



# Unione del Fossanese

Bene Vagienna Genola Salmour Sant'Albano Stura

## Determinazione n. 69 del 30/09/2021 Determinazione

---

OGGETTO: Polizia Locale – Servizio di cattura, custodia e promozione dell'affidamento dei cani vaganti sul territorio dei comuni dell'Unione del Fossanese – conferimento incarico anni 2021 – 2025 e impegno di spesa – CIG ZA13309409

---

Il Comandante/Responsabile dell'Area Polizia Locale e Protezione Civile

Premesso che:

- la "*Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo*" n. 281 del 14 Agosto 1991 e successive modificazioni stabilisce all'art. 4 c. 1 che " *i comuni, singoli o associati, e le comunità montane provvedono a gestire i canili e gattili sanitari direttamente o tramite convenzioni con le associazioni animaliste e zoofile o con soggetti privati che garantiscano la presenza nella struttura di volontari delle associazioni animaliste e zoofile preposti alla gestione delle adozioni e degli affidamenti dei cani e dei gatti*".
- Che l'Unione del Fossanese non dispone di una struttura propria ove esercire una gestione diretta del canile sanitario e del canile rifugio;
- che detto servizio esplica alcune peculiarità, fra le quali: a) l'esplicita previsione di legge della possibilità di gestire il servizio medesimo tramite convenzioni con associazioni animaliste e zoofile; b) l'opportunità che la struttura ospitante si trovi nell'ambito del territorio di competenza dell'ASL di riferimento onde poter raccordare e rendere efficace la fase di controllo sanitario e di gestione c) la necessità che la struttura prescelta sia autorizzata sotto tutti i profili e sia allocata ad una distanza non eccessiva dai comuni, onde ottimizzare i tempi ed i costi di intervento delle catture; d) la finalità generale di ossequiare nelle migliori modalità il dettato della normativa vigente in materia di tutela del benessere animale che prevale sulla pur opportuna ricerca delle condizioni economiche più favorevoli;
- che è di interesse, oltreché l'affidamento di un servizio di cattura e custodia, anche promuovere iniziative in merito alla lotta contro l'abbandono dei cani tramite campagne di promozione sull'attuazione da parte dei cittadini delle norme in materia di anagrafe canina;
- che il precedente incarico, affidato con determina aera amministrativa n. 42 del 04/07/2019 avente ad oggetto "*Servizio di cattura, custodia e promozione dell'affidamento dei cani vaganti sul territorio dell'Unione del Fossanese. Conferimento incarico per mesi 24 (anno 2019 parte, 2020, 2021 parte) e relativo impegno di spesa. CIG ZF12916DA1*" in scadenza, e con il quale era stato affidato ad un'Associazione ONLUS dotata di riconoscimento di Associazione di Protezione Ambientale (art. 13 legge 8 luglio 1986, n. 349) con esiti soddisfacenti e nello specifico alla LIDA ONLUS, Sezione di Cuneo, CF

96067480044 con sede in Corso Nizza 61, avente in disponibilità la struttura Canile Rifugio Collina Belmonte, via della Colletta 100, Busca (Cn).

- che dall'analisi dei costi stimati e posti a base d'asta è ipotizzabile un affidamento ai sensi dell'art. 36 c. 2 del D. Lgs 50/2106 e s.m.i. per la durata di quattro anni;

Rilevato che:

- la linea guida ANAC n. 4 – in tema di acquisizioni in regime di sottosoglia comunitario e di procedure negoziate semplificate (ai sensi dell'articolo 36 del codice dei contratti introduce, anche sulla spinta delle riscontrate difficoltà pratico/operative nell'applicazione/interpretazione del principio di rotazione, alcune deroghe al vincolo c.d. dell'alternanza tra imprese;
- e' possibile derogare dal principio di rotazione in alcune motivate circostanze, tra le quali sono ricomprese il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti)", la "competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento" e l'assenza o di scarsità di alternative;

Dato atto a tal proposito che:

