



Comune di Canaro

PROVINCIA DI ROVIGO

AREA CONTABILE E DEI SERVIZI GENERALI DETERMINAZIONE N. 202 DEL 09/10/2026 REG.GEN.

OGGETTO:

SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE DEL COMUNE DI CANARO (RO) - AFFIDAMENTO DIRETTO DI IMPORTO INFERIORE A 40.000 EURO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B DEL D.LGS. N. 36/2023 – CODICE CIG BD4A9F5E3B

L'anno duemilaventisei del mese di ottobre del giorno nove nel proprio ufficio,

Il Responsabile dell'Area Contabile e dei Servizi Generali

Visto il Decreto Sindacale n. 09 del 29 dicembre 2025 avente ad oggetto "Nomina Responsabili degli Uffici e Servizi. Periodo 01/01/2026 – 31/12/2027" con il quale è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità dell'Area Contabile e dei Servizi Generali;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 31 agosto 2026 avente ad oggetto "Determinazione della forma di gestione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie, delle sanzioni amministrative derivanti da violazioni al Codice della Strada e delle altre sanzioni amministrative. Affidamento a soggetto esterno. Indirizzi" con cui, al fine di avvalersi di specifiche professionalità, strutture e strumenti informatici per la gestione sistematica dei crediti insoluti e delle conseguenti procedure cautelari ed esecutive, è stato disposto di determinare, quale forma di gestione della riscossione coattiva delle entrate del Comune di Canaro, l'affidamento a soggetto esterno qualificato, demandando al responsabile del servizio competente l'adozione di tutti gli atti conseguenti;

Dato atto che il servizio di riscossione coattiva delle entrate Tributarie e delle entrate Extratributarie del Comune di Canaro, nel rispetto di quanto disposto con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 31.08.2026, riguarda le seguenti categorie di entrata:

- Entrate tributarie comunali comprese quelle relative a tributi non più vigenti;
- Sanzioni amministrative pecuniarie derivanti da violazioni al D.Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992;
- Sanzioni amministrative pecuniarie diverse da quelle derivanti da violazioni al Codice della Strada, disciplinate dalla Legge n. 689/1981 o da specifiche disposizioni di settore;

Considerato che la concreta configurazione dell'affidamento, nonché la scelta della procedura di selezione dell'operatore economico, devono essere definite dal Responsabile del servizio competente, sulla base delle caratteristiche economiche e funzionali del rapporto, del valore stimato dello stesso e della normativa vigente al momento dell'avvio della procedura;

Ravvisata dunque la necessità di procedere all'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Canaro, così come individuato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2026, e così come disposto con la medesima deliberazione;

Vista la delibera ANAC n. 514 del 17 giugno 2020 in cui l'Autorità osserva che, perché il servizio di riscossione coattiva si possa ricondurre al modello della concessione, è necessario il trasferimento del rischio operativo, definito dall'art. 3, comma 1, lettera zz del D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, riferito alla possibilità che, in condizioni operative normali, le variazioni relative ai costi e ai ricavi oggetto della concessione incidano sensibilmente sull'equilibrio economico finanziario ma che tuttavia, con riferimento al servizio di riscossione coattiva "l'assenza di un prezzo al mercato, l'inelasticità della domanda all'aggio praticato, il carattere prevalentemente strumentale dell'attività prestata dall'agente della riscossione e l'entità ridotta del rischio sopportato dallo stesso fanno propendere per la natura di appalto degli affidamenti in parola", e ciò essenzialmente perché "non sembra rinvenibile il trasferimento del c.d. "rischio di domanda" (ossia che la domanda dei servizi sia superiore o inferiore al previsto) dal momento che la domanda di tali servizi proviene dagli enti locali e non dai privati, soggetti all'imposta. Inoltre, non sussiste in capo ai privati la facoltà di scegliere se avvalersi o meno di quel servizio, dal momento che gli stessi "soggiacciono" a tale servizio, trattandosi appunto di imposte e/o tasse che devono essere versate in presenza dei presupposti di legge. Non sembra, quindi, sussistere neppure il rischio sul lato offerta (ossia, il rischio che la fornitura di servizi non corrisponda alla domanda)";

Richiamato il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 rubricato "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Valutato di applicare, ai fini dell'affidamento del servizio, le disposizioni normative contenute nel "LIBRO II – DELL'APPALTO" del D.Lgs. n. 36/2023;

Dato atto che l'art. 50, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

- lett. a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- lett. b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Visto l'art. 17 del suddetto D.Lgs. n. 36/2023 ed in particolare:

- il comma 1, che testualmente recita: "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- il comma 2, che testualmente recita: "In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";

Visto, altresì, l'art. 192 rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure" del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 secondo cui "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

Visto l'articolo 49 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato “Principio di rotazione degli affidamenti” ed in particolare:

- il comma 4 secondo cui “In casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto”;
- il comma 6 secondo cui “è comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro”;

Visto l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 rubricato “Piattaforme di approvvigionamento digitali” ed in particolare il comma 2 secondo cui, al fine di assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici, “le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26” con la possibilità di avvalersi, nel caso in cui non siano dotati di una propria piattaforma di approvvigionamento digitale, delle piattaforme messe a disposizione da altre stazioni appaltanti o enti concedenti, da centrali di committenza o da soggetti aggregatori, da regioni o province autonome, che a loro volta possono ricorrere a un gestore del sistema che garantisce il funzionamento e la sicurezza della piattaforma”;

Dato atto:

- che trattasi di affidamento necessario al fine di perseguire nell'obiettivo di recupero dei crediti vantati dall'Ente per cui i contribuenti non hanno provveduto al pagamento spontaneo e/o a seguito di espletata attività accertativa, evitando che gli stessi crediti cadano in prescrizione con conseguente riduzione dell'entrata di bilancio;
- che oggetto del presente affidamento è il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Canaro, nell'ambito delle categorie individuate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2026;
- che le attività saranno avviate a partire dalla data di aggiudicazione del servizio e che la durata del servizio è di anni 5 con possibilità di proroga per ulteriori anni 4;
- che l'offerta economica dovrà essere formulata sia in termini di aggio offerto, sia in termini di valore economico;
- che l'importo stimato a base dell'affidamento è di € 39.960,00 (oltre iva di legge se ed in quanto dovuta) – (importo calcolato applicando la percentuale massima di aggio fissata al 4% all'importo di entrata presunta derivante dall'attività di riscossione coattiva, definito in termini % partendo dagli accertamenti di bilancio delle entrate interessate – n. annualità da considerare: 9);
- che l'Ente intende procedere mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b del D.Lgs. n. 36/2023, tenuto conto anche dell'importo stimato a base dell'affidamento, che non giustifica il ricorso alle procedure ordinarie, né sotto il profilo di impiego di risorse, né dei tempi impiegati;
- che, ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, il contratto sarà stipulato, a pena di nullità, in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014);

Dato atto altresì:

- che gli affidamenti diretti sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la Stazione Appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi del D.Lgs. n. 36/2023;
- che l'affidamento del servizio senza una procedura di gara, la scelta degli operatori economici da consultare è operata discrezionalmente dalla Stazione Appaltante, nel rispetto dei criteri

qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lettera a e b del D.Lgs. n. 36/2023 e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;

- che alla data odierna non ci sono convenzioni CONSIP attive per il servizio in oggetto;
- che il servizio è disponibile sulla piattaforma di negoziazione telematica MEPA;

Vista la documentazione allegata al presente atto:

- richiesta di preventivo;
- capitolato d'appalto;
- dichiarazione di offerta economica;

Dato atto che in data 05 ottobre 2026, è stata avviata sul MEPA la Trattativa Diretta n. 6628147, con l'operatore economico So.Ge.R.T. S.p.A. – C.F. 05491900634 – P.IVA 01430581213 – con sede legale a Grumo Nevano (NA), in Piazza Domenico Cirillo n. 5, al fine di acquisire offerta economica per il servizio oggetto del presente affidamento;

Dato atto che entro i termini fissati, la società So.Ge.R.T. S.p.A. ha presentato la propria offerta;

Vista l'offerta presentata dalla società So.Ge.R.T. S.p.A. da cui risulta che la ditta stessa è disponibile a svolgere il servizio così come richiesto dall'Ente alle seguenti condizioni:

- aggio offerto: 4%;
- valore economico: € 39.960,00 oltre iva di legge;

Evidenziato che l'operatore economico So.Ge.R.T. S.p.A.:

- è regolarmente iscritto nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura, con capitale sociale interamente versato;
- è regolarmente iscritto all'albo nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni – sezione prima, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'articolo 53 del D.Lgs. 15 dicembre 1997, n. 446 e ss.mm.ii.;
- è inserito nell'elenco delle Imprese con Rating di Legalità, così come previsto dall'art. 8 del Regolamento adottato dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, con punteggio di tre stelle;
- è in possesso di diverse Certificazioni di Qualità, tra cui la certificazione UNI EN ISO 9001:2015 relativa alla "Gestione per la qualità sui servizi di Riscossione";
- è in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- è disponibile ad effettuare il servizio alle condizioni economiche e secondo le modalità individuate dall'Ente nel documento "Capitolato d'appalto";

