



Comune di Lavena Ponte Tresa
Provincia di Varese

**Settore: "Gestione Economico Finanziaria" determinazione n.
27/2026**

Determinazione registro generale n. 188 del 20/04/2026

OGGETTO : ***DETERMINAZIONE A CONTRARRE. AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART.50, COMMA1, LETT. B DEL D.LGS.36/2023 DEL SERVIZIO DI STAMPA E IMBUSTAMENTO DEGLI ATTI MASSIVI DELL'UFFICIO TRIBUTI PER GLI ANNI 2026-2027-2028-2029.***

Determinazione Gestione Economico Finanziaria n. 27/2026

Registro generale n. 188 del 20/04/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Gestione Economico Finanziaria

RICHIAMATO il Decreto Sindacale n.30 del 24.12.2025 con cui è stato conferito alla Dott.ssa Mariella Enrico l'incarico di Responsabile del Settore 2 - Area A) - Contabilità, Programmazione e Tributi dal 01.01.2026 sino al 30.04.2026;

VISTE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 18.12.2025, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il D.U.P. 2026;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 18.12.2025, immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028;
- la delibera di Giunta Comunale n.119 del 30.12.2025, immediatamente esecutiva, di assegnazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) anno 2026;

RICHIAMATO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con Deliberazione della Giunta Comunale n. 131 del 04/12/2008, esecutiva ai sensi di legge;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;

RILEVATO CHE il presente atto è assunto nel rispetto dell'art. 147-bis del TUEL come modificato con D.L. 174/12 convertito in Legge n. 213/2012, in ordine alla regolarità tecnica;

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

CONSIDERATO CHE l'art.52 del D. Lgs.n.446 del 1997 rimette alla potestà regolamentare la decisione circa le modalità di riscossione delle proprie entrate;

RITENUTA propria la competenza all'adozione del presente provvedimento;

RILEVATA l'esigenza di procedere all'affidamento delle prestazioni di cui all'oggetto;

PREMESSO CHE:

- che l'Ufficio Tributi deve gestire annualmente e comunque entro i termini di legge, l'elaborazione e il conseguente servizio di stampa, imbustamento e consegna alla sede comunale o al postalizzatore di:
 - (1) avvisi di pagamento della TARI annuale;
 - (2) solleciti bonari della TARI insoluta;
 - (3) avvisi di accertamenti della TARI non pagata entro il termine di prescrizione quinquennale;
- l'attuale dotazione organica dell'Ufficio Tributi, che prevede un'unica addetta, non permette la gestione autonoma di tale attività anche in termini di efficacia ed efficienza;
- l'assenza di risorse strumentali e la situazione di carenza di risorse umane impongono pertanto la gestione esterna del servizio di "elaborazione, stampa e imbustamento degli atti massivi dell'Ufficio Tributi, non potendo la struttura interna del comune garantire i suddetti servizi a supporto della riscossione in tempi brevi al fine di garantire comunque la riscossione nei tempi stabiliti dalla legge;

CONSIDERATO CHE, pur nell'ambito del sempre più ampio utilizzo delle tecnologie informatiche ed elettroniche (posta elettronica, posta certificata e invio mediante piattaforma SEND) per lo scambio di comunicazioni tra gli uffici comunali, i cittadini e le ditte, il servizio postale rimane comunque un mezzo ampiamente utilizzato e non eliminabile;

RITENUTO OPPORTUNO, in un'ottica di economicità e tempestività dell'azione amministrativa, avvalersi di una collaborazione esterna per l'espletamento del servizio di stampa ed imbustamento degli atti massivi dell'ufficio tributi per gli anni 2026-2027-2028-2029 come sotto specificato:

- **ANNO 2026** il servizio di stampa e imbustamento comprende:
 - emissione ruolo annuale TARI anno 2026;
 - solleciti bonari TARI anno 2023;
 - avvisi di accertamento TARI anno 2022;
- **ANNO 2027** il servizio di stampa e imbustamento comprende:
 - emissione ruolo annuale TARI anno 2027;
 - solleciti bonari TARI anno 2024;
 - avvisi di accertamento TARI anno 2023;
- **ANNO 2028** il servizio di stampa e imbustamento comprende:
 - emissione ruolo annuale TARI anno 2028;
 - solleciti bonari TARI anno 2025;
 - avvisi di accertamento TARI anno 2024;
- **ANNO 2029** il servizio di stampa e imbustamento comprende:
 - emissione ruolo annuale TARI anno 2029;
 - solleciti bonari TARI anno 2023;
 - avvisi di accertamento TARI anno 2025;

PRECISATO CHE fermo restando l'emissione annuale del ruolo ordinario TARI, le altre emissioni di solleciti e avvisi di accertamento sopra descritte potrebbero subire delle modifiche temporali tenuto conto dell'obiettivo di potenziare nel breve/medio termine l'invio da parte dell'Ufficio Tributi di atti da notificare mediante l'utilizzo della piattaforma SEND;

PRECISATO INOLTRE che ciascuno dei servizi sopra indicato comporta nello specifico quanto segue:

Ruolo TARI annuale-circa n.2400 plichi ciascuno composto da 4 fogli:

- Stampa di una lettera formata da 3 fogli A4 stampa fronte/retro bianco/nero
- Stampa di 1 foglio A4-PagoPA solo fronte bianco/nero

- La composizione del plico e l'imbustamento in busta f.to americano 11X23 con doppia finestra
- Servizio di consegna alla sede comunale o al postalizzatore.