- L'associazione LIDA ONLUS ha svolto il suo incarico con puntualità ed efficienza e si e' contraddistinta per un alta percentuale di affidamenti pari ad oltre il 70% delle presenze negli anni 2020/2021, intervenendo con disponibilità e professionalità anche in catture di cani vaganti in situazioni difficili;
- in previsione dell'affidamento si e' provveduto in data 03/05/2021 ad effettuare un'indagine di mercato informale nell'ambito delle strutture disponibili sul territorio dell'ASL CN1 da cui e' emersa la disponibilità di n. 2 operatori: il canile LIDA sezione di Cuneo - via S.Pio X, 5, Cuneo (Cn) e l'associazione ETS – Canile Rifugio 281 – via S.Paolo, 2/a – S.Michele Mondovi (Cn).
- Considerato che l'associazione ETS – Canile Rifugio 281 – via S.Paolo, 2/a – S.Michele Mondovi (Cn) ha presentato una disponibilità parametrizzata sui costi al numero di abitanti e non alla presenza di cani, rendendo poco conveniente sulla base dei dati in possesso il servizio alla scrivente amministrazione, mentre il secondo, a costi unitari più bassi si caratterizza però per un numero di cani ospitati sensibilmente maggiore di LIDA il che rende i tempi di permanenza medi in struttura tendenzialmente maggiori;
- Considerato che la LIDA ONLUS è l'unico operatore che agisce direttamente in qualità Ente non profit nel campo della tutela degli animali ed e' presente sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- Ritenuto di procedere a trattativa diretta sul mercato elettronico della pubblica amministrazione con la LIDA ONLUS sulla base dei parametri richiesti e ritenuti necessari per il servizio.

VALUTATO che sulla base degli affidamenti, della presenza degli animali in canile e del servizio reso ampiamente soddisfacente si è impostata una trattativa privata sul MEPA n. 1827238 con la LIDA Cuneo.

VISTA l'offerta presentata dalla stessa sulla base del capitolato (all. A) presente in allegato, che a fronte dei servizi richiesti come espressi nel capitolato si dà disponibile ad eseguirli per la durata di anni quattro dalla stipula del relativo contratto, in regime di rimborso spese e di esenzione i.v.a., onnicomprensivo tranne per quanto indicato dal capitolato per rimborso a cattura (all. B),:

- ✓ che per ogni cane compreso nella fascia da 1 a 20 animali € 3.60 al giorno;
- ✓ che per ogni cane compreso nella fascia da 20 a 40 animali € 3.20 al giorno ;
- ✓ che per ogni cane compreso nella fascia oltre i 40 animali € 3.00 al giorno;
- ✓ il costo/premio per cattura di € 70,00.

TUTTO cio' premesso:

- valutata congrua e favorevole l'offerta quale risultante dei servizi previsti nel quadriennio dal 1/10/2021 al 30/09/2025 sulla base del numero di animali abitualmente presenti e catturati (all. A) e del capitolato di servizi adottati (all. B).
- VISTO il *D.L. n. 95 del 2012* circa gli obblighi per le pubbliche amministrazioni di utilizzare le convenzioni Consip per i servizi di telefonia mobile e la *L. n. 208/2015* al *comma 494*, che modificando l'*art. 1, comma 7, D.L. n. 95 del 2012*, ha fatto salva la possibilità di procedere ad affidamenti, a condizione che conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10% per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle centrali di committenza regionali;
- CONSIDERATO che si rende opportuno dare continuità ai servizi in essere ed effettuare la migrazione di tutte le linee voce e dati trasferendole al nuovo gestore per la durata contrattuale di 24 mesi.
- VISTO il CIG ZA13309409.
- ATTESO che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (e-procurement), prevede:
  - ✓ l'obbligo per gli Enti Locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità/prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del D.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
  - ✓ l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni di avvalersi di convenzioni Consip per l'acquisizione di energia elettrica, telefonia fissa e mobile, gas, combustibile da riscaldamento, carburanti rete ed extra-rete (art. 1, commi 7-9, D.L. n. 95/2012, conv. in legge n. 135/2012);
  - ✓ l'obbligo per gli Enti Locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;
- RITENUTO, quindi, di dover procedere, sulla base degli elementi sopra indicati, a dare avvio della procedura di affidamento diretto a cura del responsabile unico del procedimento;
- RITENUTO che, per quanto sopra evidenziato, a seguito dell'avvio della procedura e della contestuale aggiudicazione del contratto a mezzo della presente determina a contrarre, il RUP debba procedere nel rispetto delle seguenti direttive:
  - ✓ espletamento della procedura di affidamento nel rispetto, per quanto non espressamente previsto nel D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e nelle richiamate Linee guida ANAC, delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241 e nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;
  - ✓ obbligo di tracciabilità documentale di tutto il processo decisionale in attuazione dell'art. 9, comma 2 D.p.r. 62/2013 e utilizzo, ove possibile, di uno strumento informatico per documentare, in maniera integrale e su supporto informatico, l'intero iter della procedura;
  - ✓ acquisizione in via diretta e autonoma, senza ricorso alla centrale di committenza;

