

**Determinazione n. 42
del 29/07/2026
Determinazione CED**

OGGETTO: CED, PNRR DIGITALE, SURPLUS, Affidamento del servizio specialistico di analisi organizzativa, valutazione della sostenibilità delle gestioni associate, supporto alla governance e definizione del sistema di monitoraggio dell'efficienza e dell'efficacia dei servizi dell'Unione del Fossanese e dei Comuni aderenti, finalizzato al percorso di riorganizzazione conseguente ai processi di digitalizzazione e innovazione amministrativa - CIG BC8A51E791

Il Responsabile del Servizio

PREMESSO CHE

- l'Unione del Fossanese e i Comuni aderenti sono interessati da un articolato processo di innovazione organizzativa e trasformazione digitale che comprende, tra l'altro, la partecipazione al progetto europeo DigiVillae e il percorso di mappatura e reingegnerizzazione dei processi finalizzato all'implementazione della contabilità Accrual, iniziative che stanno progressivamente modificando modalità operative, processi di lavoro e strumenti di governo dell'Ente;
- gli interventi di digitalizzazione e innovazione già realizzati hanno determinato significativi miglioramenti in termini di efficienza amministrativa, qualità dei servizi e capacità di gestione delle informazioni, rendendo necessario avviare una fase di analisi e revisione degli assetti organizzativi, dei modelli gestionali e delle forme di governance dell'Unione e dei Comuni aderenti;
- risulta strategico disporre di una base conoscitiva aggiornata e condivisa relativa all'organizzazione dei servizi, alla sostenibilità economico-finanziaria delle gestioni associate, ai fabbisogni organizzativi e alle prospettive evolutive dell'Unione, nonché dotarsi di strumenti permanenti di monitoraggio dell'efficienza, dell'efficacia e della sostenibilità dei servizi a supporto delle decisioni politiche e gestionali;
- a tal fine è stata attivata apposita procedura sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per l'affidamento di un servizio specialistico finalizzato all'analisi organizzativa, alla valutazione della sostenibilità delle gestioni associate, al rafforzamento della governance dell'Unione e alla definizione di un sistema di monitoraggio delle performance dei servizi;

CONSIDERATO CHE

- la fase successiva agli investimenti e ai processi di digitalizzazione richiede l'adeguamento dei modelli organizzativi e gestionali affinché i benefici derivanti dall'innovazione tecnologica possano tradursi in un concreto rafforzamento della capacità amministrativa, nell'ottimizzazione delle risorse disponibili e nel miglioramento dei servizi resi ai cittadini;
- l'Unione del Fossanese è chiamata ad affrontare le sfide connesse alla sostenibilità economico-finanziaria dei servizi, alla progressiva riduzione delle risorse disponibili per la gestione corrente, al ricambio del personale e alla necessità di consolidare e sviluppare le forme di gestione associata, valorizzando le opportunità offerte dalla trasformazione digitale;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio CED n. 32 del 07/05/2026 è stato affidato alla società C.O. Gruppo S.r.l. Società Benefit il servizio di assistenza tecnica, studio e formazione del personale nell'ambito del Progetto Interreg VI-A Francia-Italia ALCOTRA 2021-2027 "DigiVillae" (CUP G69I25001830002 - CIG BB8BE0A838), finalizzato alla definizione partecipata delle strategie di sviluppo territoriale e dei processi di trasformazione digitale dell'Unione del Fossanese e dei Comuni aderenti;
- il presente affidamento costituisce naturale sviluppo ed attuazione del percorso strategico già avviato nell'ambito del progetto DigiVillae, in quanto finalizzato a tradurre le strategie di sviluppo territoriale e di innovazione digitale in concrete azioni di riorganizzazione amministrativa, rafforzamento della governance associata, valutazione della sostenibilità dei servizi e definizione di idonei strumenti di monitoraggio e supporto alle decisioni;
- l'affidamento alla medesima società incaricata delle attività di accompagnamento strategico del progetto DigiVillae consente di valorizzare il patrimonio conoscitivo, informativo e relazionale già acquisito, assicurando continuità metodologica tra la fase di elaborazione strategica e quella di implementazione organizzativa, evitando duplicazioni di attività, riducendo tempi e costi di avvio e garantendo una maggiore efficacia dell'azione amministrativa;
- l'offerta presentata da C.O. Gruppo S.r.l. Società Benefit risulta pienamente coerente con gli obiettivi perseguiti dall'Ente, prevedendo attività di analisi organizzativa, valutazione delle gestioni associate, analisi degli incentivi regionali, accompagnamento degli amministratori, definizione di modelli di governance e progettazione di un sistema di monitoraggio dell'efficienza, dell'efficacia e della sostenibilità dei servizi;
- la metodologia proposta, basata su analisi documentale, raccolta dati, interviste agli amministratori e ai responsabili dei servizi, attività di confronto e accompagnamento strategico, appare idonea a supportare il processo di evoluzione organizzativa dell'Unione, favorendo la definizione di scenari di sviluppo sostenibili e coerenti con le esigenze future del territorio;
- il presente affidamento costituisce pertanto un intervento strategico e complementare ai percorsi di innovazione già avviati dall'Ente, finalizzato a garantire nel medio-lungo periodo una organizzazione maggiormente efficiente, sostenibile e capace di rispondere alle nuove esigenze delle comunità locali, nel rispetto dei principi di risultato, efficacia, economicità e buon andamento dell'azione amministrativa nonché delle disposizioni contenute nel vigente regolamento comunale per gli acquisti di beni e servizi.

