



COMUNE DI CAVAGLIA'
Provincia di Biella

Determinazione del Responsabile
Servizio: PERSONALE



N. 34
del
16/10/2026

Responsabile del Servizio : Dott.ssa Amore Emma

OGGETTO :

Approvazione preventivo per il servizio di calcolo degli spazi assunzionali alla luce della sostenibilità finanziaria dell'Art. 33 del D.L. 34/2019 convertito nella Legge 58/2019. Affidamento diretto ex art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023. Impegno di spesa a favore di PUBLIKA srl di Viadana (MN) -n.cig. BD6483DE69.

RICHIAMATE le deliberazioni

- del Consiglio Comunale n. 43 del 18/12/2025 ad oggetto "Approvazione Bilancio di previsione Pluriennale 2026-2028, DUPS e relativa nota di aggiornamento", dichiarata immediatamente eseguibile;
- della Giunta Comunale n. 141 del 18/12/2025 ad oggetto "Art. 169 del D.Lgs. 267/2000 - Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 – Approvazione", dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. 267/2000 il Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028;
- con l'adozione del PEG i Responsabili dei Servizi sono stati autorizzati, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, ad adottare gli atti relativi alla gestione finanziaria delle spese connesse alla realizzazione degli obiettivi loro assegnati nonché a procedere all'esecuzione delle spese nel rispetto della normativa vigente;

RICHIAMATO il D.Lgs. n.267/2000 (T.U.E.L.) in particolare:

- l'art. 107 funzioni e responsabilità dei responsabili di servizio;
- l'art. 169 Piano Esecutivo di Gestione;
- l'art. 183, commi 7 e 8 impegno di spesa, verifica di compatibilità finanziaria e regole di finanza pubblica;
- l'art. 192 determinazione a contrarre con indicazione di fine, oggetto, forma e modalità di scelta del contraente;
- l'art. 147 bis controllo di regolarità amministrativa e contabile;

RICHIAMATI

- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" in particolare l'art. 6-bis obbligo di astensione in caso di conflitto di interessi;
- la Legge n.136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" in particolare l'art. 3 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n.81/2008 "Testo unico in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro";
- la Determinazione ANAC n.3 del 5 marzo 2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n.33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, in particolare l'art.37 obbligo di pubblicazione per contratti pubblici e l'art. 28, comma 3, del D.Lgs. n.36/2023 in materia di amministrazione trasparente;
- il Comunicato del Presidente ANAC del 10 gennaio 2024, prorogato con Comunicato del 18 giugno 2025, che consente, per gli affidamenti di importo inferiore a € 5.000,00 l'acquisizione del CIG tramite interfaccia web semplificata della Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) o mediante piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

PREMESSO CHE

- l'art. 33 del D.L. 34/2019 convertito nella Legge n. 58/2019;
- in particolare:
- A decorrere dalla data individuata dal decreto, anche per le finalità di cui al comma 1, le province e le città metropolitane possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato nel bilancio di previsione.
- la normativa vigente richiede la verifica annuale del rispetto dei predetti limiti di spesa quale presupposto necessario e vincolante per:
 - la programmazione delle assunzioni di personale a tempo indeterminato e determinato;
 - la corretta gestione delle risorse umane dell'ente nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica;
 - l'adozione del Piano triennale del fabbisogno di personale;

CONSIDERATO CHE:

- la verifica del rispetto dei limiti di spesa di personale per l'anno 2026 richiede un'attività tecnico-contabile complessa che comprende:
 - l'esame analitico dei dati contabili relativi al triennio 2023-2025 (consuntivo 2023 e 2024, previsione assestata 2025);
 - il calcolo dell'incidenza percentuale della spesa di personale sulle entrate correnti medie del triennio di riferimento;
 - la determinazione della capacità assunzionale dell'ente per l'anno 2026;
 - la corretta individuazione e classificazione di tutte le voci di spesa rilevanti ai fini del calcolo, incluse quelle indicate al comma 562;
 - l'applicazione delle deroghe, delle norme di interpretazione autentica e dei chiarimenti ministeriali e della Corte dei Conti intervenuti nel tempo;
- tale attività richiede competenze tecnico-giuridiche specialistiche in materia di:
 - contabilità pubblica e armonizzazione contabile (D.Lgs. 118/2011);
 - gestione del personale negli enti locali e normativa sui vincoli assunzionali;
 - normativa sui vincoli di finanza pubblica e pareggio di bilancio;
 - orientamenti giurisprudenziali della Corte dei Conti in materia;

