



COMUNE DI VOLPIANO
Città Metropolitana di Torino



Determinazione del Responsabile
Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni

N. 419
del
09/06/2026

OGGETTO: Decisione a contrarre per incarico legale per il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune relativa alla contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm S.p.a. - Affidamento - CIG: BBF6710FDA

Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni

- Visto il Decreto Sindacale n. 12 del 15.12.2025 con il quale il Sindaco conferisce all'Arch. Monica VERONESE, categoria D, posizione giuridica D3, pos. Es. D5 tutte le funzioni di Posizione Organizzativa di cui all'art. 107 commi 2 e 3 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 di pertinenza del Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni;
- Dato atto che con Determinazione 474 del 30/06/2021 con oggetto: "Fornitura gas presso gli edifici comunali - Periodo giugno 2021 - maggio 2022. Affidamento e impegno di spesa. CIG 881161678D" è stata affidata la fornitura alla ditta HERA COMM con sede in Imola, via Molino Rosso n. 8 - Lotto 1 – Liguria, Piemonte e Val d'Aosta;
- Tenuto conto che il Comune di Volpiano è stato obbligato a rifiutare più volte la fattura n. 4122088141191 del 23/08/2022 e le fatture successive emesse dalla ditta Hera Comm, riferite a consumi ed importi conseguenti alla menzionata fattura;
- Considerato che la motivazione del rifiuto della fattura n. 4122088141191 del 23/08/2022 è dovuta al fatto che i consumi non appaiono corretti, in particolar modo in merito al consumo eccessivo giornaliero di 5.588 mc (dal 14/07/2022 al 15/07/2022) per il quale il Comune, in data 12/09/2022 – prot. n. 21237, aveva richiesto alla Società HERA COMM Spa una verifica sul corretto funzionamento del contatore / misuratore avente POD/PDR n. 00881400527188 – Contatore matricola R013S2YA1823000678.
- Tenuto conto del "Dettaglio calcoli dal 01/09/2021 al 30/06/2022 – Ricalcolo importi fatturati" allegato alla citata fattura (dal quale risultava un importo totale di €. 139.364,98) il Comune in data 29/08/2022 – prot. n. 20283 aveva richiesto chiarimenti alla Società; la stessa, in risposta alla nota di questi uffici del 29/08/2022 – prot. n. 20283, in data 19/09/2022 – prot. n. 21893, comunicava che la fattura n. 4122088141191, oltre ad addebitare il consumo di luglio 2022, conteneva le rettifiche delle letture per il periodo 01/09/2021 – 30/06/2022, fornite dal Distributore (Italgas) e che la somma pagata dal Comune era da ritenersi esclusivamente un acconto ripartito nelle varie mensilità. Pertanto, per le motivazioni sopra richiamate, il Comune, con le note n. 23584 del 07.10.2022, n. 26684 del 18.11.2022, n. 29755 del 30.12.2022, n. 1977 del 27.01.2023, n. 12968 del 01.06.2023, n. 17002 del 14.07.2023, n. 22117 del 25.09.2023 e con supporto di una consulenza tecnica del Dott. Ribero Silvano della Società Green Research Design srl ha richiesto più volte a Hera Comm ed Italgas (ente distributore), di fornire adeguati riscontri per una chiara ed esaustiva dimostrazione delle rettifiche applicate ed un maggiore dettaglio, anche di tipo normativo, che avesse condotto a tale ricalcolo dei consumi dal 01/09/2021 al 30/06/2022.
- Considerato che le risposte fornite dalle citate Società, rif. ns. Prot. n. 25445 del 02.11.2022 (Hera Comm), n. 13897 del 12.06.2023 (Hera comm), n. 16239 del 06.07.2023 (Hera Comm), n. 18504 del 31.07.2023 (Italgas), n. 28064 del 30.11.2023 (Hera Comm), ad oggi non risultano esaustive per i chiarimenti richiesti relativi alle anomalie sopra descritte;
- Preso atto della consulenza tecnica del Dott. Ribero Silvano della Società Green Research Design srl, avvenuta con nota del 29.08.2023 – prot. n. 20115, con la quale si comunicava che per attivare correttamente le citate procedure occorre dapprima effettuare una Diagnosi Energetica della scuola di Via Trieste; tale percorso è altresì stato delineato con una consulenza telefonica da parte del legale di fiducia;
- Dato atto che con Determinazione 459 del 20/03/2024 con oggetto: "*Decisione a contrarre per incarico professionale relativo alla redazione della diagnosi energetica e analisi di calcolo in riferimento alla scuola "Guglielmo da Volpiano" di Via Trieste - Affidamento - CIG: B0E27ACAE3*" è stato affidato l'incarico allo STUDIO DI INGEGNERIA CURCIO E REMONDA INGEGNERI ASSOCIATI nella persona dell'ing. Remonda Alessandro;
- Considerato che in data 26.06.2024 – prot n. 16177 lo STUDIO DI INGEGNERIA CURCIO E REMONDA INGEGNERI ASSOCIATI nella persona dell'ing. Remonda Alessandro ha consegnato la diagnosi energetica per la verifica consumi relativa alla scuola primaria - Guglielmo da Volpiano;
- Considerato che con propria Determinazione 598 del 14/04/2025 è stato affidato allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO nella persona dell'avv.

Paolo Scaparone l'incarico legale per il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune relativamente alla contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm s.p.a. - per un importo pari a € 2.000,00 oltre il contributo pari al 4% (CNPAIA) per un importo pari a € 80,00 oltre IVA al 22% di € 457,60 per un totale complessivo di € 2.537,60 – Imp. 679/2025;

- Ravvisato che dopo approfondimenti e confronti vari con i legali della Società Hera Comm s.p.a. si è valutata la possibilità di intraprendere, prima della proposizione di azioni giudiziarie, una procedura di mediazione volta a conciliare, coinvolgendo anche l'ente distributore, ossia Italgas;
- Considerato che con propria Determinazione 1216 del 07/08/2025 è stato annullato l'incarico assunto con la citata Determinazione n. 598 del 14/04/2025 ed è stato affidato allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO nella persona dell'avv. Alberto Cerutti l'incarico legale volto ad attivare una procedura di mediazione conciliare da intraprendere tra Comune di Volpiano, Hera Comm Spa (Fornitore) e dell'Italgas (Distributore) per un importo pari a € 3.478,00, oltre a € 521,70 per rimborso forfettario, € 159,99 per c.p.a. ed € 915,13 per i.v.a. per complessivi € **5.074,82** al lordo della r.a.;
- Preso atto che la procedura di mediazione conciliare avviata nel 2025 tra il Comune di Volpiano, Hera Comm S.p.A. e Italgas si è conclusa nel 2026 senza il raggiungimento di un accordo;

Tutto ciò premesso;

- Visto il ricorso per decreto ingiuntivo presentato dalla società HERA COMM S.P.A., con sede in Imola (BO) in via Molino Rosso n. 8, Codice Fiscale 02221101203 e Partita IVA 03819031208 contro il Comune di Volpiano, presentato in data 13/05/2026 - prot. n. 14140, per il pagamento delle fatture inevase a seguito di fornitura del gas;

Ravvisata di conseguenza la necessità di dover affidare il servizio ad un legale e che la rappresentanza processuale non rientra tra le consulenze;

- Preso atto che:
 - l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 che cita *“b) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
 - l'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023 sancisce il principio di rotazione.
 - l'Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*
- Richiamati:
 - l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
 - l'art. 192 del T.U.E.L., ai sensi del quale a stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa;
- Ritenuto quindi di dover continuare ad affidare il servizio in oggetto allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO, quale legale di fiducia e già a conoscenza del contenzioso in corso;
- Dato atto che con delibera dell'A.N.A.C. n. 582 del 13.12.2023 recita *“A partire dal 1° gennaio 2024 la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento.....omissis....L'applicazione della disciplina riferita alla digitalizzazione richiede alle stazioni appaltantiomissis... la necessità di*

cambiare le modalità di svolgimento delle procedure di gara, imponendo loroomissis... l'utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e interoperabili....omissis... ”;

- Dato atto che il Comune di Volpiano dispone della piattaforma di e-procurement TRASPARE per lo svolgimento delle procedure di affidamento lavori servizi e forniture in forma telematica;
- Vista la trattativa n. 000149/2026 sulla piattaforma TRASPARE;
- Considerato che al fine di procedere all'affidamento dell'incarico legale per il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune per la contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm S.p.a. è stato richiesto, con nota protocollo n. 15397 del 26.05.2026, preventivo di spesa allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO – P.IVA 08406610017 in quanto si è reso disponibile a continuare a svolgere l'incarico richiesto;
- Preso atto, in data 29/05/2026 acclarato al protocollo dell'Ente al n. 15819, lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO nelle persone dell'avv. Paolo Scaparone e dell'avv. Alberto Cerutti hanno accettato di svolgere, per un importo pari a € 9.000,00 per compensi oltre ad € 2.700,00 quale maggiorazione del 30% per presenza di più parti (chiamata Italgas), € 1.755,00 per rimb. forf. (15%), € 538,20 per c.p.a. (4%), € 3.078,50 per I.V.A. (22%) ed € 406,50 per contributo unificato e bolli, così per complessivi € **17.478,20** al lordo della r.a.
Il preventivo è così suddiviso per fasi:
 - € 2.000,00 oltre accessori per la fase di studio;
 - € 1.000,00 oltre accessori per la fase introduttiva;
 - € 4.000,00 oltre accessori per la fase istruttoria e di trattazione;
 - € 2.000,00 oltre accessori per la fase decisionale.
- Richiamati
 - l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
 - l'art. 192 del T.U.E.L., ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa;
- Visto l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. nonché l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, i quali prescrivono che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare, per cui si rende necessario indicare:
 - oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
 - forma del contratto;
- Dato atto che:
 - l'oggetto del contratto è quello di disporre l'incarico legale per il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune per la contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm s.p.a.;
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di risolvere la controversia legale;
 - la scelta del contraente sarà fatta avvalendosi della procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
 - la forma del contratto è quello della lettera commerciale;
- Considerato che:
 - ✓ ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.lgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la garanzia provvisoria;
 - ✓ ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs 36/2023 in considerazione dell'importo del servizio e della natura dello stesso sottoposta a presentazione di polizza professionale, la costituzione della garanzia definitiva non viene richiesta;

- ✓ in considerazione della natura del servizio, quale prestazione intellettuale e intuitu personae, non vi sono ragioni per prevedere clausole di revisioni prezzi, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 36/2023;
 - ✓ ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.lgs 36/2023, non sono stati predeterminati costi del personale, per le medesime motivazioni sopra esposte in relazione alla clausola di revisione prezzi;
 - ✓ ai sensi dell'art. 120, comma 9, viene stabilito che qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante potrà imporre al professionista l'esecuzione alle condizioni originariamente previste e che in tal caso lo stesso non potrà fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;
 - ✓ ai sensi dell'art. 119 del D.lgs 36/2023, non è ammesso il subappalto in considerazione della natura della prestazione quale attività intellettuale ed intuitu personae. Lo studio legale potrà avvalersi di lavoratori autonomi collaboratori per prestazioni secondarie, accessorie e sussidiarie ai sensi dell'art. 119, comma 3, del D.Lgs 36/2023.
- Accertato altresì che:
 - sono stati verificati i requisiti morali e professionali dichiarati in sede di presentazione dell'offerta e rilevato che nulla osta all'affidamento del servizio in oggetto
 - lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO ha comprovate esperienze sulla tipologia di affidamento in oggetto;
 - dal DURC n. prot. INPS_49883995 con scadenza il 10.07.2026, lo studio legale risulta in regola con I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;
 - lo studio ha dichiarato di assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., e a tal fine ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche.
 - Vista la dichiarazione sul tracciamento delle attività connesse al procedimento amministrativo firmata dall'arch. Monica Veronese in qualità di figura alla quale compete l'adozione del provvedimento finale ed in qualità di responsabile del procedimento, che si allega al presente provvedimento;
 - Ritenuto quindi di dover impegnare la somma complessiva lorda di € **17.478,20** per lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO che trova stanziamento alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Progr. 06 - Ufficio tecnico, Titolo I - Spese correnti, Macroag. 103 - Acquisto di beni e servizi, - cap. 280.I SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, E RISARCIMENTI, del bilancio di previsione 2026;
 - Dato atto che il codice CIG è BBF6710FDA
 - Dato atto che:
 - è stata verificata la non applicabilità dell'art. 4 del D.L. 26.10.2019 n. 124 (contrasto illecita somministrazione di manodopera);
 - non dovrà essere effettuato l'accertamento di cui all'art. 48/bis del D.P.R. 29.09.1973, n. 602 e s.m.i.;
 - Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;
 - Dato atto di aver verificato che il soggetto affidatario effettua trattamento di dati personali di cui è titolare il Comune di Volpiano riferiti all'oggetto del contratto e conseguentemente non ne necessita la designazione quale Responsabile Esterno del Trattamento ai sensi del Regolamento Europeo Privacy - GDPR 679/2016 art. 28 e D. Lgs. 10 agosto 2018, n. 101, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679";
 - Richiamate:
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 18.12.2025 ad oggetto "Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2026/28;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 18.12.2025 ad oggetto "Piano esecutivo di gestione esercizio finanziario 2026/28. Approvazione."

