offerta, le prestazioni che verranno da espletate sono le seguenti:

- Sopralluogo annuale nelle sedi comunali, con emissione report;
- Verifica stato aggiornamento documento di valutazione dei rischi;
- Verifica e aggiornamenti organigramma;
- Valutazione programma di formazione;
- Proposta programma interventi annuale;
- Presenza durante le riunioni annuali del Servizio Prevenzione e Protezione;
- Disponibilità assistenza telefonica;

Sono da quantificare a parte eventuali valutazioni dei rischi particolari che richiedono indagini strutturali o specifiche perizie, quali rumore, vibrazioni, rischio chimico e simili e comunque quanto non specificatamente citato sopra;

VALUTATA, la congruità dell'offerta praticata per servizio in parola, in quanto la medesima è in grado di fornire un servizio rispondente alle esigenze dell'amministrazione ad un prezzo allineato con i valori di mercato;

CONSIDERATO che il procedimento amministrativo dei contratti a evidenza pubblica ha inizio con la determinazione a contrarre con la quale vengono manifestate le ragioni che muovono la pubblica amministrazione a concludere quel contratto di un certo tipo e contenuto; nella stessa vengono altresì enunciati i motivi che la inducono ad adottare un certo criterio per determinare il contraente, l'importo che si vuole spendere (nei contratti c.d. passivi) e l'imputazione ad un capitolo di bilancio, con la determinazione a contrarre viene determinato infine quello che si definisce progetto di contratto;

RITENUTO, pertanto, per la natura dell'appalto, di provvedere nel caso di specie all'affidamento dal Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e altri adempimenti in materia di sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. (triennio 2023-2025); stabilendo che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire: rispetto degli adempimenti in materia di sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
- l'oggetto del contratto: servizio di responsabile Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e altri adempimenti in materia di sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. (biennio 2022-2023);
- la forma del contratto: scrittura privata, che può formalizzare con lo scambio di lettere commerciali, con le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

- la modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi art. 1, c. 2 della L. 120/2020; - clausole ritenute essenziali: contenute nella descrizione preventivo/offerta;
- il sistema ed il criterio di gara: affidamento diretto ai sensi art. 1, c. 2 della L. 120/2020 e s.m.i.;
- le clausole essenziali del contratto sono:
 - a) durata/tempi di esecuzione: entro 30-06-2023 per 36 mesi;
 - b) luogo di consegna/esecuzione: Sede Municipale;
 - c) modalità di pagamento: bonifico bancario a 30 giorni dalla data della verifica di regolare esecuzione della prestazione;

VALUTATO, pertanto, che sussistano le condizioni per affidare l'incarico in argomento Dott. Ing. DE SUVESTRI DISMA con sede a Bosco Chiesanuova (VR) Via Aleardo Aleardi, 23/B C.F. DSLDSM65S20B073D - Partita IVA 02631290232 per la durata di mesi 36 dalla data di affidamento in modo da assicurare, il servizio di Prevenzione e Protezione in una materia di particolare delicatezza, rilevanza ed interesse pubblico in ottemperanza alle vigenti disposizioni di legge in tema di sicurezza;

PRESO ATTO che l'idoneità professionale art. 83/2016 è stata verificata sulla base dei documenti ricevuti e attestazioni agli atti e che sono stati verificati i requisiti art.80/2016 come regolarità contributiva del professionista mediante acquisizione attestazione da INARCASSA in data 06/06/2022 agli atti al prot. 8519 del 06/06/2022, agli atti dell'ufficio;

ACQUISITO il documento unico di regolarità contabile tramite il sistema "DURC online" messo a disposizione dal portale INAIL_37566864 del 23/03/2023 con scadenza di validità il giorno 21/07/2023;

DATO ATTO che a seguito dell'entrata in vigore della legge 13 agosto 2010. n. 136, con particolare riferimento all'art. 3, comma 5, il quale prevede: " ... *Ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere dalla stazione appaltante e dagli altri soggetti di cui al comma 1, il codice identificativo di gara (CIG), attribuito dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture su richiesta della stazione appaltante ...*";

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 7, comma 4, della legge 13 agosto 2010, n. 136 il CIG. della presente procedura è il seguente: Z263B6D68D;

VISTA la Delibera del Consiglio Comunale che nella seduta del 67 del 19/12/2021 con la quale è stato ha approvato il bilancio di previsione esercizio finanziario 2023 e pluriennale 2023-25;

VISTO il regolamento di contabilità del comune di Lavagno approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 69 del 19.12.2022;

VISTO il decreto Sindacale prot. n. 5753 del 03/04/2023, con il quale viene individuato come responsabile del Servizio Tecnico – Edilizia lavori pubblici - Manutenzioni l'Arch. Francesca Grattoni;

VISTI gli artt. 107 e 191 del D. L.vo 267/2000;

DETERMINA

Per le motivazioni in premessa indicate:

1. DI OTTEMPERARE alle disposizioni previste dal Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 "Testo unico in materia di sicurezza sul lavoro" che impongono al datore di lavoro la nomina del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione, il quale deve possedere adeguata professionalità ed esperienza nel campo della sicurezza e deve svolgere il proprio ruolo in stretta collaborazione con lo stesso datore di lavoro in

un rapporto fiduciario;