Solleciti bonari TARI annualità pregresse-circa n.470 plichi ciascuno composto da 2 fogli:

- Stampa di una lettera formata da 1 foglio A4 stampa fronte/retro bianco/nero
- Stampa di 1 modulo F24 semplificato solo fronte bianco/nero o in alternativa di 1 foglio A4-PagoPA solo fronte bianco/nero
- La composizione del plico e l'imbustamento in busta f.to americano 11X23 con doppia finestra
- Servizio di consegna alla sede comunale o al postalizzatore.

Avvisi di ACCERTAMENTO TARI annualità pregresse-circa n.300 plichi ciascuno composto da 3 fogli:

- Stampa di una lettera formata da 2 fogli A4 stampa fronte/retro bianco/nero
- Stampa di 1 modulo F24 semplificato solo fronte bianco/nero o in alternativa di 1 foglio A4-PagoPA solo fronte bianco/nero
- La composizione del plico e l'imbustamento in busta f.to americano 11X23 con doppia finestra
- Servizio di consegna alla sede comunale o al postalizzatore.

DATO ATTO altresì, che tale affidamento ha ad oggetto un'attività di supporto all'Ufficio Tributi priva quindi di rilevanza giuridica esterna avendo in primis, la finalità di fornire il materiale oltre al servizio completo di stampa, imbustamento e consegna all'operatore postale come di seguito descritto:

1. stampa di una lettera formata da 1 o più A4 stampa fronte/retro, bianco/nero;
2. stampa dei necessari moduli F24 semplificati solo fronte bianco/nero o in alternativa di 1 foglio A4-PagoPA;
3. composizione del plico;
4. imbustamento in busta bianca f.to americano 11x23 con doppia finestra, sia per gli atti da spedire per posta massiva semplice che per gli atti da spedire per posta raccomandata;
5. consegna all'operatore postale;

RITENUTO OPPORTUNO effettuare un'indagine di mercato finalizzata a individuare una ditta specializzate nell'attività di stampa ed imbustamento a cui chiedere il preventivo per l'espletamento del servizio in oggetto;

PERTANTO, è stato chiesto un preventivo alla ditta **GRAFICHE E. GASPARI S.R.L.** - P.IVA 00089070403, con sede in via Minghetti, 18 - 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO);

VISTO il preventivo trasmesso e acquisito agli atti con ns. prot. 0002094 in data 02.03.2026;

DATO ATTO che il medesimo espone le seguenti tariffe al netto di IVA:

- Compenso per stampa e imbustamento, comprensivo di materiale, di circa 2400 plichi con 4 fogli per plico, per gli **avvisi TARI del ruolo annuale**: tariffa di € **0,33 +IVA** (per il totale di € 0,4026 a plico);
- Compenso per stampa e imbustamento, comprensivo di materiale, di circa 470 plichi con 2 fogli per plico, per i **solleciti bonari TARI**: tariffa di € **0,60 +IVA** (per il totale di € 0,732 a plico);
- Compenso per stampa e imbustamento, comprensivo di materiale, di circa 360 plichi con 3 fogli per plico, per gli **avvisi di accertamento TARI**: tariffa di € **0,75 +IVA** (per il totale di € 0,915 a plico);

RITENUTO congrua e meritevole di approvazione la proposta economica dettagliata all'interno del suddetto preventivo fornito alla ditta **GRAFICHE E. GASPARI S.R.L.** - P.IVA 00089070403, con sede in via Minghetti, 18 - 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO) per svolgere il servizio in oggetto per l'importo netto pari a € **4.678,50** oltre IVA di legge (€ **1.029,27**) per l'ammontare complessivo di € **5.707,77**;

RITENUTO di procedere in merito all'affidamento diretto;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: **servizio di stampa e imbustamento degli atti massivi dell'Ufficio Tributi per gli anni 2026-2027-2028-2029**;
- Importo del contratto: **€ 4.678,50 oltre IVA di legge**;
- **CPV 79810000-0**: Servizi di stampa;
- **Contratto applicato**: CCNL Grafica e Editoria - Industria
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- il contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto risulta essere adeguato;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo inferiore ad € 5.000,00 per cui questo Comune può procedere autonomamente anche mediante affidamento diretto senza obbligo di ricorso a Consip-Mepa né a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione, ecc., ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006;

VISTO il comunicato del Presidente dell'Anac del 18/12/2024 con cui è stata disposta la proroga fino al 30 giugno 2025 dell'utilizzo dell'interfaccia web disponibile sulla piattaforma PCP dell'Anac per effettuare alcuni adempimenti previsti con la Delibera n. 582 del 13/12/2023, in primis gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD;

PRECISATO che:

- o in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- o con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

