Città di Cossato

CITTA' DI COSSATO

PROVINCIA DI BIELLA

AREA TECNICA E SERVIZI AL TERRITORIO

Servizi Urbanistica ed Edilizia Privata, Ambiente, Attività Economiche e S.U.A.P

DETERMINAZIONE N. 1106 del 05 novembre 2026

OGGETTO: CUP C29E26000110004. SERVIZIO DI ARCHIVIAZIONE OTTICA, DIGITALIZZAZIONE ED INDICIZZAZIONE DELLE PRATICHE EDILIZIE DEL COMUNE DI COSSATO – AFFIDAMENTO ALLA DITTA OMNIADOC SPA – CODICE CIG BD95C5E0DF.

Il sottoscritto, Geom. Graziano FAVA, in qualità di Responsabile Servizi Urbanistica ed Edilizia Privata, Ambiente, Attività Economiche e SUAP,

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le funzioni dirigenziali delegate al Responsabile del Servizio, ex art.17 D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm, in base a quanto disposto con determinazione dirigenziale n. 345 in data 31 marzo 2025;

Visto il Decreto del Sindaco n. 12 in data 3 luglio 2024;

Vista la Determinazione Dirigenziale n. 334 in data 31 marzo 2025 di nomina del sottoscritto quale titolare di incarico di Elevata Qualificazione;

Premesso:
- che l'archivio edilizio assicura la conservazione della documentazione relativa allo storico della consistenza degli immobili presenti nel territorio comunale, costituito essenzialmente dagli atti abilitativi edilizi, dagli elaborati grafici e da altra documentazione a corredo;
- che la suddetta documentazione rappresenta strumento di lavoro essenziale per l'istruttoria delle istanze edilizie e per le verifiche di regolarità condotte dai tecnici incaricati dalla committenza privata;
- che è operante presso il Comune di Cossato lo Sportello Unico per l'Edilizia ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. 06/06/2001, n. 380, cui è demandata la gestione di tutti i rapporti fra il privato, l'amministrazione e, ove occorra, le altre amministrazioni tenute a pronunciarsi in ordine agli interventi edilizi che vengono realizzati nel territorio comunale;
- che in conformità al Regolamento regionale approvato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale in data 5 ottobre 2018, n. 8/R, recante: "*Disposizioni per l'erogazione graduale del servizio telematico per la richiesta o la presentazione dei titoli abilitativi edilizi e definizione dei requisiti tecnici per l'interoperabilità dei sistemi e per l'integrazione dei processi fra le diverse amministrazioni*" è altresì operante lo Sportello Unico Digitale accessibile dal sito istituzionale del Comune di Cossato, strumento attraverso il quale i professionisti incaricati possono provvedere all'inoltro delle pratiche edilizie in formato

digitale;
- che la società TECHNICAL DESIGN SRL, che gestisce lo Sportello Unico Digitale in forza di Determinazione n. 490 del 15/05/2025 ha attivato un modulo per la gestione *online* delle richieste di accesso agli atti;
- che la completa operatività di tale sistema gestionale richiede la disponibilità di un archivio pratiche edilizie interamente digitalizzato, al fine di ottenere lo snellimento dei tempi di presa visione dei documenti, nonché una ottimale gestione dell'attività di istruttoria delle pratiche effettuata, propedeutica al rilascio dei titoli edilizi abilitativi;
- che nell'annualità 2023 è stato attivato accordo quadro finalizzato alla digitalizzazione di una consistente parte dell'archivio edilizio; il contratto si è esaurito nei primi mesi dell'anno 2026 ed ha consentito di scansionare circa 18.000 pratiche;
- che, al fine di completare la digitalizzazione di un'ulteriore parte dell'archivio, è stata stanziata al capitolo 2151/99 (Classificazione D.Lgs. 118/2011 01|07|2|202|01.3|) ad oggetto "*Attività straordinaria di digitalizzazione archivio pratiche edilizie*" la somma di Euro 20.000,00.

Ritenuto pertanto di procedere all'attivazione di una procedura volta all'individuazione di un soggetto in possesso di adeguata capacità tecnico – economica cui affidare il servizio di archiviazione ottica, digitalizzazione ed indicizzazione dei seguenti materiali d'archivio:
- rubriche e registri;
- pratiche di condono edilizio e relative a immobili sedi di attività produttive.

