



COMUNE DI VOLPIANO

Città Metropolitana di Torino



Determinazione del Responsabile Settore Territorio

**N. 738
del
16/10/2026**

OGGETTO:

Affidamento incarico professionale per la prestazione di servizi di assistenza legale ai sensi dell'art. 56, comma 1 lettera h2, del D. Lgs. 36/2023 per valutazione aspetti giuridici inerenti procedimento di modifica al P.R.G.C. - CIG BD63A17175.

Il Responsabile Settore Territorio

- Richiamati:
 - lo Statuto comunale;
 - l'art. 107 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 che disciplina gli adempimenti di competenza dei dirigenti;
 - il decreto sindacale n. 11 del 15.12.2025 di attribuzione dell'incarico di Responsabile del Settore Territorio, all'Arch. Gabriella Castagnone;
 - il vigente Regolamento sull'Ordinamento dei servizi e degli uffici;
- Dato atto di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interesse in relazione al presente atto, ai sensi dell'art. 6 del Codice di comportamento emanato con DPR n. 62/2013;
- Premesso che:
 - è in corso la valutazione di proposta da parte di operatore economico per modifica non costituente variante al P.R.G.C.;
 - oltre alle valutazioni di carattere urbanistico sono emerse, a seguito di esposti prott. 26604 e 26609 del 30.09.2026 altre informazioni che hanno aperto uno scenario giuridico meritevole di ulteriori approfondimenti al fine di evitare un possibile contenzioso
- Rilevato che:
 - l'attività richiesta con nota, prot. 26929 e prot. 26934 entrambi in data 01.10.2026, esula dalle attività affidate ai professionisti per la redazione della variante strutturale al P.R.G.C. in corso
- Ritenuto che
 - è necessario avvalersi di un professionista abilitato per lo svolgimento del servizio di assistenza legale per analisi aspetti giuridici inerenti al procedimento in corso promosso da O.E. e a seguito di esposto che ha evidenziato alcune problematiche non conosciute dai servizi coinvolti allo scopo di valutare la **legittimità formale e sostanziale** dell'atto amministrativo che si andrebbe ad approvare
 - Il Comune di Volpiano non è dotato di servizio di avvocatura interna
- Rilevato che detto servizio di assistenza rientra nella casistica dell'art. 56, comma 1, lettera h.2 del codice dei contratti pubblici avendo riscontrato indizi concreti e probabilità elevata che la questione su cui verte l'assistenza legale divenga oggetto di procedimento giudiziario;
- Dato atto che:
 - la casistica dell'art. 56 del D. Lgs 36/2023 costituisce una disciplina più agevole per alcuni contratti esclusi dall'applicazione del codice dei contratti pubblici ma sottoposti solo alla disciplina generale ed in particolare al rispetto dei principi indicati nell'art. 4 dello stesso codice;
 - in applicazione del principio di proporzionalità, è ammesso l'affidamento diretto degli incarichi legali di importo inferiore ad € 140.000,00 anche senza previa consultazione di più operatori economici, in applicazione con quanto disposto dall'art. 50 del D. Lgs. n. 36/2023;
 - i servizi legali di cui all'art. 56, comma 1, lettera h.2 possono essere svolti solo da soggetti abilitati all'esercizio della professione di avvocato ed iscritti a specifico albo;
 - all'interno dell'ente non è presente il servizio di avvocatura;
 - il servizio in argomento si configura come prestazione di servizi di natura intellettuale, non di generica attività di consulenza
- Richiamate le linee guida n. 12, in particolare i punti 1.1.2.1, e 1.1.2.2 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC con delibera n. 907 del 24.10.2018;
- Considerato che non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di affidamento tramite la presente procedura;
- Visto l'art. 1, comma 450, legge 27 dicembre 2006, n.296 e smi "Disposizioni per la formazione del

bilancio annuale e pluriennale dello Stato” che sancisce l’obbligo per tutte le Amministrazioni Pubbliche di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria attraverso il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero altri mercati elettronici ovvero con il sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

- Ritenuto per quanto sopra motivato:
 - di poter procedere in modo autonomo alla scelta del contraente, ai sensi dell’art.50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n.36/2023;
 - di valutare le offerte secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell’art.108, comma 3 del “Codice dei contratti pubblici”;
 - Ritenuto opportuno individuare nello studio associato del Prof. Avvocato Paolo Scaparone di Torino Via San Francesco D’Assisi 14 a cui chiedere l’offerta per lo svolgimento del servizio di assistenza e legale, ai sensi dell’art. 56, comma 1, lettera h.2 del D. Lgs. n.36/2023, per aspetti giuridici inerenti il procedimento in corso con riferimento alcune problematiche valutandone la **legittimità formale e sostanziale** dell'atto amministrativo alla luce di quanto emerso anche a seguito di esposto;
- Valutato che:
 - possiede gli elementi necessari conoscitivi per una efficace azione e assistenza legale;
 - è stato titolare di altri incarichi positivamente conclusi;
 - è professionista con adeguata e comprovata esperienza in materia di diritto amministrativo, ambientale, urbanistico ed edilizio;
- Rilevato che:
 - in data 09.10.2026 è stata avviata la procedura di affidamento diretto tramite la piattaforma di e-procurement Traspare del comune di Volpiano l’affidamento del servizio di assistenza legale ai sensi dell’art. 56, comma 1, lettera h.2 del D. Lgs. n.36/2023;
 - è pervenuta offerta con prot. 27749 del 09.10.2026 da parte dello Studio Associato Avv. Paolo Scaparone per un importo pari a € 2.500,00 per compensi oltre € 375,00 (rimborso forfettario 15%), C.p.a. 4% per € 115,00 e IVA al 22% per € 687,80 per un totale complessivo di € 3.647,80 al lordo r.a.;
 - il preventivo di spesa è congruo e conforme alle indicazioni del D.M. 147/2022 e smi;
- Dato atto che:
 - il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall’Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell’art. 7, comma 4, del D. Lgs. 187/2010 è BD63A17175;
 - non è prevista nessuna contribuzione a favore dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici in quanto il valore posto a base di gara è inferiore ad € 40.000,00;
- Vista la dichiarazione relativa all’inesistenza delle cause di esclusione di cui agli art. 94-95-96-97-98 del D. Lgs. 36/2023 ed in merito alla tracciabilità dei flussi finanziari;
- Ritenuto opportuno, ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, precisare:
 - il fine e l’oggetto del contratto: individuazione degli strumenti idonei e dei procedimenti inerenti la proposta di modifica non variante al PRGC al fine di consentire una rielaborazione dei contenuti con particolare riferimento alcune problematiche valutandone la **legittimità formale e sostanziale** dell'atto amministrativo alla luce di quanto emerso anche a seguito di esposto;
 - la forma del contratto: mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, ai sensi dell’art. 18, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
 - la modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell’art.50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n.36/2023;
 - le clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione contrattuale lettera commerciale disciplinare allegato (sub 1) e caricato sulla piattaforma traspare del comune procedura di affidamento diretto RP-00481;
- Rilevato:

- che è stato richiesto il D.U.R.C. per la verifica della regolarità contributiva dello Studio Associato Avv. Paolo Scaparone prot. INPS_51533616 del 10/07/2026 con scadenza 07/11/2026 che ha dato esito positivo;
 - lo studio legale ha dichiarato tramite autocertificazione del 15.10.2026 prot. 28464 il possesso dei requisiti morali e professionali ai sensi dell'artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 e di assumere tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., e a tal fine ha comunicato gli estremi del conto corrente dedicato alle commesse pubbliche;
- Ritenuto:
 - di affidare l'incarico di assistenza legale, rientrante nella casistica disciplinata dell'art. 56, comma 1, lettera h.2 del D. Lgs. n.36/2023, per correlare una rielaborazione dei contenuti con particolare riferimento ad alcune problematiche valutandone la legittimità formale e sostanziale dell'atto amministrativo ai contenuti convenzionali proposti, alla luce di quanto emerso allo Studio Associato Prof. Avv. Paolo Scaparone con studio in Torino Via San Francesco D'assisi 14, P. I.V.A. 08406610017, per l'importo di € 2.500,00 per compensi oltre € 375,00 (rimborso forfettario 15%), C.p.a. 4% per € 115,00 e IVA al 22% per € 687,80 per un totale di € 3.647,80 al lordo r.a.;
 - di approvare il disciplinare d'incarico che costituisce parte integrante del presente atto (sub 1);
 - Dato atto che la presente costituisce determinazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del T.U. 267/2000;
 - Visti:
 - il decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
 - la deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 18.12.2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026/2028;
 - la deliberazione della Giunta Comunale n. 187 del 18.12.2025 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio finanziario 2026/2028;
 - il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
 - il Nuovo Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici per adeguamento al D.P.R. 13.06.2023 n. 81 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 115 del 11.09.2025;
 - il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027 approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 30 del 24.03.2025;
 - il regolamento di contabilità comunale;
 - Accertato, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di “pareggio di bilancio”;

DETERMINA

1. di affidare l'incarico di assistenza legale, rientrante nella casistica disciplinata dell'art. 56, comma 1, lettera h.2 del D. Lgs. n.36/2023 allo Studio Associato Prof. Avv. Paolo Scaparone con sede in Torino Via San Francesco D'assisi 14, P. I.V.A. 08406610017 per una rielaborazione dei contenuti con particolare riferimento ad alcune problematiche valutandone la **legittimità formale e sostanziale** dell'atto amministrativo ai contenuti convenzionali proposti, alla luce di quanto emerso e approvando contestualmente l'allegato disciplinare d'incarico (sub 1);
2. di impegnare la spesa complessiva di € 3.647,80 al lordo della r.a. alla Missione 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa; Programma 02 - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia economico-popolare; Titolo 1 - Spese correnti; Macroaggregato 103 - Acquisto di beni e servizi; Livello 4 U.1.03.02.11.000 - Prestazioni professionali e specialistiche; Livello 5 U.1.03.02.11.999 - Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.; capitolo 291.50 del bilancio di previsione dell'anno 2026;

3. dato atto che il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del D. Lgs. 187/2010 è il seguente: BD63A17175 e che non è prevista nessuna contribuzione a favore dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici in quanto il valore posto a base di gara è inferiore ad € 140.000,00;
4. di dare atto che la liquidazione delle relative fatture sarà effettuata ai sensi dell'art. 18 del vigente Regolamento di Contabilità;
5. di dare atto che, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. 36/2023, per il presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;
6. di pubblicare il presente atto all'albo on line e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente.

A norma dell'art. 8 della legge n. 241/90 si rende noto che il responsabile del procedimento è l'Arch. Gabriella Castagnone al quale potranno essere richiesti chiarimenti anche a mezzo telefonico al n. 0119954511.

Il Responsabile Settore Territorio
Arch. Gabriella Castagnone
(Firmato digitalmente)

Il Responsabile Settore Territorio
Firmato Digitalmente
CASTAGNONE Gabriella