APPURATO CHE, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto:

- non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI oppure in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. n. 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI.
- In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

CONSIDERATO CHE in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.lgs. n. 36/2023;

VALUTATO CHE il valore economico massimo del suddetto servizio è quantificabile in misura pari a € **4.678,50** oltre IVA di legge (€ **1.029,27**) per l'ammontare complessivo di € **5.707,77**;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del D.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di affidare alla ditta **GRAFICHE E. GASPARI S.R.L.** - P.IVA 00089070403, con sede in via Minghetti, 18 - 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO) il **servizio di stampa e imbustamento degli atti massivi dell'Ufficio Tributi per gli anni 2026-2027-2028-2029** per l'importo netto pari a € **4.678,50** oltre IVA di legge (€ **1.029,27**) per l'ammontare complessivo di € **5.707,77** determinato sulla base del preventivo presentato in data 02.03.2026 in quanto, l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO che, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e succ. modif. e di cui alle relative disposizioni interpretative ed attuative contenute nell'art. 6 della legge n. 217/2010, relativamente all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, al suddetto incarico pubblico è stato attribuito il Codice Identificativo Gara (CIG) n. **BB2747C91A**;

VISTO il Documento Unico di Regolarità Contributiva (con esito favorevole) prot. INAIL/INPS_52449678 acquisito da questa amministrazione mediante accesso informatico al sistema "DURC online" messo a disposizione da INPS, con scadenza di validità prevista per la data del 20/05/2026;

VALUTATA la congruità del prezzo offerto in relazione alla fornitura in oggetto;

RITENUTO di assumere idonei impegni di spesa;

ATTESTATO che il RUP non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, nonché dell'art. 42 del D.lgs. n. 50/2016;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL e del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premesse che qui s'intendono integralmente riportate e trascritte:

1. **di affidare** direttamente, ai sensi dell'art. 50 lett. b del D.lgs. n. 36 del 31.03.2023, alla ditta **GRAFICHE E. GASPARI S.R.L.** - P.IVA 00089070403, con sede in via Minghetti, 18 - 40057 Cadriano di Granarolo E. (BO) il **servizio di stampa e imbustamento degli atti massivi dell'Ufficio Tributi per gli anni 2026-2027-2028-2029**, come in premessa specificato, per l'importo netto pari a € **4.678,50** oltre IVA di legge (€ **1.029,27**) per l'ammontare complessivo ivato di € **5.707,77**;
2. **di dare atto** che in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 della legge 13 agosto 2010 n. 136 e succ. modif. e di cui alle relative disposizioni interpretative ed attuative contenute nell'art. 6 della legge n. 217/2010, relativamente all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, il suddetto incarico pubblico è riferito al CIG n. **BB2747C91A** e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 euro, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di ANAC negli importi fissati con deliberazione dell'ANAC 20 dicembre 2017, n. 1300 e ssmmii;
3. **di dare atto** che la spesa complessiva di € **5.707,77**, IVA di legge inclusa, trova copertura per € 4.351,74 a carico del Bilancio di previsione 2026/2028 mentre la restante parte di € 1.356,03 riguardante l'anno 2029 troverà idonea copertura a seguito dell'approvazione del relativo bilancio previsionale;
4. **di registrare** l'impegno contabile derivante, comprensivo di IVA, nel bilancio pluriennale dando atto che la spesa complessiva di € **5.707,77** viene imputata come da prospetto sottoindicato secondo esigibilità:

CIG	Anno	Imp. / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
BB2747C91A	2026	337	01.04.1	30	10520	1	U.1.03.02.16.999	1.639,68
BB2747C91A	2027	337	01.04.1	30	10520	1	U.1.03.02.16.999	1.356,03
BB2747C91A	2028	337	01.04.1	30	10520	1	U.1.03.02.16.999	1.356,03
BB2747C91A	2029	337	01.04.1	30	10520	1	U.1.03.02.16.999	1.356,03

4. **di dare atto** che il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di pareggio di competenza;
5. **di dare atto** che, ai sensi di quanto stabilito dal D.lgs 118/2011, allegato n. 4/2, la spesa è imputata all'esercizio in cui la relativa obbligazione giuridica viene a scadere;

6. **di dare atto** che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
7. **di attribuire** alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del D.lgs n. 267/2000;
8. **di precisare** che non sussiste conflitto di interesse anche potenziale con il soggetto affidatario ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e dell'art. 7 comma 1 del DPR 62/2013;
9. **di iscrivere** il presente atto nel registro generale delle determinazioni, disporre la raccolta in formato elettronico nell'archivio comunale mediante invio in conservazione digitale e conseguentemente la pubblicazione sull'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.lavenapontetresa.va.it;
10. **di disporre** la pubblicazione dei dati relativi al presente atto sul sito web comunale www.comune.lavenapontetresa.va.it - sezione "trasparenza" ai sensi e per gli effetti della Legge 190/2012;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to: Mariella Enrico

Il presente documento viene letto, confermato, sottoscritto digitalmente ai sensi del testo unico D.P.R. 28 dicembre 2000 n. 445 nonché dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82 e smi e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio online.