Preso atto della seguente documentazione, predisposta dall'ufficio ai fini dell'affidamento e successiva esecuzione del servizio:
- modello di dichiarazione del possesso dei requisiti – mod. A;
- modello di offerta economica – mod. B;
- capitolato prestazionale, contenente la disciplina in ordine alle modalità di espletamento del servizio.

Precisato che, non presentando il servizio elementi emergenti di interessi transfrontalieri certi, tali da richiedere il ricorso alle procedure ordinarie di cui agli artt. da 70 a 76 del nuovo Codice dei Contratti Pubblici (come previsto dall'art. 48 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023) anziché alle procedure semplificate dell'art. 50 del medesimo D.Lgs. n. 36/2023, ai sensi del comma 1, lettera b di tale articolo, la procedura da adottare è l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici.

Precisato inoltre che, in data 21/10/2026, al fine di individuare un'offerta economica congrua e conveniente da parte di un operatore economico debitamente qualificato ad effettuare il servizio in oggetto, è stata avviata procedura di RdO n. 6645110 mediante trattativa diretta su portale MEPA con l'operatore economico OMNIADOC SPA (C.F. / P.ta IVA 08452770962), con sede in Via Venceslao Menazzi Moretti n. 10 - Pasian di Prato (Ud).

Considerato:
- che il suddetto operatore economico è stato scelto per la specifica esperienza, comprovata dall'avvenuto espletamento di analoghi servizi;
- che la scelta effettuata rispetta il principio di rotazione (applicato al CPV Servizi di trattamento dati 72310000-1 e Servizi di acquisizione dati 72313000-2) in quanto, pur risultando l'operatore già affidatario di precedente servizio, lo stesso non rientrava né nella medesima soglia né nelle due soglie successive, come disciplinato dall'art. 15, commi 8 e successivi del vigente Regolamento comunale dei contratti pubblici in attuazione al D.Lgs. 36/2023 (valore precedente contratto netto IVA: Euro 205.000,00; valore massimo presente contratto Euro 16.393,00);

- che la data ultima per la presentazione delle offerte è stata fissata per le ore 12:00 del 27/10/2026 come risulta dall'allegato riepilogo elettronico della RDO-TDA MEPA estratto dal portale;
- che alla scadenza del predetto termine, è risultata regolarmente pervenuta l'offerta della ditta OMNIADOC SPA (C.F. / P.ta IVA 08452770962), con documenti a firma del legale rappresentante, Sig. Ivan STANZIAL;
- che si è quindi proceduto all'apertura dell'offerta amministrativa e dell'offerta economica sulla piattaforma MEPA, risultanti tutte regolarmente formulate come risulta dalla documentazione estratta dal portale e rubricata al protocollo comunale al n. 28666 in data 30/10/2026, allegata al presente atto;
- che l'offerta economica si sostanzia come di seguito: PREZZO A CORPO PER IL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE REGISTRI E RUBRICHE da espletarsi secondo modalità disciplinate dal capitolato prestazionale: Euro 1.000,00; PREZZO UNITARIO A METRO LINEARE PER IL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE PRATICHE EDILIZIE da espletarsi secondo modalità disciplinate dal capitolato prestazionale: Euro 800,00; il tutto per un ammontare massimo del servizio pari a netti Euro 16.393,00;
- che la suddetta offerta risulta congrua rispetto ai prezzi applicati in occasione di precedenti appalti nonché rispetto ad offerte economiche acquisite in passato per i medesimi servizi.

Atteso che il legale rappresentante della OMNIADOC SPA ha dichiarato, in sede di offerta:
- la volontà di eseguire l'incarico come OE singolo;
- il possesso dei requisiti di ordine generale necessari a contrattare con le P.A. non trovandosi in alcuna causa di esclusione prevista dall'art 94-95-96-100 del D.Lgs 36/2023;
- la presa visione del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cossato e del Codice dei dipendenti pubblici;
- al fine dell'applicazione dell'art. 53 comma 16 ter del D.Lgs 165/2001, introdotto dalla Legge n. 190/2012 (attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro – *pantouflage* o *revolving doors*), di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e, comunque, non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti, che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2 del D.Lgs 165/2001, con riferimento al triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- l'assunzione degli obblighi previsti dalla L. n. 136/2010 sulla Tracciabilità dei Pagamenti e con la quale vengono anche fornite le coordinate del conto corrente bancario dedicato.

Considerato che la società in parola, in quanto iscritta al portale MEPA, è assoggettata ai controlli a campione sull'idoneità a contrarre con le Pubbliche Amministrazioni e sull'idoneità tecnica e professionale.

