



DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE

N. 94 DEL 23/07/2024

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione di attività nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" e dell'Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo (artt. 2222 e ss. Codice Civile e art. 7 commi 6 e 6 bis D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.). Dott.ssa Paola CAVAGNINO.

IL DIRETTORE

Premesso che:

- ✓ la Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 ad oggetto "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i. dispone, altresì, che l'Istituto è un Ente regionale, dotato di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale ai sensi dell'articolo 60 dello Statuto della Regione;
- ✓ il Capo III, "Indirizzo politico-amministrativo e gestione", della Legge regionale n. 23 del 28 luglio 2008 e s.m.i., ai sensi dell'articolo 95 dello Statuto della Regione Piemonte, definisce agli articoli 16 e 17, rispettivamente, le attribuzioni degli organi di direzione politico-amministrativa e dei dirigenti ed, in particolare, stabilisce che agli organi di direzione politico-amministrativa spetti la definizione e la promozione della realizzazione degli obiettivi e dei programmi da attuare nonché la verifica della rispondenza dei risultati della gestione amministrativa alle direttive impartite, ed ai dirigenti l'attuazione dei programmi ed il raggiungimento degli obiettivi, nonché l'adozione degli atti necessari alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa;
- ✓ l'art. 9 del disciplinare sull'organizzazione degli uffici approvato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 37 della L.R. n. 23/2008, attribuisce alla Direzione la responsabilità della gestione amministrativa dell'Istituto;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 59 in data 28/11/2023 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2024/2026;
- ✓ con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 in data 29/01/2024 è stato approvato il "Piano Integrato di Attività e Organizzazione" (P.I.A.O.) 2024-2026;
- visto l'articolo 21 della Legge Regionale 3 settembre 1991, n. 43 "Nuova disciplina dell'Istituto di Ricerche Economico Sociali del Piemonte I.R.E.S." e s.m.i., che dispone che "Nei casi in cui i problemi oggetto di studio richiedono la particolare competenza tecnica di consulenti, incarichi di collaborazione

possono essere affidati a specialisti o ad Enti specializzati, di cui è notoriamente riconosciuta la specifica competenza richiesta”;

- *preso atto* della D.G.R. n. 38-6331 del 22/12/2022 con cui la Regione Piemonte recepisce l'approvazione da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del Progetto **"Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime"** e approva lo schema di Convenzione da sottoscrivere tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Piemonte stessa in quanto ente capofila del progetto e lo schema di Accordo di partenariato da sottoscrivere tra Regione Piemonte e gli enti partner del progetto, tra cui IRES Piemonte;
- *visto* l'Accordo di partenariato sottoscritto da Regione Piemonte e 33 soggetti partner, agli atti dell'Istituto, di cui al prot. IRES n. 410 del 09/03/2023;
- *vista* la Convenzione per l'attuazione del Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" sottoscritta in data 10 marzo 2023 tra la Direzione Generale dell'immigrazione e delle politiche di integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, Organismo Intermedio del "Programma Operativo Nazionale (PON) Inclusione 2014-2020" e la Regione Piemonte, Soggetto Capofila del partenariato costituito con i Partner regionali Regione Emilia Romagna, Regione Friuli Venezia Giulia, Regione Liguria e Regione Veneto e con gli ulteriori partner di progetto individuati da ciascuna Regione, giusti atti di delega allegati alla Convenzione stessa;
- *vista* l'ulteriore Convenzione per l'attuazione del Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" – CUP J74H22001030007, dai medesimi sottoscritta in data 31 ottobre 2023, che modifica gli artt. 7 e 8 relativi alla durata delle attività e all'ammontare del finanziamento secondo quanto indicato nella progettazione esecutiva approvata dall'OI con nota prot. n. 2323 del 07.08.2023;
- *rilevato* che il Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime", che intende prevenire e contrastare forme di distorsione del mercato del lavoro (lavoro irregolare, lavoro sommerso, caporalato, sfruttamento lavorativo) in tutti i settori (anche diversi da quello agricolo), attraverso interventi di protezione sociale e interventi attivabili nell'ambito dei Servizi per il lavoro, promuovendo lavoro dignitoso e sicuro, e legalità, prevede, nel Budget ad esso relativo, la macrovoce "A – Costi del personale" ove vanno a confluire le spese sostenute in ambito progettuale per collaborazioni esterne;
- *dato atto* che il Programma annuale di ricerca dell'Istituto contempla, in conformità con le attività realizzate negli anni in seno agli Osservatori regionali gestiti dall'IRES Piemonte, quelle dedicate all'**Osservatorio sull'immigrazione e il diritto d'asilo** (Ambito Tematico: Immigrazione e integrazione sociale) che, attraverso attività di ricerca e raccolta dati, attua un costante e sistematico monitoraggio dei movimenti migratori e dei fenomeni sociali collegati, nonché delle politiche e delle iniziative locali rivolte alle persone di origine straniera presenti sul territorio regionale;
- *considerato* che l'Osservatorio rappresenta un luogo di ricerca partecipata, conoscenza, confronto e coordinamento di iniziative e progetti ed un servizio pubblico di informazione e formazione per enti, associazioni e cittadini/e italiani/e stranieri/e e di consulenza qualificata [online e offline] per operatrici e

