



COMUNE DI BORGOFRANCO D'IVREA

Città Metropolitana di Torino

COPIA ALBO

Determinazione del Responsabile del

SERVIZIO TRIBUTI

N. 26 del 28/06/2023

OGGETTO:

CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE C.U.P. (c.d. CANONE UNICO) RELATIVO ALL'ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, PUBBLICHE AFFISSIONI, OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO - AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA SUL M.E.P.A. ALLA DITTA ABACO S.P.A - CIG: 9910703AD5

L'anno duemilaventitre, addì ventotto del mese di giugno nel Palazzo Comunale.

Il Responsabile del Servizio TRIBUTI FRANCISCA Fausto adotta la seguente determinazione.

OGGETTO : CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE C.U.P. (c.d. CANONE UNICO) RELATIVO ALL'ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, PUBBLICHE AFFISSIONI, OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO - AFFIDAMENTO MEDIANTE TRATTATIVA SUL M.E.P.A. ALLA DITTA ABACO S.P.A - CIG: 9910703AD5

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TRIBUTI

RICHIAMATI i seguenti atti:

- il Bilancio di previsione finanziario per il periodo 2023/2025 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 in data 18/04/2023, esecutiva ai sensi di legge;
- il Piano esecutivo di gestione (P.e.g.) relativo all'anno 2023 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 20/04/2023;
- il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 18/04/2023;
- Il Regolamento di Contabilità comunale approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36 del 21/07/2017;
- Il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 146 del 20/11/2018;

RILEVATO CHE:

- al 30/06/2023 è scaduto l'affidamento ad ABACO S.p.A. della concessione del servizio di accertamento e riscossione C.U.P. relativo all'esposizione pubblicitaria e pubbliche affissioni;
- l'Ente ha manifestato con deliberazione di Giunta comunale n. 223 del 20/12/2022 la volontà di esternalizzare, oltre al precedente affidamento della concessione del servizio di accertamento e riscossione C.U.P. relativo all'esposizione pubblicitaria ed alle pubbliche affissioni, altresì il Servizio di accertamento e riscossione C.U.P. relativo all'occupazione suolo pubblico, essendo lo svolgimento del servizio gravoso per il personale interessato (Ufficio tecnico-edilizia privata / Ufficio Vigili / Ufficio Tributi), risultando in effetti il personale stesso da tempo sotto organico per le esigenze dell'Ente e, nello specifico, per tutte le incombenze necessarie e riconducibili alla gestione dell'occupazione suolo pubblico;
- che il servizio di accertamento e riscossione C.U.P. relativo all'occupazione suolo pubblico assume dunque rilevanza e prevalenza per l'Ente nell'esternalizzazione della gestione dei servizi relativi al canone unico, introdotto dalla L. 160/2019, in precedenza affidato in concessione solo per i servizi relativi all'imposta sulla pubblicità ed alle pubbliche affissioni, conseguentemente non essendovi il presupposto dell'omogeneità dei contenuti dell'affidamento ai fini dell'operatività del principio di rotazione (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, 28/02/2022, n. 1421);

VISTA l'offerta di ABACO S.p.A del 20/12/2022 (prot. n. 8959/2022) avente ad oggetto "Servizi mediante attribuzione di poteri pubblicistici, del canone unico L.160/2019 e conseguente controllo del territorio comunale (esposizioni pubblicitarie ed occupazioni suolo pubblico) e servizio delle pubbliche affissioni", rispondente alle esigenze dell'Ente, la quale prevede come corrispettivo per l'affidamento dei servizi descritti un aggio del 28,5% oltre IVA di legge, costituente dunque proposta economica migliorativa rispetto all'affidamento precedente (aggio del 29% oltre ad IVA);

RITENUTO, conseguentemente, di voler dare seguito alla volontà espressa dalla Giunta Comunale, individuando in ABACO S.p.A. l'operatore economico adeguato per lo svolgimento dei servizi in argomento, trattandosi di un affidamento con oggetto contrattuale non omogeneo al precedente, ed avendo l'individuata società le caratteristiche tecnico-professionali idonee, anche in considerazione del servizio di ottimo livello fornito con il precedente affidamento, con notevole soddisfazione dell'utenza;

TENUTO CONTO CHE:

- i parametri prezzo/qualità delle convenzioni Consip costituiscono i limiti massimi per la stipula dei contratti, ai sensi dell'art. 1, comma 449, della legge n. 296 del 2006 cit., e che è altresì fatta salva l'adesione alle convenzioni Consip anche per gli acquisti sottosoglia senza obbligo di preventiva escussione del mercato elettronico;
- è possibile procedere ad affidamento diretto per servizi e forniture fino all'importo di € 139.000,00 IVA esclusa, ai sensi dell'art.1, comma 2, lett.a) del D.L.76/2020 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n.120 e modificato dall'art.52 del D.L.77/2021 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.129 del 31 maggio 2021 e convertito in Legge n.108/2021;
- ai sensi del secondo periodo del comma 2, dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, in caso di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett a) del D.Lgs. 50/2016 “la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”;
- è possibile derogare al principio di rotazione dei fornitori in considerazione della particolare struttura del mercato e tenuto, altresì, conto che l'operatore economico ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando alla lettera il capitolato speciale d'appalto, offrendo un prezzo adeguato di mercato e ribassando rispetto alla richiesta media;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento in oggetto in maniera autonoma ai sensi dell'art. 37, comma 2, D.lgs. 50/2016 e s.m.i., dando atto, peraltro, che l'Ente rientra nell'elenco dei soggetti che possono espletare autonomamente le procedure di affidamento ai sensi dell'art. 52 del D.L. n. 77/2021, conv. in Legge n. 108/2021;

RITENUTO ALTRESÌ, con riferimento all'art. 105 del D.Lgs. n. 50/2016 come modificato dall'art. 49 della Legge n. 108/2021, di consentire il subappalto qualora ricorrano particolari presupposti-ragioni e per specifiche caratteristiche dell'appalto;

ATTESO che in data 22/06/2023 è stata pubblicata dall'Ente, sulla piattaforma M.E.P.A. (<https://www.acquistinretepa.it>), la procedura telematica R.D.O. (Rdo semplice), trattativa n. 3629562, per affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del d.l. n. 76/2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020, con applicazione del prezzo più basso, della concessione del servizio di accertamento e riscossione canone unico - CIG 9910703AD5, con invito a presentare la propria offerta alla ditta ABACO S.p.A., con sede legale in Padova, Via Fratelli Cervi n. 6, P.IVA/C.F. 02391510266, per un importo posto a base di gara di € 66.262,30, oltre iva di legge;

RICHIAMATO il preventivo e tutta la documentazione richiesta da codesto Ente per la procedura in oggetto, presentata dall'operatore interpellato tramite la piattaforma Mepa (prot. n. 5680 del 28/06/2023);

VALUTATA l'offerta congrua, equa e di mercato rispetto alle necessità e gli obiettivi di codesta amministrazione;

RILEVATO CHE i servizi oggetto del presente provvedimento, specificamente dettagliati nell'offerta presentata dall'operatore economico in argomento, relativi alla gestione del Canone Unico Patrimoniale in riferimento alla pubblicità-esposizione pubblicitaria, all'occupazione suolo pubblico ed alle pubbliche affissioni, sono sinteticamente individuabili come segue:

- attività di supporto all'introduzione/revisione del canone (revisione Regolamenti / revisione piano tariffario / importazione banche dati sul gestionale);
- procedure necessarie alla riscossione ordinaria, all'accertamento e alla riscossione coattiva, alla predisposizione delle istruttorie di rimborso ed all'eventuale gestione del contenzioso;
- gestione delle fiere e dei mercati settimanali e/o straordinari, anche mettendo a disposizione dell'Ente il gestionale dedicato;
- censimento sul territorio volto ad una verifica circa l'esistenza di eventuali forme pubblicitarie ed occupazioni non autorizzate o difformi dall'autorizzazione rilasciata dal Comune;
- rendicontazione dell'attività con cadenza trimestrale;
- banche dati a disposizione dell'Ente per visualizzare on-line tutta la gestione;

RILEVATO CHE:

- è stato richiesto il DURC on-line INPS_36261647 per la verifica della regolarità contributiva della suddetta ditta e che lo stesso avente validità fino al 01/10/2023 è risultato regolare;
- l'operatore economico è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. come da dichiarazione agli atti;
- l'operatore ha dichiarato di assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 135 e s.m.i. e a tal fine ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche;

PRECISATO che il contratto di affidamento dell'appalto in oggetto sarà stipulato, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016 mediante contratto telematico generato dalla Piattaforma Mepa;

RITENUTO, per le ragioni espresse, di affidare la concessione del servizio e riscossione canone unico in oggetto alla ditta ABACO S.p.A. per l'importo contrattuale stimato di € 69.262,30 oltre IVA e di procedere alla stipula del contratto, che avrà una durata pari ad anni tre (01/07/2023 – 30/06/2026), rinnovabile per pari periodo (01/07/2026 – 30/06/2029), ulteriormente rinnovabile per un ulteriore semestre (01/07/2029 – 31/12/2029);

VISTA la necessità di assumere l'impegno di spesa a carico del bilancio, al fine di corrispondere l'aggio previsto (28,5% oltre ad IVA di Legge) a favore del Concessionario per il servizio di gestione del Canone Unico Patrimoniale riferito al periodo sopra indicato, includendo tutti i rinnovi (01/07/2023 - 31/12/2029);

RILEVATO che, la stima complessiva dell'importo per l'affidamento, pari ad euro € 84.500,00 IVA inclusa (importo imponibile € 69.262,30), è stata ricavata considerando il gettito d'incasso dell'Ente relativo alla pubblicità, alle pubbliche affissioni ed all'occupazione suolo pubblico, in media negli anni precedenti, per un importo annuo pari a circa € 37.000,00, valore puramente indicativo a livello

previsionale, su cui applicare la percentuale di aggio proposta da Abaco S.p.A (28,5% oltre a IVA di Legge), per un importo di aggio annuo stimabile in € 13.000,00 IVA inclusa;

ATTESO che per il presente appalto è stato attribuito il seguente codice: CIG 9910703AD5.

CONSIDERATO che la presente determina di aggiudicazione è immediatamente efficace ed esecutiva ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.lgs. n. 50/2016 in quanto si sono conclusi i controlli sulla ditta aggiudicataria;

ACCERTATA infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

CON IL VISTO di regolarità contabile espresso dal responsabile del servizio finanziario;

D E T E R M I N A

- 1) DI APPROVARE le parti in premessa del presente provvedimento.
- 2) DI AFFIDARE, ai sensi dell'art. 1, comma 846 della legge 160/2019, la gestione del Canone Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, in riferimento alla pubblicità/esposizione pubblicitaria, pubbliche affissioni, occupazioni suolo pubblico, secondo le modalità indicate in premessa e per quanto meglio dettagliato nella offerta presentata sul M.E.P.A. (trattativa n. 3629562) dalla ditta Abaco S.p.A., con sede legale in Padova, Via Fratelli Cervi n. 6, P.IVA/C.F. 02391510266, sull'importo posto a base di gara di € 66.262,30, oltre ad iva di legge, per il periodo 01/07/2023 – 30/06/2026, rinnovabile per pari periodo (01/07/2026 – 30/06/2029), ulteriormente rinnovabile per un ulteriore semestre (01/07/2029 – 31/12/2029).
- 3) DI IMPEGNARE la spesa di € 66.262,30, oltre ad iva di legge pari ad euro 15.237,70, per un totale complessivo pari ad € 84.500,00 IVA inclusa, al Capitolo 1052/1, codice di bilancio 01.05.1.103, del Bilancio di previsione finanziario 2023/2025, come di seguito:
€ 6.500,00, compresa iva di € 1.172,13, per l'anno 2023, aventi esigibilità entro il 31/12/2023;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2024, aventi esigibilità entro il 31/12/2024;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2025, aventi esigibilità entro il 31/12/2025;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2026, aventi esigibilità entro il 31/12/2026;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2027, aventi esigibilità entro il 31/12/2027;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2028, aventi esigibilità entro il 31/12/2028;
€ 13.000,00, compresa iva di € 2.344,26, per l'anno 2029, aventi esigibilità entro il 31/12/2029.
- 4) DI DARE ATTO che per l'appalto di cui all'oggetto il codice CIG è 9910703AD5.
- 5) DI DARE ATTO che il corrispettivo contrattuale per il servizio è soggetto all'applicazione dell'IVA (pari al 22%) e verrà effettuato nel rispetto del D.Lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010.
- 6) DI DARE ATTO che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati, oltre che sull'Albo pretorio online, sul profilo internet del Comune di Borgofranco d'Ivrea nella sezione

“Amministrazione trasparente – Provvedimenti dei dirigenti amministrativi” ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

Letto, confermato e sottoscritto

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
(F.to FRANCISCA Fausto)

- ☐ VISTO: Per la registrazione dell'impegno e per l'attestazione della copertura finanziaria relativa all'impegno assunto con il presente provvedimento ai sensi dell'art. 153 - comma 5 - del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.
- ☐ Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Anno	Imp / Sub	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
2023	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	6.500,00
2024	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00
2025	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00
2026	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00
2027	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00
2028	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00
2029	327	1052	1	U.1.03.02.03.999	13.000,00

Li 28/06/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
(F.to FRANCISCA Fausto)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

In copia conforme all'originale, viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi con decorrenza dal 14/07/2023 al N. _____

Li 14/07/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to D'ANSELMO Dr.ssa Anna Rita)

La presente determina è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 151 - comma 4 - del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 in data 28/06/2023

Li, 28/06/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
(F.to D'ANSELMO Dr.ssa Anna Rita)

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Li, 14/07/2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
(D'ANSELMO Dr.ssa Anna Rita)

