



CITTÀ DI VERCELLI

SETTORE EDILIZIA, AMBIENTE E SICUREZZA TERRITORIALE SERVIZIO POLITICHE AMBIENTALI ED ENERGETICHE

DETERMINAZIONE N. 3638 del 18/10/2024

OGGETTO: PNRR M2C4 I3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI". FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXT GENERATION EU. INTERVENTO N. 1 “AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138”– (CUP: E61B21002960005). INCARICO PER ATTIVITA' DI SUPPORTO AL PROGETTISTA ED AL RUP PER AI FINI DEGLI ADEMPIMENTI IN MATERIA DI OCCUPAZIONE ED ESPROPRIO. DECISIONE DI CONTRARRE, IMPEGNO DI SPESA E AFFIDAMENTO DIRETTO. CIG: B370F75210.

IL DIRETTORE

PREMESSO che:

- sul territorio del Comune di Vercelli insiste il sito contaminato individuato al Codice Anagrafe n. 138 “Area ex Discarica Montefibre”, costituito da una discarica dismessa per rifiuti industriali, posta tra corso Rigola e l’argine destro del Fiume Sesia;
- il sito “Area ex Discarica Montefibre” c.a. 138, è da considerarsi “sito orfano” in quanto, in riferimento all’art. 2 comma 1 lettera a) del D.M. 269/2020, il procedimento di individuazione del responsabile della potenziale contaminazione, ai sensi dell’art. 8 D.M. 471/99 si è concluso, ma il responsabile della contaminazione non è individuabile;
- con D.D. n. 2144 del 14.05.2010, a seguito di caratterizzazione, venne approvato il progetto di messa in sicurezza permanente (rev. 1 aprile 2010) relativo al sito “Area ex Discarica Montefibre” - Codice Anagrafe n. 138;
- con nota prot. n. 17913 del 22.03.2021 l’Ufficio Bonifiche della Provincia di Vercelli avviava con il Servizio Ambiente del Comune di Vercelli una ricognizione dei siti rientranti nella definizione di “sito orfano” ai sensi dell’art. 2 del D.M. 269/2020 presenti sul territorio comunale ai fini di acquisire la documentazione tecnica amministrativa da inoltrare alla Regione Piemonte per la proposta di finanziamento al Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

- con nota prot. n. 61070 04/10/2022, a seguito di richiesta della Regione Piemonte prot. n. 58714 del 22.09.2022, il Comune di Vercelli ha trasmesso la Scheda Intervento riferita al sito “Area ex Discarica Montefibre” c.a. 138, su modello predisposto dal Ministero, includente cronoprogramma procedurale e fisico e cronoprogramma sintetico di spesa;
- con nota prot. n. 4069 del 19/01/2023 la Regione Piemonte ha trasmesso la comunicazione del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica prot. n. 162482 del 22/12/2022, contenente lo schema di accordo tra il Ministero, la Regione Piemonte e i soggetti attuatori esterni individuati e lo schema di autodichiarazione di cui all’art. 8 del Piano d’azione, al fine di dare attuazione all’art. 7 del Decreto 4 agosto 2022;
- con D.G.C. n. 91 del 22/03/2023 è stato approvato lo schema di accordo tra il Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, la Regione Piemonte e i soggetti attuatori esterni individuati, pervenuto con prot. n. 4069 in data 19.01.2023, all’oggetto “PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR) – MISSIONE 2 COMPONENTE 4 – INVESTIMENTO 3.4 - Accordo per la realizzazione degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti orfani ricadenti nel territorio della Regione Piemonte”, ai sensi dell’art. 7 del Piano d’azione ex decreto del Ministero della transizione ecologica 4 agosto 2022;
- successivamente all’approvazione dello schema di accordo la Regione Piemonte, con nota prot. n. 53970 del 13/04/2023 ha trasmesso la nota acquisita al prot. n. 54347 del 05/04/2023 del Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, contenente una proposta di modifica dell’accordo;
- il Comune ha osservato che la proposta di modifica relativa all’Art. 9 “(Copertura finanziaria degli Interventi e modalità di erogazione)” del testo già approvato da Comune e Regione avrebbe comportato oneri finanziari a carico del comune precedentemente non previsti e non sostenibili dall’ente comunale;
- il Comune ha richiesto di trovare soluzioni che potessero consentire di finanziare le ulteriori risorse economiche necessarie per la realizzazione dell’intervento senza porre le stesse a carico del Comune;
- a seguito di ripetute interlocuzioni tra Comune di Vercelli e Regione Piemonte quest’ultima, con nota acquisita al prot. 86857 del 29/12/2023, ha comunicato di avere trasmesso al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica, istanza per la rimodulazione delle risorse economiche del Piano di Azione con particolare riferimento a quelle necessarie per la realizzazione dell’intervento;

CONSIDERATO che:

- il Comune ha formulato le proprie osservazioni sulla proposta di modifica, evidenziando che il precedente testo dell’accordo era stato approvato in quanto prevedeva che l’eccedenza delle risorse necessarie per l’attuazione dell’intervento sarebbe stata coperta dal Soggetto Attuatore (Regione Piemonte);
- il Comune, contestualmente, osservava che la proposta di modifica ricevuta cambiava tale condizione e pertanto il nuovo testo dell’accordo risultante dalla modifica proposta si sarebbe

potuto sottoscrivere solo a condizione di reperire ulteriori risorse economiche rispetto a quelle all'epoca assegnate;

DATO ATTO che, in coerenza con le osservazioni formulate, il Comune ha richiesto alla Regione Piemonte di incrementare le risorse economiche assegnate per l'intervento "Ex Discarica Montefibre";

RILEVATO che:

- la Regione Piemonte, con nota acquisita al prot. 29922 del 29/04/2024, ha comunicato l'avanzamento dell'iter per l'aumento delle risorse finanziarie previste dalla misura PNRR a beneficio dell'intervento "Ex Discarica Montefibre", informando che:
- la Regione Piemonte, con nota prot. n. 183802 del 20/12/2023, ha presentato istanza al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica e per la rimodulazione delle risorse assegnate al Comune di Vercelli;
- la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha avviato l'iter per l'approvazione del nuovo decreto, trasmettendo alla Conferenza Unificata, con nota prot. n. 4286 del 13/03/2024, la documentazione pervenuta dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica con nota prot. n. 6091 del 08/03/2024, ai fini dell'acquisizione dell'intesa nella prima seduta utile;
- durante la seduta del 18/04/2024, la Conferenza Unificata ha sancito intesa sullo schema di decreto citato;
- lo schema di Decreto relativo all'aggiornamento del Piano di Azione di cui al Decreto del Ministro della Transizione Ecologica 4 agosto 2022 è stato trasmesso dal MASE alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Conferenza Unificata in data 08/03/2024 ed il medesimo decreto prevede, per l'intervento "Area ex Discarica Montefibre codice anagrafe 138", la nuova dotazione finanziaria di € 5.303.545,33;
- la Regione Piemonte, con nota acquisita al prot. 40935 del 10/06/2024, ha comunicato che con Decreto Ministeriale del MASE n. 173 del 07/05/2024, pubblicato in G.U. del 01/06/2024, ha aggiornato il Piano d'Azione di cui al D.M. 4 agosto 2022, prevedendo per il sito "Area ex Discarica Montefibre codice anagrafe 138" la nuova dotazione finanziaria di € 5.303.545,33;
- successivamente alla pubblicazione in data 1 giugno 2024 del Decreto Ministeriale del MASE n. 173 del 07/05/2024 di aggiornamento del Piano d'Azione, il Comune di Vercelli ha:
- affidato l'esecuzione di indagini integrative alla caratterizzazione dei suoli;
- affidato l'esecuzione di campagne di monitoraggio dei Soil Gas richiesti in sede di Conferenza dei Servizi;
- affidato l'incarico professionale per la redazione del Progetto Esecutivo;
- affidato l'incarico professionale per il supporto al RUP ai fini della verifica del progetto ai fini della validazione;
- affidato l'incarico professionale per il supporto al progettista ed al RUP per gli interventi superficiale di sistemazione paesaggistica ed ambientale;

CONSIDERATO che:

- il lungo tempo trascorso dall'approvazione dell'originario schema di accordo comprime considerevolmente i tempi disponibili per il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano di Azione e dal PNRR;
- gli adempimenti collegati alle occupazioni ed agli espropri relativi all'intervento in oggetto devono essere eseguiti tempestivamente e concludersi nel rispetto dei vincoli e delle tempistiche del PNRR;
- con l'attuale dotazione organica di Settore, considerate le specifiche professionalità presenti, nonché i carichi di lavoro derivanti dalle attività d'istituto e dai procedimenti in essere, risulta necessario ricorrere ad una professionalità esterna che possa svolgere le attività richieste per il procedimento in oggetto;

VISTI:

- il D.M. MASE n. 173 del 07/05/2024, pubblicato in G.U. del 01/06/2024, con il quale è stato aggiornato l'allegato 2 del Piano d'azione di cui al DM MASE 4 agosto 2022, che aggiorna l'elenco dei siti orfani e dei relativi interventi, finanziati nell'ambito della misura M2C4, investimento 3.4, del PNRR;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze dell' 11 ottobre 2021, recante "Procedure relative alla gestione finanziaria delle risorse previste nell'ambito del PNRR di cui all'articolo 1, comma 1042, della legge 30 dicembre 2020, n. 17";

DATO ATTO CHE:

- ai sensi del citato art. 17, il presente procedimento è finalizzato alla stipula di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
- Oggetto del servizio: Supporto in materia di occupazioni ed espropriazioni ed esecuzione dei relativi adempimenti.
- Importo del contratto stimato dall'Amministrazione per la richiesta dell'offerta è di € 7.100 oltre a IVA e contributo previdenziale;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione di richiesta di preventivo caricata su MEPA;
- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa;

PRESO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è l'Ing. Marco Tanese, Direttore del Settore Edilizia, Ambiente e Sicurezza Territoriale;

CONSIDERATO CHE:

- nell'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente, è stata effettuata un'esplorativa di mercato finalizzata all'individuazione di un operatore economico in possesso dei necessari requisiti, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, enunciati nel D.Lgs. 36/2023;
- l'esplorativa ha condotto ad individuare il Geom. Roberto Martinelli avente sede legale in Vercelli, Via Dante Alighieri n. 66 – C.F. Omissis e P.Iva 00307870022 quale soggetto idoneo ad espletare le attività necessarie nei tempi richiesti;
- ai sensi dell'art. 17, commi 1 e 2, del D.Lgs. 36/2023 occorre provvedere ad assumere apposita decisione di contrarre attivando contestualmente specifica procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato;
- il soggetto da selezionare deve avere idonee competenze, appropriate qualifiche e possedere adeguata esperienza nell'ambito delle attività in questione e fornire idonea garanzia sullo specifico intervento;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento di cui trattasi non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni di cui trattasi, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse;
- ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D.Lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- il Comune dispone della piattaforma digitale certificata MEPA, conforme ai requisiti richiesti dagli artt. 21 e 25 del D.Lgs. 36/2023;
- si è scelto quindi di operare sulla Piattaforma MEPA in dotazione al Comune di Vercelli, pubblicando una Gara per Affidamento Diretto;
- ai sensi del comma 1 dell'art. 52 del Nuovo Codice dei Contratti è previsto che nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestino con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;
- l'operatore economico ha presentato quindi, tramite piattaforma MEPA offerta economica di sconto percentuale pari al 0,5% sull'importo stimato dall'Amministrazione, determinando pertanto in € 7.064,51 oltre a CNG 5% ed IVA 22% (per complessivi € 9.049,63) l'importo contrattuale per l'espletamento dell'attività di supporto al progettista ed al R.U.P., relativo

agli adempimenti in materia di occupazione ed esproprio propedeutici all'intervento di bonifica nell'ambito del progetto PNRR M2C4 I3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI - INTERVENTO N. 1 "AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138"";

- ritenuta congrua l'offerta presentata si è proceduto nella piattaforma MEPA alla "aggiudicazione" all'Operatore Economico della gara e a perfezionare l'affidamento richiedendo il CIG tramite l'apposita sezione predisposta dalla Piattaforma;
- è stato acquisito il CIG: B370F75210;

RILEVATO che agli atti del procedimento è presente la dichiarazione del RUP datata 16/10/2024 di assenza di incompatibilità o conflitti di interesse nell'assumere tale incarico, sia ai sensi del vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza che ai sensi del D.P.R. n. 62/2013 e art. 16 del D.Lgs. 36/2023;

CONSIDERATO che:

- sussistono i motivi per l'avvio d'urgenza delle prestazioni, nelle more della stipula del contratto, in quanto la mancata esecuzione immediata determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico, che è destinata a soddisfare, per la potenziale perdita di finanziamenti dell'Unione europea;
- la lett. a) dell'art. 8 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 prevede che per le procedure di affidamento con i fondi del PNRR è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza;

DATO ATTO, che:

- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in particolare per il modesto valore, particolarmente distante dalla soglia comunitaria stessa;
- l'importo complessivo di € 9.049,63 IVA compresa (€ 7.064,51 per onorario, € 353,22 per CNG 5% e € 1.631,90 per IVA 22%), trova copertura finanziaria al capitolo 8061/10 del PEG 2024/2026, Esercizio 2024, Esigibilità 2024;
- ai sensi dell'art 17 c.1 del D.Lgs. n. 36/2023 gli elementi essenziali del contratto sono tutti contenuti nel presente provvedimento e nella documentazione di richiesta di preventivo caricata su MEPA;
- è stato acquisito il CIG B370F75210 relativo al presente provvedimento;
- è stata verificata la regolarità contributiva del Geom. Roberto Martinelli come risulta dall'attestazione della CNG acquisita con prot. n. 68888 in data 15/10/2024;
- occorre porre in capo agli affidatari l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente affidamento, ai sensi della legge 136/2010, e che la violazione di tale obbligo è causa di risoluzione del rapporto contrattuale;