EVIDENZIATO inoltre che tale scelta risponde ai principi di efficacia, economicità, risultato e buon andamento dell'azione amministrativa, consentendo di assicurare la necessaria continuità progettuale tra il percorso strategico già avviato e la successiva fase di

implementazione organizzativa, nel pieno rispetto delle disposizioni del D.Lgs. n. 36/2023 e del vigente Regolamento dell'Ente per gli affidamenti e gli acquisti di beni e servizi, non configurandosi quale rinnovo dell'affidamento precedente bensì quale autonomo incarico avente oggetto distinto ma strettamente connesso e complementare alle attività già realizzate.

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'affidamento del servizio in oggetto in quanto funzionale al consolidamento dei processi di innovazione amministrativa e digitale già avviati dall'Unione del Fossanese, nonché alla definizione di un modello organizzativo maggiormente efficiente, sostenibile e orientato al miglioramento continuo delle performance dell'Ente e dei Comuni aderenti.

CONSTATATO che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023;

RITENUTO pertanto necessario attivare la procedura, in considerazione dei tempi degli impegni e della programmazione prevista dal progetto, con urgenza all'approvvigionamento dei suddetti servizi;

VISTA la delibera del Consiglio dell'Unione n. 15 del 15/12/2025 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2025-2027 (DUP) e del Bilancio di Previsione 2026-2028";

VISTI gli articoli:

- 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 che disciplina gli affidamenti diretti;
- 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- 58 del D.Lgs. n. 36/2023 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

RICHIAMATO il vigente Regolamento dell'Unione per la disciplina dei contratti;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei dirigenti;

VISTA la disponibilità finanziaria del corrente bilancio;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente appalto non è stato suddiviso in lotti poiché potrebbe essere di ostacolo ad una corretta esecuzione dell'appalto;

CONSIDERATO che l'art. 50, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023 prevede la possibilità di utilizzo del criterio del minor prezzo per le procedure sotto soglia;

DATO ATTO altresì che l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce:

- che, per gli appalti di valore inferiore a 140.000 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;
- che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di assistenza tecnica, studio e formazione del personale nell'ambito del Programma Interreg. VI-A Francia-Italia ALCOTRA 2021 – 2027 Progetti singoli – terzo Bando progetto n. 21530 DigiVillae;
- b) l'oggetto del contratto è servizi di assistenza tecnica, studio e formazione del personale;
- c) il contratto verrà stipulato mediante documento di stipula del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nella Trattativa diretta n. 6262288 del mercato elettronico;
- e) il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli del minor prezzo, ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle convenzioni Consip (art. 26 legge 488/1999 e ss.mm.);