Verificati:
- l'assenza di annotazioni riservate sul sito di ANAC a carico dell'OE;
- il possesso di DURC regolare, verificato a mezzo della procedura informatica, giusto certificato in INPS_52348702 del 20/09/2026 con scadenza validità in data 18/01/2027 registrato al prot. n. 28667 del 30/10/2026.

Ritenuto, per la procedura in oggetto, di derogare alla richiesta di prestare garanzia definitiva considerato l'importo limitato della commessa e la comprovata affidabilità del contraente, avvalendosi quindi della facoltà prevista dall'art. 53, co. 4, del D.Lgs. 36/2023.

Rilevata l'assenza di convenzioni CONSIP in riferimento alla specificità dell'appalto da affidare.

Ritenuto pertanto di poter affidare alla società OMNIADOC SPA (C.F. / P.ta IVA

08452770962), con sede in Via Venceslao Menazzi Moretti n. 10 - Pasian di Prato (Ud), il servizio di archiviazione ottica, digitalizzazione ed indicizzazione delle pratiche edilizie del comune di Cossato, da contabilizzarsi in parte a corpo ed in parte a misura come previsto dal capitolato prestazionale che si approva con il presente atto, per un importo netto massimo previsto pari ad Euro 16.363,00.

Precisato che il suddetto affidamento è disposto fatta salva e senza pregiudizi la possibilità di effettuare ulteriori verifiche in corso di esecuzione per le quali permane la possibilità di revoca del contratto qualora risultassero situazioni di inconferibilità o dichiarazioni mendaci da parte dei soggetti sopra citati.

Dato atto che la stipula avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, conformemente alla disposizione contenuta all'art. 18, co. 1, del Codice, mediante piattaforma MEPA.

Visti:
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, co. 1, del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art. 17, co. 2, del D.Lgs. 36/2023, il quale stabilisce che in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 che definisce, all'articolo 3, co. 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettera b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice*".

Ritenuto, in funzione dei principi generali di economicità, tempestività e proporzionalità nell'operato delle P.A. (trattandosi di procedura inerente contratto di importo inferiore a € 140.000,00), di riunire nel presente atto la fase a contrarre e la fase di aggiudicazione.

Dato atto che ai sensi del richiamato art. 192 del TUEL:
- il fine che con il contratto si intende perseguire l'esecuzione del servizio di archiviazione ottica, digitalizzazione ed indicizzazione delle pratiche edilizie del comune di Cossato, da contabilizzarsi in parte a corpo ed in parte a misura come previsto dal capitolato prestazionale;
- l'oggetto del contratto consiste nella prestazione di servizi; CCNL applicabile: COMMERCIO (H013) e MULTISERVIZI (K511);
- il contratto è affidato mediante stipula telematica secondo le modalità previste dal MEPA che configura lo scambio di lettere commerciali, tenuto conto che le clausole contrattuali sono contenute oltre che nel documento di stipula prodotto elettronicamente dalla Piattaforma MEPA, nel capitolato prestazionale e nell'offerta economica MEPA;
- la scelta del contraente indicato ai punti precedenti della presente determinazione è

effettuata mediante affidamento diretto;
- il possesso da parte del contraente dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali è stato appurato mediante le verifiche e mediante l'acquisizione documentale descritta in narrativa;
- il valore del contratto è di Euro 16.393,00 oltre Iva 22%.

Dato atto che il RUP della procedura è individuato nel sottoscritto Geom. Graziano FAVA.

Attestata l'assenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi in capo al contraente, come previsto all'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001, anche ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs 36/2023, come da apposite allegate dichiarazioni.

Rilevato che l'adozione del provvedimento rientra tra le funzioni dirigenziali delegate al Responsabile del Servizio, *ex* art.17 D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., in base a quanto disposto con determinazione dirigenziale n. 875 in data 1 agosto 2023.

Accertato, ai sensi dell'art. 9 D.L. n. 78/2009, che il programma dei pagamenti conseguente all'adozione del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Visto l'art. 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000.

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, contenente le nuove disposizione di contabilità pubblica.

Viste:
- la Deliberazione C.C. n. 50 del 22 dicembre 2025 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2026 – 2028;
- la Deliberazione G.C. n. 1 del 7 gennaio 2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2026 – 2028.