operatori pubblici e privati e che il Portale ad esso dedicato garantisce una base di dati, informazioni pratiche e approfondimenti per un costante aggiornamento sul tema;

- *considerato*, altresì, che l'ambito tematico 'Immigrazione e integrazione sociale' a cui fa riferimento il predetto Osservatorio, è contenuto di ricerca nel Programma triennale di ricerca 2023-2025;
- *rilevato*, da parte della Dott. Renato COGNO, Dirigente Ricercatore IRES Responsabile dell'Area 4 'Mercato del lavoro e coesione sociale' a cui afferiscono le specifiche attività di ricerca sopra menzionate che, per il conseguimento degli obiettivi progettuali, si rende necessario il ricorso ad una risorsa aggiuntiva in possesso di specializzazioni, con esperienze professionali specifiche in materia di contrasto alla tratta di esseri umani nonché esperienze in attività di supporto e assistenza tecnica a enti pubblici per la progettazione, gestione di progetti finanziati, organizzazione di eventi e di gruppi di lavoro, formazione;
- *vista* la deliberazione n. 28 del 28 giugno 2007 con la quale il Consiglio di Amministrazione dell'Istituto, ai sensi dell'art. 26 della L.R. n. 43/91, approva la direttiva in materia di incarichi professionali e di consulenza e ricerca;
- *visti* gli artt. 2222-2230 del Codice Civile;
- *visto* l'art. 7, comma 6 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* il Regolamento adottato dall'Istituto sulla disciplina comparativa per il conferimento degli incarichi di collaborazione, ai sensi dell'art. 7 commi 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i.;
- *visto* l'avviso di avvio della procedura comparativa dei candidati iscritti all'Albo dei soggetti accreditati a fornire all'IRES prestazioni di lavoro autonomo nella forma di consulenza e collaborazione, alla più recente data di aggiornamento mensile (rif. prot. n. 854 del 07/06/2024 agli atti dell'Istituto), nonché l'espletamento di indagine interna (rif. prot. n. 855 del 07/06/2024 agli atti dell'Istituto);
- *dato atto* che, dalla verifica effettuata nei termini previsti nell'avviso da parte dei dirigenti di ricerca IRES, della disponibilità di proprio personale assegnato a tempo indeterminato a svolgere l'attività oggetto dell'incarico, si evince l'assenza di risorse umane interne;
- *viste* le manifestazioni di interesse pervenute (rif. prot. n. 922 del 25/06/2024 agli atti dell'Istituto);
- *vista* la nota prot. n. 984 del 4 luglio 2024 con la quale, ai sensi di quanto stabilito dalla Determinazione n. 25 del 20/03/2017, il Direttore nomina la Commissione valutatrice delle candidature pervenute, così composta: Dott. Renato COGNO (Presidente), Dott. Martino GRANDE (componente), Dott.ssa Martina SABBADINI (componente);
- *vista* la nota prot. n. 1061 del 22/07/2024 che si allega alla presente Determinazione per farne parte integrante e sostanziale, in cui risultano i criteri e le motivazioni della scelta del candidato risultato idoneo, e con la quale il Dott. Renato COGNO, sulla base delle risultanze del verbale della Commissione valutatrice del 5 luglio 2024, propone l'affidamento dell'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa a favore della Dott.ssa Paola CAVAGNINO;
- *considerata* la sussistenza dei presupposti che giustificano il ricorso ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa non etero organizzata così come previsto dall'art. 7, c. 5 bis del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., con particolare riferimento al carattere prevalentemente personale e alla assoluta autonomia ed indipendenza quanto alle modalità e ai criteri di esecuzione della prestazione determinati