Ritenuto pertanto di affidare all'operatore economico So.Ge.R.T. S.p.A. il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Canaro, così come individuato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2026, e così come dettagliato nel documento "Capitolato d'appalto", alle seguenti condizioni economiche:

- aggio offerto: 4%;
- valore economico: € 39.960,00 oltre iva di legge;

Precisato che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106 del medesimo decreto;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 4 del D.Lgs. n. 36/2023, considerato l'importo stimato a base dell'affidamento, non viene richiesta la garanzia definitiva di cui all'art. 117 del medesimo decreto;

Vista la dichiarazione resa dall'operatore economico So.Ge.R.T. S.p.A. in ordine possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Dato atto che, trattandosi di affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00, le verifiche saranno effettuate secondo l'art. 52 del D.Lgs. n. 36/2023 e le modalità a campione approvate dall'Ente con determinazione n. 233 del 11 settembre 2025;

Dato atto che il CCNL applicato dall'operatore economico al personale impiegato è il seguente: terziario – Distribuzione – Servizi (CCNL per i quadri direttivi, impiegati, commessi e ausiliari delle aziende di credito e finanziarie);

Dato atto che il CIG riferito al servizio oggetto del presente affidamento è il seguente: BD4A9F5E3B;

Visto il DURC – protocollo INPS_51110607 – da cui risulta che la ditta è in regola con il versamento degli oneri contributivi ed assicurativi;

Visto il bilancio di previsione per il triennio 2026, 2027 e 2028 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 06 del 26 febbraio 2026;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 02 marzo 2026 avente ad oggetto "Approvazione dotazioni assegnate ai Responsabili di Area – Piano Esecutivo di Gestione" anno 2026";

Dato atto che è stata verificata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, tenuto conto dell'importo e delle caratteristiche del servizio richiesto;

Dato atto, ai sensi dell'art. 6 della Legge n. 241/1990, che il sottoscritto Responsabile del Procedimento non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisti i pareri di cui all'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000;

DETERMINA

di richiamare tutto quanto esposto in premessa, che qui si intende integralmente riportato, approvando le clausole contrattuali come ivi indicate;

di affidare all'operatore economico So.Ge.R.T. S.p.A. – – C.F. 05491900634 – P.IVA 01430581213 – con sede legale a Grumo Nevano (NA), in Piazza Domenico Cirillo n. 5, il servizio di riscossione coattiva delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Canaro, così come individuato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27/2026, e così come dettagliato nel documento "Capitolato d'appalto", alle seguenti condizioni economiche:

- aggio offerto: 4%;
- valore economico: € 39.960,00 oltre iva di legge;

di dare atto che la durata del servizio è di anni 5, con possibilità di proroga per ulteriori anni 4;

di impegnare le seguenti somme, determinate in via presuntiva, dando atto che le stesse potranno essere oggetto di variazione, in aumento o in riduzione, di anno in anno, in base all'importo totale delle entrate incluse nelle liste di carico che saranno affidate di volta in volta alla società e che saranno pertanto, annualmente, effettivamente oggetto di riscossione coattiva:

- anno 2026: € 1.300,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 1.586,00;
- anno 2027: € 3.140,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 3.830,80;

- anno 2028: € 4.440,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 5.416,80;
 - anno 2029: € 4.440,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 5.416,80;
 - anno 2030: € 4.440,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 5.416,80;
 - anno 2031: € 4.440,00 oltre iva di legge per un importo complessivo di € 5.416,80;
- per un importo totale di € 22.200,00 oltre iva di legge – importo complessivo di € 27.084,00 con imputazione al cap. 1196 – codice 01.04.01.03.02.03.999 del bilancio di previsione 2026 – 2027 e 2028, che presenta le necessarie disponibilità;

di dare atto che l'assunzione degli impegni di spesa per le annualità 2031 – 2035 è demandata a successivo e separato atto, unitamente alla disposizione della eventuale proroga del servizio in essere;

di dare atto che gli obblighi di pubblicità e trasparenza relativi alla presente procedura saranno assolti mediante la trasmissione dei dati alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) presso ANAC, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata utilizzata dall'Ente, ai sensi degli artt. 20, 23 e 28 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, dell'art. 37 del d.lgs. 33/2013 e della deliberazione ANAC n. 264/2023, come modificata dalla deliberazione ANAC n. 601/2023, nonché mediante la pubblicazione, nella sezione "Amministrazione trasparente" – sottosezione "Bandi di gara e contratti", del collegamento ipertestuale alla procedura presente nella BDNCP e degli eventuali atti, dati e informazioni soggetti a pubblicazione obbligatoria non trasmessi alla BDNCP;

di dare atto che si provvederà al pagamento delle somme dovute dietro presentazione di regolare fattura.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FIRMATO DIGITALMENTE
PELA' MOIRA