Accertata la conformità all'art. 41 dello Statuto ed all'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visti:
- l'art. 1, comma 9, lett. e) della L. n. 190/2012;
- l'art. 6 *bis* della L. n. 241/1990;
- gli artt. 6, 7 e 14 del DPR n. 62/2013 Codice di comportamento dei dipendenti pubblici così come modificato dal DPR 81/2023;
- gli artt. 6, 7 e 14 del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cossato, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 273 del 30/12/2013;
- l'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023;
- l'art. 53, comma 14 del D.Lgs. n. 165/2001.

Dato atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Elevata Qualificazione, Graziano FAVA, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.

Ritenuto che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del dispositivo.

2) Di dare atto che la presente costituisce determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 nelle forme meglio esplicitate nelle premesse.

3) Di approvare il capitolato prestazionale relativo all'espletamento del servizio di archiviazione ottica, digitalizzazione ed indicizzazione delle pratiche edilizie del comune di Cossato, da contabilizzarsi in parte a corpo ed in parte a misura.

4) Di aggiudicare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b), del D.Lgs n. 36/2023, in favore della società OMNIADOC SPA (C.F. / P.IVA 08452770962), con sede in Via Venceslao Menazzi Moretti n. 10 - Pasian di Prato (Ud), il servizio di archiviazione ottica, digitalizzazione ed indicizzazione delle pratiche edilizie del comune di Cossato per un importo massimo pari ad Euro 16.393,00 oltre IVA 22%, per complessivi Euro 19.999,46.

5) Di disporre l'approvazione dei seguenti prezzi, derivanti dall'offerta registrata al prot. n. 28666/2026:
- PREZZO A CORPO PER IL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE REGISTRI E RUBRICHE: Euro 1.000,00 oltre IVA 22%;
- PREZZO UNITARIO A METRO LINEARE PER IL SERVIZIO DI DIGITALIZZAZIONE PRATICHE EDILIZIE: Euro 800,00 oltre IVA 22%, per 19,2 ml lavorabili.

6) Di impegnare e di imputare ai sensi del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, di cui all'all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. gli oneri economici derivanti dal presente atto indicati al punto precedente, così come di seguito riportato:

IMPORTO	CAPITOLO / ART.	DESCRIZIONE	CODIFICA BILANCIO D.Lgs. n. 118/2011	ANNO DI ESIGIBILITÀ/ IMPUTAZIONE
€ 19.999,46	2151/99	ATTIVITÀ STRAORDINARIA DI DIGITALIZZAZIONE ARCHIVIO PRATICHE EDILIZIE	01.07.2.202.01.3	2026

7) Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i, il programma dei pagamenti conseguenti all'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica.

8) Di dare atto:
- che il CIG (Codice Identificativo Gara) è: BD95C5E0DF;
- che il il CUP è: C29E26000110004.

9) Di dare atto che il contratto sarà stipulato mediante stipula telematica, secondo le modalità previste dal MEPA, che configura scambio telematico di lettere commerciali ai sensi dell'art. 18, co. 1, del Codice.

Documento prodotto con sistema automatizzato. La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

10) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, il presente atto diventa esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

11) Di pubblicare il presente atto *ex* art. 2 della deliberazione di ANAC n. 264/2023 e art. 85 del D.Lgs n. 36/2023 sul sito Web del Comune di Cossato, all'Albo Pretorio e nel profilo del committente, sezione "*Amministrazione trasparente*", dando atto che ai fini di trasparenza la pubblicazione presso la piattaforma di pubblicità legale su BDNCP di ANAC avverrà tramite intercomunicazione della stessa con la piattaforma telematica PCP di ANAC e tra questa e la piattaforma di negoziazione MEPA di CONSIP SPA.

12) Di dare atto che, avverso il presente provvedimento, è ammessa impugnazione innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale nel termine di trenta giorni, decorrenti dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della stazione appaltante.

13) Di dare atto che né il Responsabile del Procedimento né il Dirigente/Responsabile di Servizio incaricato di Elevata Qualificazione, Graziano FAVA, si trovano in posizione di conflitto di interesse e, pertanto, non sussiste un obbligo di astensione, nel presente procedimento, da parte dei medesimi soggetti.

14) Di trasmettere la presente Determinazione al Servizio Finanziario.

15) Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 *bis* del D.Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE
Servizi Urbanistica ed Edilizia Privata,
Ambiente, Attività Economiche e SUAP
Geom. Graziano FAVA *

* Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Documento prodotto con sistema automatizzato. La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line