• Visti:

- il Nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici per adeguamento al DPR 13.06.2023 n. 81, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 11.09.2025;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 19.02.2026;

- Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;
- Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell'art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Tutto ciò premesso;

DETERMINA

1. di approvare le premesse in narrativa che qui si intendono richiamate per farne parte integrante e sostanziale;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune per la contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm S.p.a. e suddiviso per fase di studio, fase introduttiva, fase istruttoria, trattazione e fase decisionale, per un importo pari a € 9.000,00 per compensi oltre ad € 2.700,00 quale maggiorazione del 30% per presenza di più parti (chiamata Italgas), € 1.755,00 per rimb. forf. (15%), € 538,20 per c.p.a. (4%), € 3.078,50 per I.V.A. (22%) ed € 406,50 per contributo unificato e bolli, così per complessivi € **17.478,20** al lordo della r.a. e che l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, così come risulta dall'allegato preventivo caricato su piattaforma TRASPARE in data 29/05/2026 – prot. n. 15819;
3. di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. nonché l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023 quanto segue:
 - l'oggetto del contratto è quello di disporre l'incarico legale per il servizio di assistenza stragiudiziale del Comune per la contestazione delle somme richieste dalla Società Hera Comm s.p.a.;
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di risolvere la controversia legale;
 - la scelta del contraente sarà fatta avvalendosi della procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
 - la forma del contratto è quello della lettera commerciale;
4. di impegnare la somma complessiva di € **17.478,20** per lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO che trova stanziamento alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Progr. 06 - Ufficio tecnico, Titolo I - Spese correnti, Macroag. 103 - Acquisto di beni e servizi, - cap. 280.1 SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, E RISARCIMENTI, del bilancio di previsione 2026 (Imp 963/2026);
5. di dare atto che il codice CIG è BBF6710FDA;
6. di dare atto che verrà effettuata sul sito web dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente - la prescritta pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto, che ai fini della presente prenotazione di spesa, si è provveduto all'accertamento disposto dall'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102,

come meglio indicato nella premessa, e che dall'accertamento è emersa la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che l'impegno è compatibile con il programma dei pagamenti;

8. di aver verificato che il presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il quarto grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
9. di dare atto che il RUP è l'Arch. Monica Veronese ed il Responsabile del procedimento;
10. di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;
11. di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione dell'affidamento.

A norma dell'art.8 della legge n. 241/90 si rende noto che responsabile del procedimento è il responsabile del Settore arch. Monica VERONESE al quale potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico 011.9954511.

Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori
Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni
Firmato Digitalmente
VERONESE Arch. Monica