



Area Tecnica
Settore: Gestione Territorio
Ufficio Manutenzioni Lavori Pubblici

Città di Somma Lombardo
Provincia di Varese

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Determina N. 864 del 11/08/2025

Atto N. 129 / 2025 /

OGGETTO: CIG: B7DFB2C3F2 - DETERMINAZIONE A CONTRARRE E AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50 CO. 1 LETT. B) DEL D. LGS. 36/2023 DEL SERVIZIO DI GESTIONE DISCARICA DI VERGIALE/SOMMA LOMBARDO - BIMESTRE AGOSTO - SETTEMBRE 2025. NOMINA DIRETTORE DELL'ESECUZIONE DEL CONTRATTO. ATTO DI IMPEGNO SPESA E ACCERTAMENTO DI ENTRATA.

IL RESPONSABILE

STANTE la propria competenza in qualità di Responsabile del Settore Gestione del Territorio, attribuita con Decreto sindacale n. 3 del 07.01.2025;

RICHIAMATI i seguenti atti di programmazione finanziaria:

- la deliberazione consiliare n. 54 del 20.12.2024 di approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2025/2027;
- la deliberazione consiliare n. 55 del 20.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2025/2027;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 167 del 20.12.2024 in esecuzione della quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per gli anni 2025/2027 e s.m.i.;

RICHIAMATA la Convenzione fra i Comuni di Somma Lombardo e Vergiate, sottoscritta in data 26.01.2022 con scadenza al 31.12.2030, per la gestione in forma associata dei servizi di controllo afferenti l'ex discarica di Vergiate;

VISTI in particolare:

- l'art. 3 secondo cui *“Al fine di ottimizzare la gestione del servizio, al Comune di SOMMA LOMBARDO, in qualità di Ente capofila, vengono delegati l'organizzazione e l'espletamento delle attività (amministrative, tecniche e contabili) di controllo oggetto della presente convenzione, che verranno assunte dal proprio ufficio competente. (...)”*
- l'art. 6 recante *“Il costo dei servizi di controllo delegati all'Ente capofila è posto a carico dei Comuni sottoscrittori, in pari misura tra loro, secondo le modalità infra specificate. (...)”*

DATO ATTO che come previsto dalla Convenzione in essere, i costi da sostenersi verranno divisi in parti uguali tra i due comuni;

TENUTO CONTO che:

- è scaduto l'accordo con il gestore della Discarica e conseguentemente gli oneri di gestione della stessa sono in capo ai comuni proprietari;
- che i comuni di Somma Lombardo e Vergiate stanno individuando la migliore forma di gestione che possa abbattere i costi;
- che il proponente di un intervento di finanza di progetto sull'impianto, non ha ancora presentato la documentazione presso gli uffici;

CONSIDERATO il prolungarsi delle attività propedeutiche all'individuazione di una nuova forma di gestione, questo Ente ha deciso di inserire nell'ambito del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi 2025/2027 i servizi di:

- Gestione discarica Somma Lombardo - Vergiate - Smaltimento percolato - CUI S00280840125202500007
- gestione discarica Somma Lombardo - Vergiate - Manutenzione impianti - CUI S00280840125202500008;

RICHIAMATA la determinazione n. 577 del 21.05.2025 in esecuzione della quale, nelle more di indizione della procedura di gara aperta per l'affidamento del servizio, è stata affidata alla ditta alla ECONORD S.p.A. con sede a Varese (VA), in via Giordani n. 35 - P.I. 01368180129, il servizio di gestione dell'ex discarica di Vergiate/Somma Lombardo, per il bimestre maggio/giugno 2025, con opzione di proroga contrattuale per mesi 1 (uno), esercitata con determinazione n. 761 del 11.07.2025;

VALUTATO quindi di proseguire la gestione del sito discarica mediante affidamento diretto a terzi al fine di evitare lo sviluppo di situazioni di potenziale pericolo per l'ambiente, fino alla conclusione della predetta procedura, ipotizzando un periodo di 2 mesi, con opzione di proroga contrattuale per un ulteriore mese;

RITENUTO di assumere le funzioni di Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;

VISTA l'allegata relazione del RUP che deroga il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D. Lgs. n. 36/2023 che riporta testualmente:

- *che non è possibile interrompere il servizio di gestione della discarica, senza causare possibili effetti negativi sull'ambiente; - che al fine di individuare sul mercato operatori economici che possano eseguire con continuità le attività di gestione le Amministrazioni Comunali hanno espresso la volontà di stanziare risorse per garantire la gestione dell'impianto per almeno un anno, mediante la modifica del piano triennale dei servizi e delle forniture con DCC n° 19 del 25/7/2025;*
- *che pertanto, le tempistiche necessarie per la successiva indizione della gara ad evidenza pubblica comporteranno l'individuazione del contraente solamente in autunno;*
- *l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia similare e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;*
- *il numero di operatori presenti sul mercato con riguardo al settore di riferimento è limitato e, in considerazione della necessità di una profonda conoscenza della discarica per consentire un'efficiente ed efficace post gestione senza causare danni all'ambiente, non ottenibile in due (oltre a 1 di possibile proroga) mesi di durata contrattuale, risulta difficilmente replicabile il grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, anche in Settore Gestione del Territorio ragione del peculiare oggetto e delle particolari caratteristiche del contesto territoriale, nonché del periodo di effettiva esecuzione del servizio;*
- *infine, l'affidamento in parola si connota come acquisizione di modesto importo, non rilevante rispetto alle dinamiche concorrenziali del settore di riferimento.;*

DATO ATTO che il RUP ha provveduto all'elaborazione del progetto per l'affidamento del servizio di cui trattasi, costituito dalla seguente documentazione:

- Capitolato speciale d'appalto
- DUVRI

VISTO il seguente prospetto economico che riporta una chiara individuazione degli importi a base di gara soggetti a ribasso, degli importi non soggetti a ribasso, delle c.d. opzioni e di tutte quelle ulteriori voci che devono trovarsi nella disponibilità finanziaria della stazione appaltante per dare piena copertura finanziaria al contratto e ai costi procedurali connessi:

		Descrizione	Importo
A	1	Servizio bimestrale (maggio/giugno 2025)	39.830,00 €

	2	Costi per la sicurezza da DUVRI non soggetti a ribasso	670,00 €
[A]		TOTALE a base d'asta	40.500,00 €
B	6	Proroga contrattuale 1 mese (OS € 335,00 inclusi)	20.250,00 €
[B]		IMPORTO ULTERIORI SOMME (OPZIONI)	20.250,00 €
VSA [A+B]		VALORE STIMATO DELL'APPALTO	60.750,00 €
C	7	Incentivi art. 45 (2% dell'importo a base di gara)	810,00 €
		Incentivi art. 45 2% su OPZIONE (proroga contrattuale)	405,00 €
	8	Contributo Anac	35,00 €
[C]		SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE	1.250,00 €
D	10	IVA 10% su importo a base d'asta (A)	4.050,00 €
	11	IVA 10% SU OPZIONE (proroga contrattuale)	2.025,00 €
		Oneri IRAP su incentivo art. 45 (2% dell'importo a base di gara)	44,49 €
	12	Oneri IRAP su incentivo art. 45 (2% su OPZIONE - proroga contrattuale	22,25 €
[D]		SOMMA IMPOSTE	6.141,74 €
[C+D]		TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	7.391,74 €
VPE [A+B+C+D]		VALORE TOTALE PROSPETTO ECONOMICO	69.391,74 €

DATO ATTO che il valore stimato dell'appalto è inferiore a 140.000,00 euro;

VISTO il D. Lgs n. 36/2023 ed in particolare il comma 1 dell'art. 17, il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTI gli artt. 23 e 25 del D. Lgs. n. 36/2023 rispettivamente in tema di ecosistema di approvvigionamento digitale e di piattaforme di approvvigionamento digitale;

VISTI gli art. 48-55 del D. Lgs. n. 36/2023, recanti una specifica disciplina per le procedure di affidamento dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

CONSIDERATO che l'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs n. 36/2023 secondo cui che le stazioni appaltanti procedono all' affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici;

RICHIAMATI:

- l'art. 3 comma 1 lett. d) dell'allegato I.1 del D. Lgs. n. 36/2023 che definisce “*«affidamento diretto», l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice»*”;
- l'art. 1 co. 450 delle Legge n. 296 del 27.12.2006 integrata dal D.L. n. 52/2012 convertito con la Legge n. 94 del 06.07.2012, e modificato da ultimo dall'art. 1, co. 130 della Legge n. 145/2018 secondo cui per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR n. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VERIFICATO che attualmente non sono attive Convenzioni stipulate da CONSIP e/o ARIA ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative al servizio di cui trattasi;

RITENUTO di attivare sulla piattaforma telematica SInTel una specifica procedura di affidamento diretto (ID 205599702) alla ditta ECONORD S.p.A., con sede in via Giordani n. 35 - Varese - P. Iva P.I. 01368180129, in deroga al principio di rotazione, per le motivazioni sopra riportate e di cui alla Relazione del RUP allegata;

DATO ATTO che la ditta si è dichiarata disponibile ad eseguire l'appalto, proponendo uno sconto dello 0,1% sul valore di riferimento della trattativa pari ad € 39.830,00 (oneri per la sicurezza esclusi di € 670,00), di cui all'offerta prot. informatico n. 1753974305682 pervenuta entro i termini richiesti;

VISTO il report della procedura n. 200804571 allegato, generato dalla predetta piattaforma telematica;

RITENUTO per quanto sopra esposto di affidare alla ditta ECONORD S.p.A. il servizio in oggetto, alle condizioni economiche sopra riportate e di cui al seguente prospetto:

DESCRIZIONE			AFFIDAMENTO
A	1	Servizio bimestrale (maggio/giugno 2025)	39.790,17
	2	Costi per la sicurezza da DUVRI non soggetti a ribasso	670,00
[A]		TOTALE A	40.460,17
B	7	Incentivi art. 45 (2% dell'importo a base di gara)	810,00
	8	Contributo Anac	35,00
[B]		SOMME A DISPOSIZIONE AL NETTO DELLE IMPOSTE	845,00
C	10	IVA 10% su importo a base d'asta (A)	4.046,02
	12	Oneri IRAP su incentivo art. 45 (2% dell'importo a base di gara)	44,49
[C]		SOMMA IMPOSTE	4.090,51
[B+C]		TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	4.935,51
[A+B+C]		TOTALE COMPLESSIVO	45.395,68

DATO ATTO:

- della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione del preventivo;
- dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D. Lgs. n. 36/2023;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non viene richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 106;
- ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D. Lgs. 36/2023 si ritiene di richiedere la garanzia definitiva pari al 5% dell'importo contrattuale;
- che ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;

CONSIDERATO che l'operatore economico:

- è in possesso dei requisiti di carattere generale previsti dagli artt. 94-95 del D. Lgs. n. 36/2023 e dei requisiti di capacità tecnica ed economica di cui all'art. 100 del medesimo decreto;
- risulta in regola con la contribuzione nei confronti degli enti assicurativi e previdenziali come attestato dal Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), N. Prot. INAIL_45985193 valido fino al 20.09.2025;

RITENUTO di affidare alla ditta ECONORD S.p.A. le prestazioni in oggetto per l'importo di € 40.460,17 (oneri per la sicurezza di € 670,00 inclusi) oltre Iva 10%, avendo praticato uno sconto dello 0,1%;

DATO ATTO che le risorse necessarie per l'affidamento del servizio in questione, sono disponibili al Cap. 5852 “Gestione discarica prestazione di servizi” - U.1.03.02.09.012 - C.d.C. 5122101 - del PEG 2025, che presenta la necessaria disponibilità;

DATO ATTO che in base all'art. 1, co. 67, della L. n. 266/2005 ed alla Delibera n. 598 del 30.12.2024, essendo l'importo a base di gara maggiore a € 40.000,00 ed inferiore a € 150.000,00, il contributo a favore dell'ANAC è pari ad € 35,00;

RITENUTO di assumere i relativi impegni di spesa;

RITENUTO altresì necessario dover procedere alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto per il servizio in questione, individuato tra il personale dipendente, in possesso di adeguata professionalità, competenza ed esperienza professionale;

VISTI:

- l'art. 114 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
- l'art. 31 e 32 dell'allegato II.14 del D. Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO pertanto in relazione all'oggetto del contratto, di individuare l'agronomo Filippo Cabua quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto, in servizio presso questo Settore con compiti afferenti al Servizio Ecologia e Tutela Ambientale, ed in possesso della competenza ed esperienza professionale necessaria;

PRECISATO che l'art. 6 della Convenzione sopra citata disciplina le modalità di rimborso all'Ente capofila delle spese sostenute per la gestione della ex discarica;

DATO ATTO che la spesa complessiva di € 45.395,68 (€ 40.460,17 + € 4.046,02 per IVA 10% + € 35,00 per contributo ANAC + € 810,00 per incentivi 2% + € 44,49 per IRAP) deve essere ripartita in quota del 50% tra i Comuni di Vergiate e Somma Lombardo;

VISTO il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria n. 4/2 allegato al D. Lgs. 118/2011 così come modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, che al p.to 3 disciplina l'accertamento dell'entrata e la relativa imputazione contabile;

RITENUTO di accertare l'entrata della spesa di € 22.697,84 dal Comune di Vergiate, al Cap. 1065 “Rimborso da Comuni spese gestione ex discarica” - E.201.01.02.003 del PEG 2025, come previsto da citato art. 6 della convenzione;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta comunale n. 128 del 30.12.2013 con la quale è stato approvato il Codice di Comportamento del personale del Comune di Somma Lombardo e la successiva deliberazione di Giunta comunale n. 139 del 17.11.2017 di approvazione del Patto di Integrità;