DATO ATTO che i servizi da acquisire sono presenti sul mercato elettronico della pubblica amministrazione e pertanto è possibile procedere all'attivazione di una trattativa diretta;

RILEVATO che:

- da una ricerca svolta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione è risultato che l'operatore economico C.O. GRUPPO S.R.L. – Via Giuseppe Petroni, 9 – 40126 Bologna, cod. fisc. e p.iva 04036220376, rende disponibili i servizi in oggetto del presente approvvigionamento corrispondenti alle caratteristiche necessitate;
- dai controlli effettuati, il citato operatore economico risulta essere in possesso dei requisiti di ordine generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- il citato operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento poiché analizzando nel dettaglio il Curriculum societario presentato in offerta amministrativa sono state riscontrate documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- al citato operatore economico è stato trasmesso invito a trattativa diretta del Mercato elettronico della pubblica amministrazione, ottenendo una offerta per la fornitura dei servizi in oggetto alle condizioni precisate nella Trattativa diretta n. 6481017 del mercato elettronico, che ha posto a base di gara un prezzo per il servizio richiesto di € 18.000,00 + IVA 22%;
- l'offerta presentata dal suddetto operatore economico risulta essere congrua e conveniente;

RITENUTO, per le ragioni sopra esposte, di affidare la fornitura dei servizi in oggetto alla ditta C.O. GRUPPO S.R.L. – Via Giuseppe Petroni, 9 – 40126 Bologna, cod. fisc. e p.iva 04036220376 al prezzo di € 18.000,00 + IVA 22%;

DATO ATTO che è stato rispettato il principio di rotazione degli affidamenti;

DATO ATTO che l'appalto è stato registrato con C.I.G. BC8A51E791;

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, comma 1 del d.l. n. 78/2009, convertito in legge n. 102/2009;

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

DATO ATTO che l'adozione del presente provvedimento compete al responsabile del Servizio Polizia locale, per il combinato disposto dell'art. 107 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267, degli articoli 4, 16 e 17 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 s.m.i. e dell'art. 29 - comma 2 - dello Statuto dell'Unione, 2;

VISTA la delibera del consiglio dell'Unione n. 15 del 15/12/2025 avente ad oggetto "Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2028 (DUP) e del Bilancio di Previsione 2026-2028".

DATO atto del proprio parere tecnico favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del d.lgs. 267/2000;

VISTO l'art. 183 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267; VISTI gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18/08/00, n. 267 "T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO lo Statuto dell'Unione del Fossanese;

VISTO il decreto del Presidente dell'Unione del Fossanese con il quale è stato attribuito l'incarico di responsabile del servizio.

RILEVATO che, in ordine al presente atto, previa verifica ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e delle disposizioni anticorruzione vigenti, non si riscontrano situazioni di conflitto di interessi anche potenziale o virtuale di cui alla normativa sopra citata, con conseguente obbligo e/o opportunità di astensione.

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) di affidare la fornitura dei servizi oggetto della presente procedura all'operatore C.O. GRUPPO S.R.L. – Via Giuseppe Petroni, 9 – 40126 Bologna, cod. fisc. e p.iva 04036220376;
- 3) di dare atto che il presente affidamento avviene con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di appalto di valore inferiore a 140.000 euro;
- 4) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario dell'appalto, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
- 5) di disporre l'impegno dell'importo complessivo di cui al presente provvedimento pari ad € 18.000,00 + IVA 22% pari a 3.960,00 per un totale di € 21.960,00 IVA compresa, sul cap. 6480/10/1 del bilancio anno 2026/2028;
- 6) di disporre la nomina del RUP nella persona del dr. Franco Bruno;

- 7) di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- 8) di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online ai sensi del regolamento dell'Unione del Fossanese per la disciplina dei contratti, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs. n. 36/2023;
- 9) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

Il Responsabile del Servizio

Bruno Franco

Firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e s.m.i.

F.to: