



COMUNE DI VILLAURBANA

(PROVINCIA DI ORISTANO)

UFFICIO TECNICO

Via Roma 26. - C.A.P. 09080 Tel. 0783/44104 - 44636
C.F. - P.ta I.V.A. 00071740955 e-mail: tecnico@comune.villaurbana.or.it T.fax 0783/44030

Atto n° 95 / 2019 del 26/03/2019

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA

OGGETTO: Servizio di cura gestione manutenzione e sorveglianza del verde pubblico e pulizia e spazzamento manuale delle strade del comune di Villaurbana CIG ZA727FD01E Proroga servizio ;

L'anno duemiladiciannove del mese di marzo del giorno ventisei nel proprio ufficio,

Il responsabile dell'Area Tecnica

RICHIAMATI i seguenti atti:

1. lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 38 del 30/11/2005;
2. il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 45 del 04/05/2010;
3. il Regolamento comunale di contabilità, approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 40 del 30/09/1996;
4. il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 1 del 04/02/2013;
5. il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Villaurbana approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 69 del 23/07/2013;
6. il Piano per la prevenzione della Corruzione triennio 2019-2021 e il Programma triennale per la Trasparenza e l'Integrità per il triennio 2019/2021, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 09 del 30/01/2019;

VISTI:

- il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il Decreto Sindacale n.2 del 06/07/2016 relativo all'affidamento dell'incarico di Responsabile dell'Area Tecnica all'ing. Giacomo Cugusi, Istruttore Direttivo Tecnico – Cat. D1;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 14/03/2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione esercizio 2019 bilancio pluriennale e relazione previsionale e programmatica 2019-2021;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 118/2011;

DATO ATTO CHE:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal Responsabile del Procedimento, CUGUSI GIACOMO;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 6 del 17/01/2013;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 09/11/2016 con la quale sono state approvati i requisiti minimi del servizio per l'annualità 2017, nello specifico:

- Taglio dei prati all'inglese comunali con cadenza quindicinale;
- Pulizia delle caditoie e dei tombini stradali (due volte all'anno);
- Potature regolari delle alberature;
- Pulizia manuale dell'abitato con cadenza quindicinale;
- Piantumazione fioriture (4 volte all'anno)
- Inaffiature settimanali di aiuole e fioriere nel periodo maggio- novembre;
- Pulizia trimestrale delle pensiline BUS;
- Interventi di pulizia dell'arredo urbano;

ed è stato inoltre definito di:

- Di mettere a disposizione della ditta aggiudicataria il mezzo Piaggio Porter di proprietà comunale ed il carburante necessario;
- Di esprimere come atto di indirizzo la volontà di inserire, nell'appalto di cui all'oggetto la clausola di tutela del livello di occupazione, quale condizione particolare ex art. 100 del D.lgs. 50/2016, e la clausola sociale di cui all'art. 51 del D.lgs. 50/2016, nei limiti della libertà dell'organizzazione dell'impresa.

VISTA la Determinazione n. 1 del 11.01.2017 con quale è stato aggiudicato definitivamente il *Servizio di cura gestione manutenzione e sorveglianza del verde pubblico e pulizia e spazzamento manuale delle strade del comune di Villaurbana Procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.lgs. 50/2016 - CIG 6865331A5B* alla ditta IP Impresa Servizi srl con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953 per la durata di anni uno,estendibile, come previsto dal disciplinare di gara di un ulteriore anno per un importo complessivo pari ad € 65.275,00 (di cui € 53.504,10 per servizi ed € 11.770,90 per Iva al 22%) per ciascuna annualità;

VISTO il verbale di avvio di esecuzione del servizio del 30.01.2017 sotto riserve di legge;

RICHIAMATO il contratto stipulato tra la ditta IP Impresa Servizi e l'Ente in data 21.02.2017 con rep. N° 382/2017 registrato a Oristano in data 21.02.2017 al n° 501 dell'importo complessivo di € 53.504,10 oltre all'IVA di Legge;

PRESO ATTO CHE il la scadenza contrattuale del presente contratto era fissato il per il 31/01/2019;

DATO ATTO CHE il Comune di Villaurbana non possiede più nel suo organico gli operai comunali e che pertanto l'Amministrazione comunale al fine di sopperire a tale mancanza per garantire la manutenzione ordinaria del proprio patrimonio ha stabilito di procedere mediante una modifica del servizio sopracitato, alla scadenza naturale del contratto in essere, inserendo oltre il servizio di gestione del verde pubblico, anche la manutenzione ordinaria del patrimonio (edifici e viabilità) ed i servizi cimiteriali;

DATO ATTO CHE questo ufficio ha provveduto senza indugio, visto anche l'approssimarsi della scadenza a predisporre il nuovo appalto con la stesura del capitolato speciale e degli altri elementi tecnici che contemplassero anche i servizi aggiuntivi sopracitati;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 18/01/2019 con la quale è stato incaricato il Responsabile dell'Area Tecnica di procedere alla predisposizione del nuovo appalto del Servizio

Biennale di gestione e manutenzione del verde pubblico e del patrimonio comunale nel Comune di Villaurbana con i seguenti requisiti minimi:

- *Gestione verde pubblico*
 1. Falcatura prato all'inglese
 2. Pulizie aree verdi senza prato all'inglese;
 3. Pulizia marciapiedi erbe infestanti;
 4. Pulizia ed innaffiature aiuole;
 5. Manutenzione impianti di irrigazione;
 6. Piantumazione fioriture e manutenzione aiuole a secco;
- *Gestione e manutenzione patrimonio comunale*
 1. Edifici pubblici: Pulizia scarichi terrazzi, verifica pluviali e gronde, efficienza servizi igienici, riparazione tapparelle, sostituzione e e/o riparazione cinghie, serrature e maniglie, piccoli ripristini, intonaci e tinteggiature
 2. Viabilità: Pulizia caditoie, cunette e marciapiedi, ripristino buche, ripristino segnaletica verticale ed orizzontale;
- *Servizi cimiteriali* (pulizia, verifica apertura e chiusura, servizio a chiamata presidio funerale)

Per un importo complessivo annuo di € 87.600,00 (di cui € 71.800,00 per servizi ed € 15.800,00 per Iva al 22%);

PRESO ATTO CHE nella medesima Deliberazione la Giunta si è impegnata ad inserire nel redigendo Bilancio di previsione 2019-2021 le somme aggiuntive necessarie per l'esecuzione dell'appalto;

VISTA la Determinazione n. 16 del 18/01/2019 con la quale è stato avviato il procedimento di stipula del nuovo contratto d'appalto per l'esecuzione del *servizio biennale di gestione e manutenzione del verde pubblico e del patrimonio comunale nel Comune di Villaurbana per gli anni 2019-2020 dell'importo complessivo stimato di € 143.600,00 oltre IVA al 22%*);

DATO ATTO CHE con il medesimo atto è stato:

1. approvato l'avviso per manifestazione di interesse e la modulistica allegata per la selezione degli operatori economici da invitare a successiva procedura negoziata all'interno della Centrale di Committenza Regionale CAT;
2. approvato lo schema di lettera di invito/ disciplinare e la modulistica allegata relativamente alla procedura di scelta del contraente per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera c del D.lgs. 50/2016;
3. approvato il capitolato speciale d'appalto e gli allegati tecnici;

DATO ATTO altresì che l'avviso per manifestazione di interesse, attraverso richiesta di informazioni (RDI) sulla centrale di committenza regionale è stato correttamente pubblicato in data 21/01/2019 con scadenza il 04/02/2019 alle ore 12:00;

PRESO ATTO CHE per garantire la continuità del servizio, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa e nelle more del perfezionamento del nuovo contratto d'appalto la cui procedura è stata avviata il 18/01/2019, con Determinazione n. 29 del 31/01/2019 è stata effettuata una proroga tecnica del *Servizio di cura gestione manutenzione e sorveglianza del verde pubblico e pulizia e spazzamento manuale delle strade del comune di Villaurbana* alla ditta IP Impresa Servizi srl con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953 per due mesi;

VISTA la Deliberazione n. 384 del 17 aprile 2018 dell'ANAC *nella quale si ribadisce che fermo restando che ogni decisione di merito compete all'amministrazione istante, ove quest'ultima optasse per una proroga tecnica, la stessa dovrebbe protrarsi per il tempo strettamente necessario ad espletare la nuova procedura che dovrebbe essere già avviata al momento dell'adozione della proroga ed avviare l'esecuzione da parte del/i nuovo/i aggiudicatario/i, nei limiti di proporzionalità e adeguatezza e previa motivata e documentata istruttoria in tal senso*” (parere Anac AG n° 33/13).

VISTO il parere ANAC n. 33/2013 che recita testualmente: *La c.d. “proroga tecnica” è invece un istituto non previsto dalle disposizioni del Codice, ma elaborato in via pretoria, in particolare dalla giurisprudenza amministrativa e da questa stessa Autorità. Si tratta pertanto, tecnicamente, di una*

prassi amministrativa, riconducibile ad ipotesi del tutto eccezionali e straordinarie, in considerazione della necessità - riscontrata e adeguatamente ponderata nella circostanza concreta - di evitare un blocco dell'azione amministrativa, ma tenendo presente che essa, in generale, comporta una compressione dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione. Essa può trovare la sua giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e, più precisamente, discende dal bilanciamento tra il suddetto principio ed il principio comunitario di libera concorrenza, che si trova alla base dell'imperativo di bandire procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di commesse pubbliche. Più nello specifico, si osserva che - a seguito delle disposizioni di cui all'art. 23 della Legge 18 aprile 2005, n. 62, recante "Disposizioni per l'adempimento di obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia alle Comunità europee" (Legge comunitaria 2004) - la giurisprudenza amministrativa si è invero pronunciata in modo costante ed univoco a sfavore della prorogabilità dei contratti quale strumento alternativo alle normali procedure concorsuali di affidamento (ex multis, Consiglio di Stato, VI, 16/02/2010, n. 850; T.A.R. Lazio Latina Sez. I, 04-04-2011, n. 310; T.A.R. Veneto Venezia Sez. I, 25-11-2008, n. 3637). La proroga contrattuale, infatti, sottrae evidentemente al confronto concorrenziale tutta quella parte di contratto che viene proseguita attraverso il mero slittamento in avanti del termine di scadenza del rapporto obbligatorio convenuto. Conformemente a parte della giurisprudenza, l'Autorità ha individuato alcune ristrettissime ipotesi nelle quali la proroga può ritenersi ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa sopra richiamato, restringendo però tale possibilità a casi limitati ed eccezionali nei quali, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente (ex multis, Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, Deliberazione 19 dicembre 2012, n. 110, Deliberazione 19 settembre 2012, n. 82, Deliberazione 10 settembre 2008, n. 36, Deliberazione 6 ottobre 2011, n. 86; in giurisprudenza, Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n. 2882, Consiglio di Stato, V, 7 aprile 2011, n. 2151);

VISTA la Determinazione n. 66 del 08/03/2019 con la quale è stata nominata la Commissione per la valutazione delle offerte relativamente all'appalto denominato: *Servizio biennale di gestione e manutenzione del verde pubblico e del patrimonio comunale nel Comune di Villaurbana per gli anni 2019-2020 dell'importo complessivo stimato di € 143.600,00 oltre IVA al 22%);*

PRESO ATTO CHE:

- *a causa del carico di lavoro assegnato agli uffici, alla carenza di organico ed alla volontà di questa Amministrazione di modificare le condizioni dell'appalto rispetto a quello in essere, è stato necessario procedere ad uno studio approfondito per la definizione del nuovo capitolato e degli altri elaborati contrattuali che ha dilatato i tempi per l'avvio della nuova procedura di gara;*
- *la procedura di valutazione delle offerte si è rilevata più complessa del previsto ed ha dilatato i tempi per la scelta della migliore offerta;*
- *la valutazione delle offerte è stata avviata in data 01/03/2019 ed è stato altresì avviato in capo al primo classificato il sub procedimento di verifica di congruità dell'offerta;*