2. DI AFFIDARE ai sensi dell'art. 1, comma 2) della Legge 120/2020 s.m.i., il servizio di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del D.Lgs. 81/2008 per la durata di mesi 36 a partire dal 01/06/2023 al Dott. Ing. DE SILVESTRI DISMA con sede in Bosco Chiesanuova (VR) Via A. Aleardi, 23/B – C.F.: DSLDSM65S20B073 D P.Iva 02631290232 che si è reso disponibile a provvedere al servizio per un importo complessivo di € 3.500,00/anno oltre oneri fiscali e previdenziali, pari a complessivi €. 4.440,80 per un totale nel triennio di € 10.500,00 oltre oneri fiscali e previdenziali, pari a complessivi €. 13.322,45= come da offerta pervenuta con prot. n. 8996 del 01/06/2023;
3. DI STABILIRE, ai sensi dell'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire: rispetto degli adempimenti in materia di sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i.;
 - l' oggetto del contratto: servizio di responsabile Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP) e altri adempimenti in materia di sicurezza ai sensi del D.Lgs. 81/2008 e s.m.i. (biennio 2023-2024);
 - la forma del contratto: scrittura privata, che può formalizzare con lo scambio di lettere commerciali, con le modalità di cui all'art. 32, comma 14 del DLgs 50/2016 e smi;
 - la modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi art. 1, c. 2 della L. 120/2020; - clausole ritenute essenziali: contenute nella descrizione preventivo/offerta;
 - il sistema ed il criterio di gara: affidamento diretto ai sensi art. 1, c. 2 della L. 120/2020 e s.m.i.;
 - le clausole essenziali del contratto sono:
 - a) durata/tempi di esecuzione: entro 30-06-2023 per una durata di 36 mesi;
 - b) luogo di consegna/esecuzione: Sede Municipale;
 - c) modalità di pagamento: bonifico bancario a 30 giorni dalla data della verifica di regolare esecuzione della prestazione;
4. DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000, la somma complessiva di €. 13.322,45= compreso iva e oneri previdenziali a favore del dott. ing. DE SILVESTRI DISMA per l'incarico in oggetto nel modo seguente:

CAP.	CODICE BILANCIO	MISS.	PROGR.	DESCRIZIONE	IMPORTO CORRELATO			
					2023	2024	2025	2026
250.1	U1.03.02.11.999	1	6	Prestazioni professionali e specialistiche	1.903,25	2.537,60	4.440,80	4.440,80

5. DI DARE ATTO che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà per €. 1.903,25= entro il 31 dicembre 2023 - per €. 2.537,60= entro il 2024 - per €. 4.440,80= entro il 2025 - per €. 4.440,80= entro il 2026;
6. DI ASSICURARE l'effettiva tracciabilità dei flussi finanziari (ex art. 3 della Legge 136/2010, integrata dagli artt. 6 e 7 del D.L. n. 187 del 12/11/2010 convertito nella Legge 17/12/2010 n. 217), prevedendo che la fattura o altro documento contabile equivalente emesso nei confronti dell'Ente debba obbligatoriamente prevedere, al fine della sua liquidazione, il Codice Identificativo Gara CIG, il numero e la data della presente determinazione, nonché il numero di conto dedicato sul quale effettuare il pagamento;
7. DI DARE ATTO che per effetto delle disposizioni introdotte dall'art. 1, commi 629 e 632, della Legge n. 190 del 23.12.2014 (split payment), il Comune provvederà all'atto del pagamento della/e fattura/e al

versamento al fornitore della sola quota parte imponibile e al versamento all'erario della quota parte relativa l'IVA;

8. DI DARE ATTO che il presente provvedimento diviene esecutivo mediante l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Responsabile dell'Area Economico/Finanziaria, ai sensi dell'art.183, comma 7, del D. Lgs.267/2000;
9. DI DICHIARARE, in capo al sottoscritto Responsabile, l'insussistenza di conflitti di interesse ai sensi dell'art. 6 D.P.R. n. 62/2013;
- 10 .DI DEMANDARE al responsabile del procedimento tutti gli adempimenti connessi e conseguenti;
11. DI DISPORRE che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 dl D.Lgs 50/2016.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

VISTA la proposta di determinazione n. 95 del 05/06/2023;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art. 4 del codice di comportamento aziendale;

In ordine alla REGOLARITA' TECNICA, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 si esprime parere favorevole;

Il Responsabile del Servizio

F.to: GRATTONI FRANCESCA

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del
Comune di Lavagno

Ai sensi dell' art. 3 del D.lgs. 39/93 - Firma autografa omessa

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTA la proposta di determinazione n. 95 del 05/06/2023;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art.6 D.P.R. 62/2013 e art. 4 del codice di comportamento aziendale;

In ordine alla REGOLARITA' CONTABILE, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 si esprime parere favorevole;

Il Responsabile del Servizio Finanziario

F.to: VENTURINI MARTA

Visto generato automaticamente dal sistema informatico del
Comune di Lavagno

Ai sensi dell' art. 3 del D.lgs. 39/93 - Firma autografa omessa

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTA la proposta di determinazione n. 95 del 05/06/2023

PRESO ATTO che sulla stessa sono stati formulati i pareri di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

DATO ATTO di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art. 6 bis della legge 241/90, dall'art. 6 D.P.R. 62/2013 e art. 4 del codice di comportamento aziendale;

DETERMINA

Di adottare la proposta di determinazione sopra riportata

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

GRATTONI FRANCESCA

Documento Firmato Digitalmente

ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82

(Codice dell'amministrazione digitale)