

Oggetto: Istruttoria in merito alla regola della rotazione.

Visto l'art. 49 del D. Lgs. 31.03.2023 n. 36 e s.m.i. il quale stabilisce che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengono nel rispetto del principio di rotazione, per cui è vietato l'affidamento al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa *rientrante nello stesso settore merceologico*, salvo, ai sensi, del comma 4, in casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere individuato quale affidatario diretto;

viste le "Linee guida procedure sottosoglia" emanate dal sistema Anci a supporto della digitalizzazione dei Comuni, ed in particolare il cap. 1.2 "Regola della rotazione":

- lo strumento utilizzato comunemente per definire il settore o categoria merceologica è la classificazione "Common Procurement Vocabulary" (CPV), ossia il sistema di classificazione europeo per categorizzare l'oggetto dei contratti d'acquisto pubblici. Questa classificazione è generalmente recepita dalle classificazioni operate dalla piattaforma nazionale MEPA Consip e dalle varie piattaforme certificate;
- il CPV ha una struttura ad albero che prevede livelli di classificazione sempre più specifici: al livello più alto c'è la Divisione (XX000000-Y), poi il Gruppo (XXX00000-Y) e infine la Classe (XXXX0000-Y). Spesso la classe si scompone ulteriormente in ambiti di servizio ancora più specifici;
- in genere il riferimento alle categorie merceologiche non riguarda il livello di CPV corrispondente alle "Divisioni" e ai "Gruppi", che risultano troppo ampie, ma il livello corrispondente alle Classi, vale a dire quello indicato dalle prime quattro cifre del codice (XXXX0000-Y);
- il Consiglio di Stato con il parere n. 361/2018, ha chiarito che per stesso settore merceologico debba intendersi non soltanto l'affidamento – o l'invito – di una commessa identica a quella immediatamente precedente, bensì anche commesse appartenenti a settori merceologici analoghi;
- possono considerarsi appartenenti a categorie merceologiche diverse, servizi che appartengono a "classi" diverse (seppure nell'ambito della stessa "divisione"- identificata dai primi due numeri- e dello stesso "gruppo" – identificato dai primi tre numeri- del CPV);
- servizi che appartengono alla stessa classe non possono che considerarsi servizi analoghi;
- rispetto ad affidamenti che hanno ad oggetto categorie di servizi non appartenenti alla stessa "classe" – prime quattro cifre del CPV – e, quindi, non analoghi, non si applica il principio della rotazione.

Visti gli affidamenti disposti a favore di TIM SpA o in via di affidamento risultanti dal seguente prospetto:

Determina affidamento	Servizio oggetto di affidamento	CPV
n. 820 del 21.11.2022 e smi	Servizi di connettività: Accesso Internet in fibra per il Palazzo Comunale e fornitura servizi per sistema di comunicazione VOIP presso le scuole e il palazzo comunale. Adesione al contratto quadro "Sistema di Connettività Pubblica – SPC2" stipulato da Consip SpA con Telecom Italia SpA. Affidamento ed impegno di spesa.	64200000 Servizi di telecomunicazioni (CPV da gara SPC2)

n. 1579 del 24.10.2025	Razionalizzazione telefonia fissa. Definizione spesa continuità servizi affidati a TIM SpA Anno 2026. Impegno di spesa.	6421 0000-1 Servizi telefonici e di trasmissione dati (CPV desunto per analogia da gara convenzione Telefonia fissa 5)
n. 1645 del 05.11.2025	Servizio di connettività internet per sedi distaccate (COC, magazzino comunale, asilo nido). Affidamento ed impegno di spesa.	4862 0000-0 Sistemi operativi (CPV da prodotto catalogo Mepa)
n. 456 del 14.03.2025 e n. 109 del 04.02.2026	Servizio di connettività internet per sede distaccata biblioteca via Sottoripa – periodo 27.01.2026 – 26.01.2029. Affidamento ed impegno di spesa.	7240 0000-4 Servizi di internet (CPV da prodotto catalogo MEPA)
n. 173 del 25.02.2026	Servizio di wifi per sede distaccata biblioteca via Sottoripa – periodo 01.03.2025 – 28.02.2028. Affidamento ed impegno di spesa.	3255 1100-1 Connessioni telefoniche (CPV da prodotto catalogo MEPA)
n. 379 del 18.05.2026	Aggiornamento centrale telefonica	3242 9000-6 Apparecchiatura di rete telefonica (CPV da prodotto catalogo MEPA)
n. 407 del 03.06.2026	Spese di Funzionamento delle strutture - sistemi di telefonia e comunicazione. Servizio di manutenzione e assistenza infrastrutture telefoniche presso la sede comunale e le sedi decentrate	5030 0000-8 Servizi di riparazione, manutenzione e servizi affini connessi a personal computer, attrezzature d'ufficio, apparecchiature per telecomunicazione e impianti audiovisivi (CPV da prodotto catalogo MEPA)
<i>Servizio in corso di affidamento</i>	Servizio di telefonia fissa sede COC di via Vercelli	6421 0000-1 Servizi telefonici e di trasmissione dati (CPV da prodotto catalogo MEPA) <i>Il CPV è lo stesso dell'affidamento in continuità della linea per l'anno 2026, in quanto stiamo modificando la tecnologia della stessa linea e non affidando un nuovo servizio</i>

Alla luce di quanto esposto in premessa le categorie merceologiche degli affidamenti disposti a favore di TIM risultano appartenere a classi diverse.

IL RESPONSABILE
SETTORE AMMINISTRATIVO E SERVIZI ALLA PERSONA
Firmato digitalmente Dott. Franco CAGNA