- DATO ATTO che la società sopra citata, offre ogni più ampia garanzia, in ordine alla capacità ed attrezzatura tecnica nonché serietà commerciale;
- VISTA la previsione normativa dell'art. 151, 4° comma, del D. L.vo 18.08.2000 n. 267, secondo la quale solo i provvedimenti dei Responsabili dei servizi necessitano del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- VISTO l'art. 24, comma 1, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;
- VISTO l'art. 24, comma 5, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.;
- VISTO l'art. 46 D.Lgs. 50/2016;
- VISTO l'art. 31, comma 8 del D.Lgs. 50/2016;
- CONSIDERATO che l'importo di affidamento è inferiore ad euro 40.000,00 e che, di conseguenza, è possibile procedere attraverso la procedura negoziata di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 31, comma 8 del D.Lgs.50/2016, che richiama l'art. 36, comma 2, lett. a) del medesimo decreto;
- VISTE le Linee guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal consiglio dell'Autorità con delibera 1097 del 26 ottobre 2016;
- VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "*Determinazioni a contrattare e relative procedure*", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:
  - a. il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b. l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c. le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- DATO ATTO che:
  - a. Il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e sm;
  - b. Il criterio di selezione scelto è la procedura negoziata di affidamento diretto ai sensi dell'art. 31, comma 8, del D. Lgs. 50/2016 e s.m., che richiama l'art. 36, comma 2, lett. a) del medesimo decreto;
  - c. trattandosi di affidamento diretto, il criterio di valutazione è comunque da considerarsi minor prezzo, ai sensi dell'art. 36, comma 9-bis, del D.Lgs. 50/2016;
- DATO ATTO che l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016 consente, per gli appalti di valore inferiore ai 40.000 euro, la facoltà di procedere all'affidamento dell'appalto adottando un unico provvedimento (*soglia elevata a € 150.000,00 fino al 31.07.2021 con D.L. 16.07.2020, N. 76 e riportata ad € 75.000,00 per effetto della legge di conversione n. 120/2020 e ulteriormente aggiornata*);
- VISTO l'art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000, sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- VISTO l'art. 9 del D.L. 78/2009, convertito nella legge 102/2009, che dispone che: "*il funzionario che adotta i provvedimenti che comportino impegno di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica*";
- VISTI gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 1, comma 32 della legge n. 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";
- RICHIAMATO l'art. 147 – bis del D. Lgs. n. 267/2000, in ordine ai controlli preventivi a cura dei responsabili dei servizi (relativi dirigenti), e dato atto che con la sottoscrizione del presente atto si attesta da parte degli stessi anche regolarità e correttezza dell'azione

amministrativa, nonché parere di regolarità contabile, intesi come conformità alla check list elaborata dal segretario nell'ambito del piano annuale dei controlli (piano annuale dei controlli interni, in aderenza anche al regolamento per i controlli interni adottato);

— PRESO ATTO che:

- ✓ sono stati rispettati i termini del procedimento amministrativo e le disposizioni in materia di trattamento dei dati personali di cui al d. lgs. n. 196/2003 s.m.i.;
- ✓ è stato verificato il rispetto delle disposizioni previste dalla legge n. 190/2012 per la repressione della corruzione e dell'art. 7 del d.P.R. n. 62/2013, codice di comportamento dei dipendenti pubblici, anche con riferimento al potenziale conflitto d'interessi;

— CONSIDERATO necessario provvedere in merito.

— VISTA la delibera del consiglio dell'unione n. 2 del 29/04/2021 avente ad oggetto "*Esame ed approvazione del bilancio di previsione 2021/2023*".