- sul presente provvedimento deve essere rilasciato il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e del parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- ai sensi dell'art. 183, del D.Lgs del 18 agosto 2000 n. 267, è stato preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

PRECISATO che l'intervento è finanziato con i fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) MISURA M2C4, INVESTIMENTO 3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI - INTERVENTO N. 1 "AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138"";

ATTESO che si procederà al perfezionamento dei rapporti con il Professionista mediante scambio di corrispondenza a norma dell'art. 18 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO pertanto di provvedere in merito;

VISTI gli artt.107, 183 e 192 del Decreto Legislativo 18.8.2000 n. 267, il D.Lgs. n. 50/2016 nonché il D.Lgs. 36/2023;

DETERMINA

- 1) DI RICHIAMARE, approvandoli i contenuti della premessa;
- 2) DI DARE ATTO che risulta necessario individuare idonea figura professionale cui affidare l'incarico per l'espletamento dell'attività di supporto al RUP e gli adempimenti collegati alle occupazioni ed agli espropri relativi all'intervento PNRR M2C4 I3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI - INTERVENTO N. 1 "AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138"";
- 3) DI INDIVIDUARE quale operatore economico Geom. Roberto Martinelli avente sede legale in Vercelli, Via Dante Alighieri n. 66 – C.F. Omissis e P.Iva 00307870022 per un importo contrattuale di € 7.064,51 oltre CNG 5% ed IVA 22% AFFIDANDO al medesimo l'incarico per l'espletamento dell'attività di supporto al RUP e gli adempimenti collegati alle occupazioni ed agli espropri nell'ambito del progetto PNRR M2C4 I3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI - INTERVENTO N. 1 "AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138"", alle condizioni e con le modalità di esecuzione contenute nel presente provvedimento e nella documentazione di richiesta di preventivo caricata su MEPA per un importo di € 9.049,63 IVA compresa (€ 7.064,51 per onorario, € 353,22 per CNG 5% e € 1.631,90 per IVA 22%);
- 4) DI PROCEDERE all'affidamento delle prestazioni di cui al precedente punto 2) facendo ricorso all'affidamento diretto ai sensi dell'art 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato e nell'esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente;

5) DI IMPEGNARE l'importo complessivo di € 9.049,63 IVA compresa (€ 7.064,51 per onorario, € 353,22 per CNG 5% e € 1.631,90 per IVA 22%) al cap. 8061/10 del PEG 2024/2026 Esercizio 2024, Esigibilità 2024;

6) DI DARE ATTO che:

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, il fine che si intende perseguire con la stipula del contratto derivante dell'affidamento del servizio è quello di completamento degli interventi di bonifica nei tempi stabiliti nel PNRR;
- l'intervento è finanziato con i fondi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) MISURA M2C4, INVESTIMENTO 3.4, BONIFICA DEL "SUOLO DEI SITI ORFANI - INTERVENTO N. 1 "AREA EX DISCARICA MONTEFIBRE CODICE ANAGRAFE 138";
- è stato acquisito il CIG B370F75210 relativo al presente provvedimento;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023 è il Dirigente ing. Marco Tanese del Settore Edilizia, Ambiente e Sicurezza Territoriale;
- ai sensi dell'art 17 c.1 del D.Lgs. n. 36/2023 gli elementi essenziali del contratto sono tutti contenuti nel presente provvedimento e nella documentazione di richiesta di preventivo caricata su MEPA;
- è stata verificata la regolarità contributiva del Geom. Roberto Martinelli come risulta da attestazione CNG acquisita con prot. n. 68888 in data 15/10/2024;
- sussistono i motivi per l'avvio d'urgenza delle prestazioni, nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 8 lett. a) del D.L. 16 luglio 2020, n. 76;
- il professionista assume l'obbligo della tracciabilità dei flussi finanziari relativi al presente affidamento, ai sensi della legge 136/2010, e che la violazione di tale obbligo è causa di risoluzione del rapporto contrattuale;
- ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000, di aver preventivamente accertato che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

7) DI DARE INOLTRE ATTO che:

- la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria a cura del Responsabile del Settore Finanziario e Politiche Tributarie;
- i dati relativi al presente atto saranno inseriti sul sito Internet istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- la medesima diventa inoltre efficace a seguito di pubblicazione per quanto previsto dalla Legge, nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente;
- al fine di garantire l'informazione, copia del presente provvedimento va pubblicata all'Albo Pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;

- 8) DI ESPRIMERE sul presente atto il parere favorevole di regolarità tecnica e di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

**IL Direttore SETTORE EDILIZIA,
AMBIENTE E SICUREZZA
TERRITORIALE
(Tanese Marco)**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione. L'accesso agli atti viene garantito tramite gli uffici comunali ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Vercelli.