unilateralmente da parte del collaboratore, in totale assenza di vincoli in relazione all'osservanza di eventuali orari di lavoro e all'individuazione di una sede di attività, nel rispetto delle azioni di coordinamento convenute di comune accordo tra le parti;

- *ritenuto* di accogliere la proposta sopra richiamata e di affidare, conseguentemente, l'incarico di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa alla Dott.ssa Paola CAVAGNINO, risultata idonea;
- *stabilito* che l'oggetto dell'incarico di collaborazione coordinata e continuativa in affidamento alla Dott.ssa Paola CAVAGNINO, risulta così articolato:

Nell'ambito del **Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime"**:

- coordinamento tecnico della partnership dell'area Cuneo
- supporto scientifico alle equipe multidisciplinari attive sui territori
- raccolta e analisi dati
- supporto al partenariato locale per la gestione dell'applicativo di progetto
- monitoraggio delle attività di progetto
- organizzazione di attività formative specifiche
- organizzazione della comunità di pratiche locali
- coordinamento dei gruppi di lavoro locali per l'attuazione delle linee guida sullo sfruttamento lavorativo
- supporto alle partnership per l'attivazione delle antenne territoriali e degli interventi di sensibilizzazione per imprese, organizzazioni datoriali, comunità straniere
- raccordo tra il lavoro sui territori e il coordinamento generale del progetto
- coordinamento con le attività con il progetto Anello Forte 5 sul territorio
- produzione di documenti e materiali per la comunicazione
- gestione del sito www.progettocommonground.it

Nell'ambito del **Progetto "Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo"**:

- collaborazione alle attività di ricerca, analisi e raccolta dati per la produzione di report e contributi tematici qualitativi e quantitativi;
- *visto* il combinato disposto di cui agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001, così come modificato dall'art. 34 comma 2 della Legge n. 248/2006, e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., in forza dei quali le Pubbliche Amministrazioni procedono alla pubblicazione sul proprio sito istituzionale del nominativo del consulente/collaboratore, dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso. La pubblicazione è condizione dell'efficacia dell'incarico e della sua liquidazione;
- *stabilito* che la prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa di che trattasi, regolamentata da contratto avente efficacia dalla data di pubblicazione dei dati ad esso relativi sul sito ufficiale dell'Istituto nel rispetto della normativa sopra richiamata, avrà decorrenza a far data dal 1° agosto 2024 ovvero dalla data della sua sottoscrizione se successiva, e termine in data 31 maggio 2025;

