



**COMUNE DI VOLPIANO**  
*Città Metropolitana di Torino*



**Determinazione del Responsabile**  
**Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni**

**N. 425**  
**del**  
**10/06/2026**

**OGGETTO: Decisione a contrarre per incarico legale per il servizio di incarico legale per il servizio di assistenza del Comune nel giudizio avanti al TAR Piemonte nel giudizio promosso dall'Avv. Violi (R.G. n. 737/2026) - CIG: BBF65071ED**

## Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni

- Visto il Decreto Sindacale n. 12 del 15.12.2025 con il quale il Sindaco conferisce all'Arch. Monica VERONESE, categoria D, posizione giuridica D3, pos. Es. D5 tutte le funzioni di Posizione Organizzativa di cui all'art. 107 commi 2 e 3 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 di pertinenza del Settore Ambiente, Lavori Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni;
- Richiamato il Verbale del Consiglio di Amministrazione del Consorzio irriguo Stura e Banna n. 7 del 22.12.2025, acquisito agli atti al protocollo n. 34101 del 29.12.2025;
- Richiamata la Deliberazione della Giunta comunale n. 8 del 19.01.2026 ad oggetto *“Preso d'atto della composizione distretti irrigui in comune di Volpiano all'interno della struttura consortile del Consorzio irriguo Stura e Banna”*;

Tutto ciò premesso;

- Visto il ricorso al TAR in merito alla deliberazione della Giunta del Comune di Volpiano 19 gennaio 2026, n. 8, pubblicata sull'Albo Pretorio dal 22 gennaio al 6 febbraio 2026 e pervenuto al Comune di Volpiano in data 13.05.2026 – prot 14140;
- Ravvisata di conseguenza la necessità di dover affidare il servizio ad un legale e che la rappresentanza processuale non rientra tra le consulenze;
- Preso atto che:
  - l'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs. n. 36/2023 che cita *“b) affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante”*;
  - l'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023 sancisce il principio di rotazione.
  - l'Allegato I.1 al D. Lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;
- Richiamati:
  - l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
  - l'art. 192 del T.U.E.L., ai sensi del quale a stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa;
- Ritenuto quindi di dover affidare il servizio in oggetto allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO, quale legale di fiducia ed il cui incarico presenta profili di eccezionale specificità e tecnicismo nella materia amministrativa nel quale il citato avvocato vanta una consolidata e comprovata esperienza e specializzazione, come peraltro già dimostrato nelle passate collaborazioni con questo Ente, garantendo il più alto standard di efficacia della prestazione professionale;
- Dato atto che con delibera dell'A.N.A.C. n. 582 del 13.12.2023 recita *“A partire dal 1° gennaio 2024 la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento.....omissis....L'applicazione della disciplina riferita alla digitalizzazione richiede alle stazioni appaltanti .....omissis... la necessità di cambiare le modalità di svolgimento delle procedure di gara, imponendo loro .....omissis... l'utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate e interoperabili.....omissis...”*;

- Dato atto che il Comune di Volpiano dispone della piattaforma di e-procurement TRASPARE per lo svolgimento delle procedure di affidamento lavori servizi e forniture in forma telematica;
- Vista la trattativa n. 000148/2026 sulla piattaforma TRASPARE;
- Considerato che al fine di procedere all'affidamento dell'incarico legale per il servizio di assistenza legale del Comune in merito al citato ricorso al TAR è stato richiesto, con nota protocollo n. 15788 del 29.05.2026, preventivo di spesa allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO – P.IVA 08406610017 in quanto si è reso disponibile a svolgere l'incarico richiesto;
- Preso atto, in data 29/05/2026 acclarato al protocollo dell'Ente al n. 15822, lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO nelle persone dell'avv. Paolo Scaparone e dell'avv. Alberto Cerutti hanno accettato di svolgere, per la parte di competenza del Comune di Volpiano, l'incarico di assistenza legale per il ricorso al TAR citato, per un importo pari a € 5.462,00 per compensi oltre a € 819,30 per rimb. forf. (15%), €251,25 per c.p.a. (4%) ed € 1.437,16 per i.v.a., così per un totale di € **7.969,71** al lordo della r.a.;
- Richiamati
  - l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, ai sensi del quale la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;
  - l'art.192 del T.U.E.L., ai sensi del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa;
- Visto l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. nonché l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, i quali prescrivono che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione a contrattare, per cui si rende necessario indicare:
  - oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
  - forma del contratto;
- Dato atto che:
  - l'oggetto del contratto è quello di disporre l'incarico per il servizio di assistenza legale per ricorso al TAR in merito alla deliberazione della Giunta del Comune di Volpiano 19 gennaio 2026, n. 8, pubblicata sull'Albo Pretorio dal 22 gennaio al 6 febbraio 2026 e pervenuto al Comune di Volpiano in data 13.05.2026 – prot 14140;
  - il fine che il contratto intende perseguire è quello di risolvere la controversia legale;
  - la scelta del contraente sarà fatta avvalendosi della procedura dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
  - la forma del contratto è quello della lettera commerciale;
- Considerato che:
  - ✓ l'importo stimato per il presente incarico professionale ammonta a complessivi € 5.462,00 (oltre a rimborsi forfettari, oneri di legge e previdenziali), cifra che si colloca ampiamente al di sotto della soglia di € 140.000,00 prevista dall'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento diretto di servizi;
  - ✓ il cumulo economico delle prestazioni finora affidate e da affidarsi al medesimo professionista, Avv. Scaparone, non supera in ogni caso la predetta soglia massima di € 140.000,00, escludendo qualsivoglia ipotesi di frazionamento artificioso della spesa o di elusione delle procedure paritarie;
  - ✓ è possibile legittimamente derogare al principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023, in conformità a quanto previsto dall'art. 3, comma 4 dell'Allegato II.1 al Codice, in virtù del modico valore economico dello specifico affidamento e dell'assenza di una concentrazione ingiustificata di commesse pubbliche in capo al medesimo operatore;
  - ✓ l'affidamento diretto al suddetto professionista risponda appieno al Principio del Risultato (art. 1 del D.Lgs. 36/2023) e al principio di economicità ed efficacia dell'azione amministrativa, in quanto