VERIFICATO che la spesa di cui al presente atto rientra nell'ambito di applicazione dell'art. 3 della L. 36/2010 (tracciabilità dei flussi finanziari) e che sono stati conseguentemente assolti tutti gli obblighi previsti dalla presente disposizione;

ATTESO che sarà rispettato il dettato del D. Lgs. n. 33/2013;

DATO ATTO della regolarità tecnico amministrativa del procedimento per l'individuazione del contraente;

DETERMINA

1. di affidare ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023, alla ditta ECONORD S.p.A., con sede a Varese (VA), in via Giordani n. 35 - P.I. 01368180129, il servizio di gestione dell'ex discarica di Vergiate - Somma Lombardo, per il bimestre agosto/settembre, per l'importo contrattuale pari ad € 40.460,17 (Iva 10% esclusa);
2. di dare atto che il citato operatore economico risulta in possesso dei requisiti di carattere generale e speciale di cui al D. Lgs. n. 36/2023 e di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
3. di dare atto che ai sensi dell'art. 18, co. 1, del D. Lgs. n. 36/2023, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale;
4. di dare atto che in caso di proroga contrattuale espressa del presente appalto, si provvederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa nell'ambito del relativo provvedimento;
5. di impegnare a favore della citata ditta la spesa complessiva di 44.506,19 (€ 40.460,17 + € 4.046,02 per IVA 10%), al Cap. 5852 “Gestione discarica prestazione di servizi” - U.1.03.02.09.012 - C.d.C. 5122101 - del PEG 2025;
6. di assumere l'impegno spesa relativo al pagamento del contributo all'ANAC dovuto in relazione al presente affidamento pari ad € 35,00 sul medesimo Cap. 5852 “Gestione discarica prestazione di servizi” - U.1.03.02.09.012 - C.d.C. 5122101 - del PEG 2025;
7. di impegnare l'importo di € 854,49 (di cui € 44,49 per IRAP) del fondo per gli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, al Cap. 5852 “Gestione discarica prestazione di servizi” - U.1.03.02.09.012 - C.d.C. 5122101 - del PEG 2025, ai sensi del vigente Regolamento approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 130 del 22.11.2024;

8. di dare atto che le conseguenti liquidazioni relative all'incentivo, saranno disposte secondo le tempistiche stabilite all'art. 19 del Regolamento;
9. di dare atto che il CIG attribuito al presente affido è B7DFB2C3F2;
10. di accertare la spesa di € 22.697,84 relativa alla quota dovuta da parte del Comune di Vergiate per l'affidamento in questione, al Cap. 1065 "Rimborso da Comuni spese gestione ex discarica" - E.201.01.02.003 del PEG 2025;
11. di stabilire che:
 - l'Ing. Daniela Rovelli è Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, nonché responsabile per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione;
 - il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è l'agronomo Filippo Cabua, in servizio presso questo Settore con compiti afferenti al servizio Ecologia e Tutela Ambientale, ed in possesso della competenza ed esperienza professionale necessaria;
12. di dare atto che il RUP, il DEC e i soggetti facenti parte del gruppo di lavoro, di cui alla nomina in atti del 29.07.2025, ai sensi e per gli effetti dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90, degli artt. 6-7 del D.P.R. n. 62/2013 e art. 16 del D. Lgs. n. 36/2023, hanno reso apposita dichiarazione di assenza del conflitto di interesse, che risulta depositata agli atti d'ufficio;
13. di dare atto che all'affidamento si applicheranno, per quanto compatibili, i principi di cui al Codice di Comportamento del personale del Comune di Somma Lombardo approvato con atto della Giunta comunale 128 del 30.12.2013 e la successiva deliberazione di Giunta comunale n. 139 del 17.11.2017 di approvazione del Patto di Integrità. L'aggiudicatario dovrà garantire il rispetto dei citati principi sia da parte dei propri dipendenti che da parte di eventuali collaboratori.

ALLEGATI:

Descrizione	Oggetto
Auction_SERVIZI DI GESTIONE DISCARICA VERGIATE-SOMMA - PERIODO AGOSTO - SETTEMBRE 2025	
RELAZIONE RUP deroga al principio rotazione	

SETTORI INTERESSATI:

Ufficio Manutenzioni Lavori Pubblici

- Di imputare la spesa complessiva come da seguente prospetto:

Imp - Sub /	Anno	Importo	Cod. Bil. /	Cap.
1110	2025	44.506,19	09031	5852
1111	2025	35,00	09031	5852

1112	2025	854,49	09031	5852
------	------	--------	-------	------

Accertamento	Anno	Importo	Codice	Cap.
258	2025	22.697,84	20101	1065

- Di trasmettere il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza

li 11/08/2025

IL RESPONSABILE
firmato digitalmente
ROVELLI Daniela