- *ritenuto* di riconoscere a favore della Dott.ssa Paola CAVAGNINO il corrispettivo proposto dal Dott. Renato COGNO di € 29.900,00 lordi (di cui € 23.650,00 lordi su Progetto "Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" ed € 6.250,00 lordi su Progetto "Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo"), oltre ad € 1.000,00 per eventuale rimborso spese (su Progetto "Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo");
 - *visto* il Decreto Legislativo n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
 - *vista* la deliberazione n. 23 adottata dal Consiglio di Amministrazione del 6/11/2001;
 - *dato atto* che la spesa trova disponibilità sui competenti capitoli del bilancio di previsione 2024-2026;
 - *vista* la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 65 del 19 dicembre 2022;
- tutto ciò premesso e considerato

determina

- di affidare, ai sensi degli artt. 2222 e ss. del Codice Civile e dell'art. 7, c. 6 e 6 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., l'incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa per la realizzazione delle attività nell'ambito del Progetto "Common Ground – Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime" e dell'Osservatorio regionale sull'immigrazione e il diritto d'asilo, dettagliate nella proposta avanzata dal Responsabile del Procedimento Dott. Renato COGNO con nota prot. n. 1061 del 22/07/2024, che si allega alla presente Determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale, alla Dott.ssa Paola CAVAGNINO, per il corrispettivo e nei termini di cui alla parte motiva della presente Determinazione;
- di dare atto che la prestazione, che si configura quale lavoro autonomo, in forma di collaborazione coordinata e continuativa, ha natura prevalentemente personale e comporta l'esecuzione in assoluta autonomia tanto tecnica quanto organizzativa, senza alcun vincolo di subordinazione ed etero-direzione;
- di dare atto che con successivo contratto verrà regolamentato il rapporto tra le parti, prevedendo le modalità di pagamento;
- di impegnare sul bilancio di previsione 2024-2026, la somma di € 29.900,00 lordi per l'incarico affidato (di cui € 23.650,00 su S22009 ed € 6.250,00 su O23001), nonché € 1.000,00 per eventuale rimborso spese (su O23001), come segue:

ANNO IMPUTAZIONE BILANCIO	N° CAPITOLO	IMPORTO (€)	CODICE COMMESSA	N° IMPEGNO
2024	81	15.750,00	S22009	469
2024	175	1.000,00	O23001	471
2025	81	7.900,00	S22009	469
2025	81	6.250,00	O23001	470

- di imputare le quote relative ai contributi previdenziali a carico dell'Istituto e all'IRAP, come segue:

ANNO IMPUTAZIONE BILANCIO	CONTRIBUTI PREVIDENZIALI IMPORTO (€)	N° CAPITOLO / N° IMPEGNO	IRAP IMPORTO (€)	N° CAPITOLO / N° IMPEGNO	RIF. CODICE COMMESSA
2024	3.677,60	291 / 382	1.338,75	293 / 243	S22009
2025	1.844,70	291 / 1068	671,50	293 / 1066	S22009
2025	1.459,40	291 / 1068	531,25	293 / 1066	O23001

- di dare atto che saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione, previsti dal combinato disposto di cui

agli artt. 53 comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001 s.m.i., e 15 comma 2 del Decreto Legislativo n. 33/2013 s.m.i., sul sito dell'Ires Piemonte/Sezione Amministrazione Trasparente.

Dati Amministrazione Trasparente:

Oggetto: Affidamento incarico per prestazione di lavoro autonomo in forma di collaborazione coordinata e continuativa finalizzato alla realizzazione di attività di ricerca

Beneficiario: Dott.ssa Paola CAVAGNINO

C.F.: CVGPLA79B66L219P

Durata incarico: dal 01.08.2024, ovvero dalla data di sottoscrizione contratto se successiva, al 31.05.2025

Importo complessivo spesa: € 29.900,00 lordi

Modalità di individuazione del beneficiario: comparazione curricula Albo soggetti accreditati ex art. 7, comma 6 bis, D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Responsabile Procedimento: Dott. Renato COGNO.

Il Direttore

Ing. Angelo ROBOTTO

Firmato digitalmente