l'esiguo valore economico della prestazione non giustifica, sotto il profilo del bilancio costi/benefici, l'avvio di un'indagine di mercato o di una procedura comparativa, le quali comporterebbero un aggravio di tempi e costi procedurali sproporzionato rispetto all'entità dell'incarico;

- ✓ ai sensi dell'art. 53, comma 1, del D.lgs n.36/2023 non sussistono particolari ragioni per richiedere la garanzia provvisoria;
- ✓ ai sensi dell'art. 53, comma 4, del D.lgs 36/2023 in considerazione dell'importo del servizio e della natura dello stesso sottoposta a presentazione di polizza professionale, la costituzione della garanzia definitiva non viene richiesta;
- ✓ in considerazione della natura del servizio, quale prestazione intellettuale e intuitu personae, non vi sono ragioni per prevedere clausole di revisioni prezzi, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 36/2023;
- ✓ ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.lgs 36/2023, non sono stati predeterminati costi del personale, per le medesime motivazioni sopra esposte in relazione alla clausola di revisione prezzi;
- ✓ ai sensi dell'art. 120, comma 9, viene stabilito che qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, la stazione appaltante potrà imporre al professionista l'esecuzione alle condizioni originariamente previste e che in tal caso lo stesso non potrà fare valere il diritto alla risoluzione del contratto;
- ✓ ai sensi dell'art. 119 del D.lgs 36/2023, non è ammesso il subappalto in considerazione della natura della prestazione quale attività intellettuale ed intuitu personae. Lo studio legale potrà avvalersi di lavoratori autonomi collaboratori per prestazioni secondarie, accessorie e sussidiarie ai sensi dell'art. 119, comma 3, del D.Lgs 36/2023.

- Accertato altresì che:
  - sono stati verificati i requisiti morali e professionali dichiarati in sede di presentazione dell'offerta e rilevato che nulla osta all'affidamento del servizio in oggetto;
  - lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO ha comprovate esperienze sulla tipologia di affidamento in oggetto;
  - dal DURC n. prot. INPS\_49883995 con scadenza il 10.07.2026, lo studio legale risulta in regola con I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;
  - lo studio ha dichiarato di assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., e a tal fine ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche.
- Vista la dichiarazione sul tracciamento delle attività connesse al procedimento amministrativo firmata dall'arch. Monica Veronese in qualità di figura alla quale compete l'adozione del provvedimento finale ed in qualità di responsabile del procedimento, che si allega al presente provvedimento;
- Ritenuto quindi di dover impegnare la somma complessiva lorda di € **7.969,71** per lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d'Assisi n. 14 - 10122 TORINO che trova stanziamento alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Progr. 06 - Ufficio tecnico, Titolo I - Spese correnti, Macroag. 103 - Acquisto di beni e servizi, - cap. 280.1 SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, E RISARCIMENTI, del bilancio di previsione 2026;
- Dato atto che il codice CIG è **BBF65071ED**;
- Dato atto che:
  - è stata verificata la non applicabilità dell'art. 4 del D.L. 26.10.2019 n. 124 (contrasto illecita somministrazione di manodopera);
  - non dovrà essere effettuato l'accertamento di cui all'art. 48/bis del D.P.R. 29.09.1973, n. 602 e s.m.i.;
- Dato atto di aver verificato l'insussistenza del proprio obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse;
- Dato atto di aver verificato che il soggetto affidatario effettua trattamento di dati personali di cui è titolare il Comune di Volpiano riferiti all'oggetto del contratto e conseguentemente non ne necessita la designazione quale Responsabile Esterno del Trattamento ai sensi del Regolamento Europeo Privacy - GDPR 679/2016 art. 28 e D. Lgs. 10 agosto 2018, n. 101, recante "Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/679";

