



COMUNE DI DORNO

Provincia di Pavia

P.zza G. Bonacossa, 3

Tel. 0382.84003 – Fax 0382.84085 - Cod. Fisc. 00473740181

Copia

N. 879 Registro Generale

Determinazione del Responsabile SERVIZIO TERRITORIO E AMBIENTE

N. 272

del 11/09/2025

Responsabile del Servizio VIOLA Ing. Gloria

OGGETTO : DETERMINA A CONTRARRE PER STIPULA ACCORDO PER SERVIZIO DI REDAZIONE ASSISTENZA E VERIFICA DEI DOCUMENTI ECONOMICO FINANZIARI NELL'AMBITO DEI CONTRATTI DI CONCESSIONE DI SERVIZI, MISTE, D'USO DI BENI IMMOBILI E LE PROCEDURE DI FINANZA DI PROGETTO AI FINI DELLA QUALIFICAZIONE DELLA STAZIONE APPALTANTE SF2 - CIG B806F23A76

L'anno duemilaventicinque addì undici del mese di settembre

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATO l'art. 5, comma 5 dell'allegato II.4 al Codice dei contratti pubblici - con riferimento all'articolo 63 - che afferma che "Ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di qualsiasi importo le stazioni appaltanti devono possedere almeno una qualificazione di livello SF2 e garantire la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi";

DATO ATTO che ANAC ha chiarito che il soggetto in possesso dell'esperienza può essere sia un dipendente della Stazione Appaltante sia un soggetto esterno nella sua disponibilità per la durata della qualificazione e l'esperienza triennale deve essere maturata nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi e non esclusivamente nell'ambito di contratti di concessione e/o PPP;

CONSIDERATO che la disponibilità del soggetto potrà essere garantita sia mediante il ricorso a un consulente esterno a cui la Stazione Appaltante affiderà il relativo incarico secondo le disposizioni di legge sia attraverso una convenzione con una centrale di committenza qualificata che metta a disposizione tale requisito e da cui risulta la disponibilità per la durata della qualificazione;

VISTO che ad oggi il Comune di Dorno non ha nel proprio organico tale figura professionale; peraltro, il termine di scadenza per la qualificazione in Anac è stabilito il 30 giugno 2025. Si rende pertanto necessario individuare un esperto che supporti il personale della struttura stabile in tutte le attività propedeutiche all'indizione di procedure di PPP anche al fine di renderlo gradualmente indipendente nella stesura degli atti di gara e nella valutazione di offerte che contemplino Piano economico

finanziari;

PRESO ATTO che detto esperto deve avere l'esperienza richiesta da Anac ai fini della qualificazione;

DATO ATTO che si rende necessario procedere con l'affidamento dell'incarico professionale per il servizio di redazione assistenza e verifica dei documenti economico finanziari nell'ambito dei contratti di concessione di servizi, miste, d'uso di beni immobili e le procedure di finanza di progetto, stante l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno dell'Ente e considerata la professionalità richiesta per lo svolgimento della prestazione in oggetto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del [D.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

CONSIDERATA l'esigenza per garantire il servizio in oggetto attraverso la conclusione di un Accordo Quadro con un unico operatore economico ex art. 59 del D.Lgs. 36/2023 della durata massima triennale;

DATO ATTA che lo scopo dell'accordo, in altri termini, è quello di semplificare le procedure in caso di prestazioni ripetitive, che consente alle Amministrazioni aggiudicatrici di specificare in anticipo i costi di un programma di spese/investimenti, garantendo allo stesso tempo il massimo della flessibilità, l'economicità della prestazione ed il buon andamento dell'azione amministrativa";

PRESO ATTO che la stipula dell'accordo quadro con il soggetto aggiudicatario non è fonte di immediata obbligazione, né impegnativa in ordine all'affidamento dei contratti discendenti e non comporta l'obbligo per l'Amministrazione di affidare tutta la prestazione di cui all'importo massimo definito in sede di accordo;

PERTANTO la costituzione di un accordo quadro non richiede l'impegno di spesa; questo avviene solo quando si stipulano i contratti esecutivi (contratti attuativi), ovvero quando l'obbligazione di pagamento diventa esigibile;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

VISTI:

- l'ex art. 59 comma 3 relativamente all' accordo quadro concluso con un solo operatore economico;
- l'ex art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono ad "affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";
- gli articoli da 1 a 12 del D.Lgs. 36/2023 che sanciscono i principi generali a cui devono soggiacere tutti gli affidamenti degli appalti di opere, lavori e servizi, e delle concessioni, compresi quelli sotto soglia comunitaria e visto in particolare l'art. 11 del D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 (Conflitto di interessi) secondo cui il personale che versa nelle ipotesi di cui conflitto d'interessi ai sensi del comma 1 ne dà comunicazione alla stazione appaltante o all'ente concedente e si astiene dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione;
- l'art. 48 del D.Lgs. 36/2023 che prevede la disciplina comune applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- l'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 sul principio di rotazione degli affidamenti;

- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs. 36/2023 secondo cui “2. In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale.”;
- l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, che obbliga le pubbliche amministrazioni a ricorrere al mercato elettronico per forniture di beni e l'acquisto di servizi di importo superiore ai 5.000 Euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- la L. 136/2010 di Tracciabilità dei flussi finanziari e di richiesta del CIG;

DATO ATTO che:

- l'importo dell'appalto è inferiore alla soglia di Euro 140.000,00 prevista dall'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
- l'accordo quadro verrà affidato mediante affidamento diretto, senza consultazione di più operatori economici, ai sensi dell'ex art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023;
- L'Accordo quadro consisterà, nella possibilità di acquisire le prestazioni oggetto dell'affidamento, se e quando la Stazione appaltante ne ravviserà la necessità, senza l'assunzione di alcuno specifico obbligo contrattuale nei confronti dell'affidatario;
- Che le prestazioni verranno richieste dalla stazione appaltante attraverso la stipula di relativi Ordinativi di fornitura/contratti attuativi, in quanto le prestazioni verranno richieste esclusivamente sulla base della effettiva ed eventuale necessità.
- L'affidatario dovrà svolgere il servizio a seguito di espressa richiesta della stazione appaltante effettuata entro il termine di durata dell'Accordo Quadro, non potendo, in difetto, sollevare eccezioni al riguardo o pretendere qualsivoglia indennità, risarcimento o compenso.

DATO ATTO CHE è possibile procedere all'individuazione del contraente mediante il sistema telematico SINTEL di ARIA, messo a disposizione da Regione Lombardia;

PRESO ATTO che in forza della procedura telematica sulla Piattaforma ARIA di Regione Lombardia - ARCA SINTEL individuata al n. **206537245** avviata in data **26.08.2025** con scadenza **10.09.2025** alle ore **12:00** è stata invitata a formulare la propria offerta economica sulla base degli importi unitari previsti nel Progetto a base di gara, il Dott. Fortunato Tornese con sede Via Prov.le Lecce – Vernole km 4 n. 6, Lizzanello (LE), nato a Quaregnon, Belgio il 28/11/1954, C.F. TRNFTN54S28Z103J;

DATO ATTO che il Dott. Fortunato Tornese con sede Via Prov.le Lecce – Vernole km 4 n. 6, Lizzanello (LE), nato a Quaregnon, Belgio il 28/11/1954, C.F. TRNFTN54S28Z103J ha accettato le condizioni progettuali e aderito allo schema di accordo quadro;

RITENUTO alla luce di quanto sopra, di procedere all'approvazione dell'allegato Report della procedura **Sintel ID 206537245**, depositato agli atti;

RITENUTO di procedere alla sottoscrizione dell'Accordo Quadro, come da progetto e schema allegato alla procedura **Sintel ID 206537245**, depositato agli atti;

DATO ATTO che l'operatore dai parziali riscontri effettuati,

- risulta in possesso dei requisiti di idoneità morale, non incorrendo in alcuna delle cause ostative e non previste dagli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;
- risulta in possesso della capacità tecnico organizzativa ed economico finanziaria necessaria per lo svolgimento della fornitura;
- risulta in regola con i versamenti Inarcassa come da documento di regolarità contributiva agli atti;

ATTESO che, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023, le caratteristiche del presente affidamento sono di seguito riassunte:

oggetto: servizio di redazione assistenza e verifica dei documenti economico finanziari nell'ambito dei contratti di concessione di servizi, miste, d'uso di beni immobili e le procedure di finanza di progetto;

forma: mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;

modalità di scelta del contraente: procedura telematica di accordo quadro;

clausole ritenute essenziali:

- descrizione del servizio nello schema di accordo quadro, quale parte integrante e sostanziale della presente depositato agli atti;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art.18, comma 1 del D.Lgs 36/2023;

DATO ATTO che in ottemperanza a quanto previsto dal Piano Triennale per la Prevenzione della corruzione e per la trasparenza del Comune di Dorno si è provveduto a verificare l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse con il procedimento in questione, ai sensi altresì dell'art. 6 bis della legge 241/1990;

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m. e/o i.;

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 in particolare il comma 8;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n° 67 del 21 dicembre 2024, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL D.U.P.S. 2025-2027 – BILANCIO DI ESERCIZIO 2025-2027";

PRESO ATTO che l'obbligazione diverrà eseguibile entro il 31 dicembre 2027;

VISTO altresì che occorre acquisire il parere favorevole del responsabile del servizio in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 c. 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

RITENUTO che il programma dei pagamenti sia compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del pareggio del bilancio rafforzato;

ATTESA la propria competenza ai sensi del decreto sindacale, di conferimento incarico a Responsabile di Servizio e dato atto che dall'assumendo atto non derivano conflitti di interesse, neppure potenziali, per lo scrivente;

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** il progetto e lo schema di accordo quadro allegato alla procedura Sintel individuata al n. **206537245**, depositato agli atti;
2. **DI PROCEDERE ALL'AFFIDAMENTO**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 17 commi 1 e 2 del D.Lgs. 36/2023, del seguente contratto:
oggetto: servizio di redazione assistenza e verifica dei documenti economico finanziari nell'ambito dei contratti di concessione di servizi, miste, d'uso di beni immobili e le procedure di finanza di progetto;
forma: mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
modalità di scelta del contraente: procedura telematica di affidamento diretto;
clausole ritenute essenziali:
 - descrizione del servizio nel Disciplinare di Incarico, quale parte integrante e sostanziale della presente depositato agli atti;
 - il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi dell'art.18, comma 1 del D.Lgs 36/2023;
3. **DI APPROVARE** il Report della Procedura ARIA Sintel di Regione Lombardia n. **206537245**;

4. **DI STIPULARE**, per tutto quanto esposto nella premessa narrativa, l'accordo quadro per il servizio di redazione assistenza e verifica dei documenti economico finanziari nell'ambito dei contratti di concessione di servizi, miste, d'uso di beni immobili e le procedure di finanza di con il Dott. Fortunato Tornese con sede Via Prov.le Lecce – Vernole km 4 n. 6, Lizzanello (LE), nato a Quaregnon, Belgio il 28/11/1954, C.F. TRNFTN54S28Z103J;
5. **CONSIDERATO** che il CIG di riferimento del presente affidamento è il **B806F23A76**;
6. **DI DARE ATTO** che l'ambito di applicazione dell'Imposta sul valore Aggiunto in coerenza con le circolari della Agenzia delle Entrate n. 14/E/2015 e 15/E/2015 e' da attribuire alla disciplina dello split payment (scissione pagamenti);
7. **DI TRASMETTERE** copia della presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del "visto" di competenza, ai fini della regolare esecuzione;
8. **DI DARE ATTO** che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di cassa e con le regole del Patto di Stabilità interno;
9. **DI DICHIARARE** che l'obbligazione diverrà eseguibile entro il 31 dicembre 2027.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to **VIOLA Ing. Gloria**

CONTROLLO DI REGOLARITA'

Ai sensi art. 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e s. m. e/o i., si esprime parere favorevole.

Dorno lì, 11/09/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to **VIOLA Ing. Gloria**

SI ACCERTA COMPATIBILITA' DELLA SPESA

Ai sensi art. 9, comma 1, lett. a) punto 2, D.L. 78 del 1 luglio 2009, convertito in Legge 102 del 3 agosto 2009.

Dorno lì, 11/09/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to **VIOLA Ing. Gloria**

SERVIZIO FINANZIARIO

Visto, di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa a cui si riferisce la sopra estesa determinazione, ai sensi dell'art. 151 e art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e s. m. e/o i.

Dorno lì, _____

IL RESPONSABILE

CONTROLLO DI REGOLARITÀ AMMINISTRATIVA E CONTABILE

Si assicura l'adempimento di cui all'art. 147 bis, comma 2, del D.Lgs. 267 del 18 agosto 2000 e s. m. e/o i..

Dorno lì, 11/09/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa Maria Lucia Laura Porta