

COMUNE DI VILLAREGGIA
Città Metropolitana di Torino

Determinazione del Responsabile
Servizio: DEMOGRAFICO E SOCIALE

N. 40/33
del
30/06/2026

Responsabile del Servizio : AVERONO Marcella

OGGETTO :

DETERMINA A CONTRARRE TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL 'CENTRO ESTIVO 2026 - SCUOLA DELL'INFANZIA E PRIMARIA'
CIG BC3847381C

L'anno duemilaventisei addì trenta del mese di giugno nella sede comunale il sottoscritto, individuato ai sensi del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267 e del Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, vigente, adotta la seguente determinazione:

Determinazione n. 33 del 30/06/2026

Oggetto : DETERMINA A CONTRARRE TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DEL 'CENTRO ESTIVO 2026 - SCUOLA DELL'INFANZIA E PRIMARIA'
CIG BC3847381C

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto lo Statuto comunale e il vigente Regolamento comunale di Contabilità;

visti gli artt. 3, 13 e segg. del D. Lgs. 3/2/1993, n. 29 e s.m.i.;

vista la Legge 15/5/1997, n. 127;

visto il D. Lgs 23.06.2011 n. 118 e s.m.i., recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di Regioni, degli enti locali e dei suoi organismi;

visto il D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;

premesso che questa Amministrazione Comunale con deliberazione n. 45 del 20/04/2026, integrato con successive ulteriori deliberazioni n. 49 del 18/05/2026 e 63 del 24/06/2026, ha fornito gli indirizzi per l'organizzazione di un centro estivo 2026 dedicato ai bambini della scuola dell'infanzia e primaria dai 3 ai 10 anni, per il periodo dal 29/06/2026 al 07/08/2026;

preso atto che con le suddette deliberazioni la Giunta ha incaricato il Responsabile del Servizio di affidare il servizio in questione ad un operatore con comprovata esperienza nel settore;

ritenuto di:

- individuare il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 comma 1 del D. Lgs 36/2023 nella figura della sottoscritta Responsabile, possedendo i requisiti previsti dall'"Allegato 1.2 - Attività del RUP" art. 5 (Requisiti di professionalità del RUP nei contratti di servizi e forniture) del Codice dei Contratti;
- individuare il direttore dell'esecuzione del contratto, di cui all'art. 114 del D.lgs. 36/2023, nella figura della sottoscritta Responsabile;

visti:

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 comma 1 del D. Lgs 36/2023 il quale prevede che "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'art. 62 comma 1 del D. lgs 36/2023 il quale prevede che "*tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 500.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori*";

- l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dall'art. 1 comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019), circa gli obblighi per le amministrazioni pubbliche di far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed al di sotto della soglia di rilievo comunitario, ovvero di fare ricorso ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 comma 1 del D.P.R. 207/2010;

atteso che è necessario dare avvio alla procedura di acquisizione del servizio esterno come sopra descritto;

rilevato che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il valore distante dalla soglia comunitaria;

appurato che:

- l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'Allegato 1.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;

- ai sensi dell'art. 58 del Dlgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile alle micro, piccole e medie imprese dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs. n. 36/2023;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023 e che pertanto in funzione della fascia di importo del contratto l'imposta è esente;

- ai sensi dell'articolo 11 comma 2 del d.lgs. 36/2023, che il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: metalmeccanico;

- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

- il Comune di Villareggia non ha in atto convenzioni per l'utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (BDNCP) e quindi la procedura verrà esperita tramite la piattaforma on line "Acquisti in rete" certificata da ANAC;

rilevato che in data odierna la piattaforma certificata MePA (Acquisti in Rete PA), ordinariamente utilizzata da questa Stazione Appaltante, presenta oggettivi e bloccanti malfunzionamenti tecnici e/o indisponibilità sistemiche che impediscono la corretta interconnessione e il perfezionamento della procedura di affidamento nei tempi richiesti;

considerata la straordinaria ed eccezionale urgenza di provvedere alla formalizzazione dell'affidamento, atteso che il servizio di centro estivo in oggetto risulta già materialmente avviato in data 29/06/2026;