RITENUTO necessario e opportuno avvalersi di un supporto tecnico specializzato esterno per garantire:

- la correttezza metodologica e contabile della verifica;
- la conformità alle disposizioni normative vigenti;
- l'attendibilità dei dati e dei calcoli effettuati;
- la predisposizione di idonea documentazione tecnica illustrativa a supporto delle scelte programmatiche dell'ente;

DATO ATTO CHE il servizio richiesto ha natura intellettuale e fiduciaria, in quanto richiede competenze specialistiche in materia di contabilità pubblica, contrattazione decentrata e normativa sul pubblico impiego;

DATO ATTO CHE si è proceduto a richiedere alla ditta PUBLIKA s.r.l. con sede in Viadana (MN) P.IVA 02476850207, l'operatore economico ha trasmesso preventivo del 16/10/2026 – ns. prot. n.8806 del 16/10/2026 – dal quale si evince che per il servizio in oggetto richiede un corrispettivo di € 671,00 (550,00 + 121,00 Iva);

CONSIDERATO CHE il servizio di consulenza specialistica per il servizio di supporto in sarà articolato come segue:

- primo contatto telefonico preliminare per la definizione dell'attività;
- acquisizione della documentazione necessaria a mezzo e-mail;
- analisi della documentazione trasmessa dall'ente;
- acquisizione delle informazioni necessarie ad elaborare il calcolo. La richiesta di documentazione è aggiornata alle più recenti novità interpretative.
- Predisposizione di una relazione da parte della Ditta nella quale vengono evidenziate le regole vigenti e le interpretazioni che vengono utilizzate nella predisposizione del calcolo.
- Fornitura dei modelli utilizzati per il calcolo in formato Excel.
- Supporto per risposta a quesiti relativi al calcolo effettuato nei successivi 30 giorni dalla consegna del lavoro.

CONSIDERATO CHE è stata individuata quale operatore economico idoneo all'esecuzione del servizio la società PUBLIKA S.r.l., in quanto:

- operatore specializzato in servizi di consulenza agli enti locali in materia di gestione del personale e contrattazione decentrata;
- in possesso di comprovata esperienza documentata nell'assistenza tecnica per la costituzione di fondi risorse decentrate presso enti pubblici analoghi;
- in grado di garantire un servizio qualificato a condizioni economiche congrue e allineate ai valori di mercato;

DATO ATTO CHE non è necessario applicare il principio di rotazione, ai sensi dell'art. 49, comma 6 del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore a € 5.000,00;

VERIFICATO e considerato che:

- la tipologia di servizio/fornitura richiesta non rientra nelle convenzioni attive di Consip s.p.a. ai sensi dell'art.26 della Legge n.488/1999 e ss.mm.ii.;
- il valore del presente appalto risulta essere inferiore ad € 5.000,00 IVA esclusa ed è consentita la deroga motivata al principio di rotazione;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), per affidamenti di importo inferiore ad € 140.000,00 è possibile procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- ai sensi dell'articolo 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, considerato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è stato suddiviso in lotti aggiudicabili separatamente poiché le prestazioni contrattuali, per ragioni tecniche e di buon funzionamento dell'appalto, devono essere eseguite dal medesimo operatore economico giacché strettamente correlate tra loro;
- è stato acquisito il DURC Documento Unico di Regolarità Contributiva con esito positivo e validità fino al 22/09/2026, agli atti del presente procedimento;
- l'operatore economico ha comunicato il codice ATECO della propria attività prevalente identificabile al seguente codice ATECO: 71.20.23 e il CCNL COMMERCIO CONFCOMMERCIO in vigore e applicato regolarmente ai dipendenti;