● **Richiamate:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 18.12.2025 ad oggetto “Esame ed approvazione del bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2026/28;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 18.12.2025 ad oggetto “Piano esecutivo di gestione esercizio finanziario 2026/28. Approvazione.”

● **Visti:**

- il Nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici per adeguamento al DPR 13.06.2023 n. 81, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 11.09.2025;
- il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 19.02.2026;

● Espresso sul presente atto, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

● Acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

● Acquisito il visto attestante la copertura finanziaria espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell’art.147-bis, comma 1, del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267 e s.m.i.;

● Atteso che l’adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Responsabile di Settore, ai sensi dell’art.107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.

Tutto ciò premesso;

**DETERMINA**

1. di approvare le premesse in narrativa che qui si intendono richiamate per farne parte integrante e sostanziale;
2. di affidare, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera b) del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., allo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d’Assisi n. 14 - 10122 TORINO il servizio di assistenza legale per il ricorso al TAR citato, per un importo pari a € 5.462,00 per compensi oltre a € 819,30 per rimb. forf. (15%), €251,25 per c.p.a. (4%) ed € 1.437,16 per i.v.a., così per un totale di **€ 7.969,71** al lordo della r.a. e che l’offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l’operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all’esecuzione delle prestazioni contrattuali, così come risulta dall’allegato preventivo caricato su piattaforma TRASPARE in data 29/05/2026 – prot. n. 15822;
3. di stabilire, ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i. nonché l’art. 17 del D.Lgs. 36/2023 quanto segue:
  - l’oggetto del contratto è quello di disporre l’incarico per il servizio di assistenza legale per ricorso al TAR in merito alla deliberazione della Giunta del Comune di Volpiano 19 gennaio 2026, n. 8, pubblicata sull’Albo Pretorio dal 22 gennaio al 6 febbraio 2026 e pervenuto al Comune di Volpiano in data 13.05.2026 – prot 14140;
  - il fine che il contratto intende perseguire è quello di risolvere la controversia legale;
  - la scelta del contraente sarà fatta avvalendosi della procedura dell’affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 comma 1 lett. b) del D.lgs. n. 36/2023;
  - la forma del contratto è quello della lettera commerciale;
4. di impegnare la somma complessiva di **€ 7.969,71** per lo Studio Legale SCAPARONE Avv. Paolo - Via S. Francesco d’Assisi n. 14 - 10122 TORINO che trova stanziamento alla Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione, Progr. 06 - Ufficio tecnico, Titolo I - Spese correnti, Macroag. 103 - Acquisto di beni e servizi, - cap. 280.1 SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, E RISARCIMENTI, del bilancio di previsione 2026 (Imp. 967/2026);
5. di dare atto che il codice CIG è **BBF65071ED**;

6. di dare atto che verrà effettuata sul sito web dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente - la prescritta pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
7. di dare atto, che ai fini della presente prenotazione di spesa, si è provveduto all'accertamento disposto dall'art. 9, comma 2, del D.L. 01.07.2009, n. 78, convertito con modifiche nella L. 3.8.2009, n. 102, come meglio indicato nella premessa, e che dall'accertamento è emersa la necessaria disponibilità sul relativo stanziamento di bilancio e che l'impegno è compatibile con il programma dei pagamenti;
8. di aver verificato che il presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il quarto grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;
9. di dare atto che il RUP è l'Arch. Monica Veronese ed il Responsabile del procedimento;
10. di dare atto di non aver concluso, nel biennio precedente, contratto a titolo privato o ricevuto utilità dal beneficiario del presente atto;
11. di dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione dell'affidamento.

A norma dell'art.8 della legge n. 241/90 si rende noto che responsabile del procedimento è il responsabile del Settore arch. Monica VERONESE al quale potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico 011.9954511.

Il Responsabile Settore Ambiente, Lavori  
Pubblici, Patrimonio e Manutenzioni  
Firmato Digitalmente  
VERONESE Arch. Monica