evidenziato che il mancato o tardivo perfezionamento dell'atto di affidamento e della relativa tracciabilità comporterebbe una grave e inammissibile lesione del principio di continuità dell'azione amministrativa, oltre a pregiudicare l'erogazione di un servizio pubblico essenziale e differibile rivolto ai minori, con potenziali rischi legati alla sicurezza e alle coperture assicurative;

visto il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 18 giugno 2025, recante indicazioni operative per il superamento di transitorie criticità tecnologiche e malfunzionamenti delle piattaforme certificate (PAD), il quale legittima, in via sussidiaria e transitoria, il ricorso diretto all'interfaccia web della Piattaforma Contratti Pubblici (PCP) di ANAC al solo fine di evitare la paralisi dell'attività amministrativa e garantire la continuità dei servizi urgenti;

ritenuto pertanto necessario, per le motivazioni di urgenza e indisponibilità tecnica sopra esposte, procedere in via eccezionale all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) direttamente tramite l'interfaccia web della PCP di ANAC;

dato atto che il CIG associato alla presente procedura è il n. BC3847381C, e che copia dello screenshot attestante il blocco tecnico della piattaforma MePA in data odierna viene ritualmente conservata agli atti del fascicolo di gara a comprova delle ragioni che hanno determinato il ricorso alla modalità sussidiaria su PCP

richiamato l'art. 17, comma 2, del D. Lgs 36/2023 il quale prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

visto l'entità e la natura degli stessi, di concerto con l'Amministrazione, è stato ritenuto opportuno procedere all'affidamento diretto individuando nella professionista Arch. Sara Lucia Vallero l'operatore economico idoneo a soddisfare le esigenze amministrative anche in considerazione del fatto che la ditta medesima ha dato la propria disponibilità allo svolgimento del servizio e dei requisiti di idoneità e capacità professionale dimostrati già in servizi eseguiti per questa Amministrazione;

vista l'offerta presentata da parte dell'operatore economico individuato, Arch. Sara Lucia Vallero, dalla quale si evince che si rende disponibile ad effettuare il servizio per un importo pari ad €.2.400,00 (regime forfettario), comprendente assicurazione, materiale per le attività, gite, assunzione di personale altamente qualificato per lo sviluppo delle attività (da gestire in collaborazione con l'Associazione Pro Loco APS di Villareggia), sanificazione locali;

ritenuto pertanto di ritenere congrua l'offerta presentata in relazione al servizio da svolgere;

dato atto che sono state effettuate le verifiche formali e sostanziali dei requisiti di ordine generale, di idoneità professionale e dell'adeguata capacità economica, finanziaria, tecnica e professionale in capo alla ditta suddetta;

considerato che:

- ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del D. Lgs 36/2023 il principio di rotazione può esser derogato in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, di talché il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto poiché:
 - o l'operatore economico individuato ha sempre fornito un servizio di ottimo livello, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti; da ultimo, l'operatore presenta per le sue prestazioni prezzi competitivi rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;
 - o infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento;

visto il DURC on-line attestante la regolarità contributiva della ditta – Numero Protocollo INPS_50814786, scadenza validità 17/09/2026;

dato atto che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

verificato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 di conflitto di interesse in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;

visti l'art.107 e 183 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

verificati gli adempimenti e le modalità di cui all'art. 3 della L.13/8/2010 n. 136, così come modificati dagli artt. 6 e 7 del D.L. 187 del 12.11.2010 in merito all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari;

visto il bilancio di previsione 2026/2028, approvato con atto del Consiglio Comunale n. 32 in data 11/12/2025 e le successive variazioni;

accertato che la spesa, conseguente all'adozione del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

ritenuto di dover provvedere in merito

D E T E R M I N A

per i motivi esposti in narrativa che, espressamente richiamati, sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento,