— DATO atto del parere di regolarità contabile della presente determinazione ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del d.lgs. 267/2000;

— VISTO l'art. 183 del T.U. 18 agosto 2000, n. 267;

— VISTI gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18/08/00, n. 267 "T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli enti locali";

— VISTO lo Statuto dell'Unione del Fossanese, approvato con deliberazione consiliare dei comuni costituenti l'unione e modificato con deliberazioni consiliari n. 15 del 27 giugno 2006, n. 9 del 16 luglio 2012 e n. 8 del 23 maggio 2013;

— DATO atto del proprio parere tecnico favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del d.lgs. 267/2000;

— DATO atto del parere di regolarità contabile della presente determinazione ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del d.lgs. 267/2000;

— VISTO il decreto del Presidente dell'Unione del Fossanese con il quale è stato attribuito l'incarico di responsabile del servizio di polizia locale e protezione civile.

— CONSIDERATA la propria competenza ad emanare il presente provvedimento, ai sensi dello Statuto dell'Unione del Fossanese.

## **D E T E R M I N A**

1. Di approvare la trattativa diretta n. 1827238 effettuata sul mercato della pubblica amministrazione con l'associazione il canile LIDA sezione di Cuneo - via S.Pio X, 5, Cuneo (Cn) C.F. 96067480044 sulla base del capitolato di servizio (all. A) e dalla quale risulta un offerta economica per il periodo dal 1/10/2021 al 30/09/2025 pari a € 38.192,00 in regime di esenzione i.v.a. specificato nella offerta economica (all. B) e così riassumibile:

- per ogni cane compreso nella fascia da 1 a 20 animali € 3.60 al giorno;
- per ogni cane compreso nella fascia da 20 a 40 animali € 3.20 al giorno ;
- per ogni cane compreso nella fascia oltre i 40 animali € 3.00 al giorno;
- rimborso/premio per cattura di € 70,00.

2. di impegnare a favore di l'associazione il canile LIDA sezione di Cuneo - via S.Pio X, 5, Cuneo (Cn) la somma complessiva di € 38.192,00 CIG ZA13309409 in regime di esenzione iva con imputazione come segue:

- € 2.387,00 al Cap. 840/99 del Bilancio di Previsione 2021-2023 annualità 2021 ZA13309409
- € 9.548,00 al Cap. 840/99 del Bilancio di Previsione 2021-2023 annualità 2022 ZA13309409
- € 9.548,00 al Cap. 840/99 del Bilancio di Previsione 2021-2023 annualità 2023 ZA13309409

3. Di prendere atto che con successive determinazioni saranno impegnati gli importi relativi alle spese per gli anni 2024 e 2025 ed eventuali conguagli;
4. Di dare atto che, a seguito di verifica preventiva, il programma dei conseguenti pagamenti risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, in quanto trattasi di spesa corrente impegnata nell'ambito dell'ordinaria gestione dei servizi comunali e rientrante nelle disponibilità dei capitoli PEG assegnati a questo servizio;
5. Di trasmettere copia della presente determinazione all'ufficio ragioneria per le relative annotazioni contabili.

**IL COMANDANTE di POLIZIA LOCALE**  
**commissario P.L. - BRUNO Franco**

ORIGINALE FIRMATO AGLI ATTI  
Documento privo di firma autografa perché gestito in formato digitale  
Art. 3 D.Lg.s, 12 febbraio 1993 n. 39 – Gazzetta. Ufficiale 20 febbraio 1993 n. 42

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

(Art. 151-comma 4, D.Lgs 267/2000)

Si esprime parere **FAVOREVOLE** sulla regolarità contabile della presente determinazione e si attesta la copertura finanziaria della spesa ivi prevista, per la quale sono stati registrati gli impegni ai capitoli di seguito riportati.

CIG	Settore	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
ZA13309 409	POLIZIA LOCALE	2021	187	13071	820	840	99		2.387,00
ZA13309 409	POLIZIA LOCALE	2022	187	13071	820	840	99	U.1.04.04 .01.001	9.548,00
ZA13309 409	POLIZIA LOCALE	2023	187	13071	820	840	99	U.1.04.04 .01.001	9.548,00

Genova li, 29/10/2021

Il Responsabile dei Servizi Finanziario  
F.to: Balboni Debora

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 04/11/2021 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Genova li, 04/11/2021

Il Funzionario Incaricato  
Il Responsabile del Servizio  
F.to: Bruno Franco