ATTESA la necessità di procedere con una ulteriore proroga tecnica del servizio vigente per il tempo strettamente necessario alla conclusione del procedimento in linea con i principi generali enunciati nel parere 33/13 e nella Deliberazione n. 384 del 17 aprile 2018 dell'ANAC;

RITENUTO adeguato e proporzionale prorogare per ulteriori tre mesi il servizio al fine di concludere il procedimento di stipula del nuovo contratto d'appalto di cui trattasi;

RITENUTO altresì di prevedere la possibilità di conclusione anticipata della presente proroga in caso di stipula del nuovo contratto d'appalto;

DATO ATTO CHE l'importo necessario per l'estensione del contratto di ulteriori tre mesi è pari ad € 16.318,77 (€ 13.376,04 per servizi per tre mesi ed € 2.942, 73 per IVA al 22%);

ACCERTATA la disponibilità della ditta IP Impresa Servizi srl con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953 all'esecuzione del servizio di cui trattasi;

VISTO il D.lgs. 50/2016;

DETERMINA

- 1 Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2 Di prorogare, per le motivazioni espresse in premessa il Servizio di cura gestione manutenzione e sorveglianza del verde pubblico e pulizia e spazzamento manuale delle strade del comune di Villaurbana per ulteriori tre mesi alla ditta IP Impresa Servizi con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953;
- 3 Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate nel Bilancio di Previsione 2019-2021:
€ 16.318,77 (€ 13.376,04 per servizi per tre mesi ed € 2.942, 73 per IVA al 22%) a favore della ditta IP Impresa Servizi con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953 per l'esecuzione del servizio di cui all'oggetto per i mesi di aprile e maggio 2019
- 4 Di dare atto che la spesa complessiva di 16.318,77 (€ 13.376,04 per servizi per tre mesi ed € 2.942, 73 per IVA al 22%) è da imputarsi nel seguente modo:

Es. Finanz.	2019				
Cap./Art.	16833	Descrizione	GESTIONE SERVIZIO SPAZZAMENTO STRADE - PRESTAZIONI DI SERVIZI		
Miss./Progr.	09.02.1	CIG	ZA727FD01E	CUP	-
Creditore	IP Impresa Servizi con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953				
Causale	Servizio Gestione verde pubblico e spazzamento – Aprile maggio				
Imp./Pren. n.		Importo	€ 4.079,70	Fraz. in 12esimi	No

Es. Finanz.	2019				
Cap./Art.	16834	Descrizione	GESTIONE SERVIZIO VERDE PUBBLICO - PRESTAZIONI DI SERVIZI		
Miss./Progr.	09.02.1	CIG	ZA727FD01E	CUP	-
Creditore	IP Impresa Servizi con sede in Via Palmas 111 Oristano P.Iva 01174050953				
Causale	Servizio Gestione verde pubblico e spazzamento – Periodo aprile maggio				
Imp./Pren. n.		Importo	€ 12.239,07	Fraz. in 12esimi	No

- 5 Di dare atto che la gestione del servizio avverrà agli stessi patti e condizioni del contratto originario n. 382/2017;
- 6 Di dare atto che il presente affidamento sarà concluso anticipatamente in caso di stipula del nuovo contratto d'appalto;
- 7 Di attribuire al presente provvedimento valore contrattuale mediante sottoscrizione del presente provvedimento da parte del legale rappresentante della ditta
- 8 Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente

provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio

Il responsabile dell'Area tecnica
Ing. Giacomo Cugusi

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA					
Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267:					
Impegno	Data	Importo	Capitolo	FPV	Esercizio
		€ 4.079,70	16833		2019
		€ 12.239,07	16834		2019
Data					
Il Responsabile del servizio finanziario Maria Paola Deriu					
Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.					

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE	
Copia conforme all'originale, è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 23/04/2019 al 08/05/2019.	
N° di Pubblicazione	
Villaurbana, li 23/04/2019	Il Responsabile dell'Area Tecnica GIACOMO CUGUSI