- 1) **di affidare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, per le motivazioni espresse in premessa, il servizio di centro estivo per l'anno in corso all'operatore economico Arch. Sara Lucia Vallero, P.IVA 09271460017, in possesso dei prescritti requisiti di moralità e idoneità professionale, per l'importo totale di € 2.400,00 (oltre IVA se dovuta);
- 2) **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, per il presente micro-affidamento di importo inferiore a 5.000 euro non trova applicazione il principio di rotazione, configurandosi la fattispecie di eccezione prevista dalla norma;
- 3) **di dare atto** che, a causa del bloccante malfunzionamento della piattaforma MePA registrato in data odierna e al fine di garantire la continuità di un servizio pubblico indifferibile, in deroga alle ordinarie modalità degli artt. 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023 (digitalizzazione e interoperabilità), si è provveduto ad assolvere agli obblighi di pubblicità e tracciabilità nel rispetto del Comunicato del Presidente ANAC del 18 giugno 2025, mediante l'utilizzo sussidiario dell'interfaccia web della Piattaforma Contratti Pubblici (PCP);
- 4) **di attestare** che per il presente affidamento è stato acquisito il Codice Identificativo Gara (CIG) n. BC3847381C mediante l'invio della specifica scheda sussidiaria AD5 sul sistema PCP di ANAC;

- 5) di **prendere atto** che, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento di importo inferiore a 5.000 euro, la verifica dei requisiti di carattere generale dell'operatore economico viene effettuata mediante dichiarazione sostitutiva resa dall'appaltatore ai sensi del DPR 445/2000;
- 6) di **impegnare** ed **imputare** la somma di Euro 2.400,00 a carico del bilancio 2026, cap. 1418/1;
- 7) di **dare atto** che l'affidatario, ai sensi dell'art. 3 della L. 136/2010 assumerà, a pena di nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti/commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo;
- 8) di **dare atto** che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 1, d.lgs. 36/2023, ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
- 9) di **precisare** che per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D.lgs. n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;
- 10) di **individuare** il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, nella figura della Sig.ra Marcella Averono, possedendo i requisiti previsti dall'Allegato 1.2 – Attività del RUP", art. 5 (Requisiti di professionalità del RUP nei contratti di servizi e forniture) del Codice dei Contratti;
- 11) di **individuare** il direttore dell'esecuzione del contratto, di cui all'art. 114 del D.lgs. 36/2023, nella figura della Sig.ra Marcella Averono;
- 12) di **precisare** che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:
 - il fine che si intende perseguire è garantire il servizio di "Centro Estivo 2026 – Scuola dell'Infanzia e Primaria" periodo dal 29/06/2026 al 07/08/2026;
 - l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali sono dettagliatamente specificate nei documenti di cui alla procedura informale;
 - l'importo del contratto è pari a Euro 2.400,00 IVA inclusa;
 - l'obbligazione verrà perfezionata nella forma di scrittura privata ai sensi dell'art. 18 comma 1 del D. Lgs 36/2023 con apposizione della firma digitale (forma contrattuale valida per affidamenti diretti e procedure negoziate) e trasmissione al creditore mediante PEC;
 - la modalità di scelta del contraente è quella dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs 36/2023, ritenuto metodo più adeguato rispetto all'oggetto ed all'importo del servizio;
- 13) di **dare atto** che la presente determinazione:
 - è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante anche la copertura finanziaria a cura del Responsabile del Servizio Finanziario;
 - limitatamente ai dati previsti dal comma 2 dell'art. 18 della legge 134/2012 e s.m.i., riguardando la concessione di vantaggi economici verrà pubblicata oltre che sull'Albo pretorio digitale comunale, anche sul sito informatico istituzionale alla sezione "trasparenza Amministrativa".

A norma dell'art. 3, comma 4, della Legge 7 agosto 1990, n. 241, si avverte che, avverso la presente determinazione, in applicazione della legge 6 dicembre 1971, n. 1034, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere: per incompetenza, per eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni dalla pubblicazione, al Tribunale Amministrativo Regionale del Piemonte – Torino, o in alternativa entro 120 giorni al Presidente della Repubblica.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(F.to AVERONO Marcella)

SERVIZIO FINANZIARIO

Parere favorevole di regolarità contabile; visto si attesta la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.147 bis del DLgs 267/2000, così come introdotto dal D.L. 174/2012 e del 151 c.4 DLgs 267/2000.

C / R	Anno	Imp / Sub	Intervento	Voce	Cap.	Art.	Importo €
C	2026	191	04061	1900	1418	1	2.400,00

Li, 30/06/2026

Il Responsabile Del Servizio Finanziario
(F.to ARCH. FABRIZIO SALONO)

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene pubblicato all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 10/07/2026.

Li, _____

Il Segretario Comunale
F.to Dott. FRANCESCHINA Daniele

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Li _____

IL SEGRETARIO COMUNALE