CONSIDERATO che la sopracitata ditta, in riferimento alla Legge n. 136/2010, sarà obbligata al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari;

RITENUTO di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

ACQUISITO per via telematica attraverso l'interfaccia web della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata Traspare il seguente codice CIG BD6483DE69;

PRESO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento R.U.P. è la sig.ra Ghigo Renata - Responsabile del Servizio Finanziario e che la stessa dichiara, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n.241/1990 e dell'art. 16 del D.Lgs. n.36/2023, di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi nei confronti del presente procedimento e all'operatore economico coinvolto;

PRECISATO ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n.267/2000 e dell'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n.36/2023, che la presente determinazione costituisce determinazione a contrarre avente i seguenti elementi essenziali:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la verifica tecnico-contabile del rispetto della capacità assunzionale D.L. 34/19, quale presupposto necessario per la programmazione del fabbisogno di personale e per il rispetto degli equilibri di bilancio;
- l'oggetto del contratto è costituito dall'affidamento del servizio di assistenza tecnica specialistica per la verifica tecnico-contabile del rispetto della capacità assunzionale D.L. 34/19, quale presupposto necessario per la programmazione del fabbisogno di personale e per il rispetto degli equilibri di bilancio;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

VERIFICATI:

- la disponibilità finanziaria del corrente bilancio di previsione 2026/2028 – esercizio finanziario 2026 gestione competenza;
- il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, commi 7 e 8 del D.Lgs. n. 267/2000;
- il rispetto degli equilibri di bilancio programmati nel PEG 2026/2028;

RITENUTO di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

1. **Di dare atto**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 17 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, che la presente determinazione costituisce autorizzazione a contrattare, avente i seguenti requisiti:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la verifica tecnico-contabile del rispetto della capacità assunzionale D.L. 34/19, quale presupposto necessario per la programmazione del fabbisogno di personale e per il rispetto degli equilibri di bilancio;
- l'oggetto del contratto è costituito dall'affidamento del servizio di assistenza tecnica specialistica per la verifica tecnico-contabile del rispetto della capacità assunzionale D.L. 34/19, quale presupposto necessario per la programmazione del fabbisogno di personale e per il rispetto degli equilibri di bilancio;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale ai sensi dell'art. 18, comma 1 del D.Lgs. 36/2023;

2. **Di affidare**, per le motivazioni espresse in premessa, la fornitura alla ditta PUBBLIKA s.r.l. con sede in Viadana (MN) P.IVA 02476850207, impegnando l'importo complessivo di € 671,00 (550,00 + 121,00 Iva);

3. **Di impegnare** la spesa complessiva di € 671,00 (IVA compresa), imputando la somma sugli stanziamenti di competenza 2026 del Bilancio di Previsione 2026/2028, esercizio in cui diventa esigibile, come da seguente prospetto:

CIG	Anno	Imp.	Interv.	V	C	A	Importo €
BD6483DE69	2026	469	01021	140	1053	99	671,00

4. **Di dare atto** che l'obbligazione di spesa assunta con il presente provvedimento diventerà esigibile entro il 31/12/2026;
5. **Di dare atto** che il codice CIG BD6483DE69 dovrà essere citato su tutti gli atti ed i documenti relativi alla fornitura, in particolare sui mandati di pagamento, ai sensi della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei pagamenti;
6. **Di dare atto** che Responsabile Unico del Procedimento R.U.P. è la sig.ra Renata Ghigo – Responsabile del Servizio Finanziario – e che in relazione al presente atto non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023;
7. **Di dare atto che**, ai sensi dell'art. 183, comma 8 del D.Lgs. 267/2000, il sottoscritto ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica
8. **Di dare atto** che la tipologia di servizio oggetto del presente affidamento non sussistono rischi interferenziali ai sensi dell'art.26, comma 3-bis del D.Lgs. n.81/2008;
9. **Di dare atto** che la liquidazione della spesa avverrà dietro presentazione di regolare fattura, entro giorni trenta dalla data di ricezione della stessa previa verifica di conformità contrattuale e di regolarità contributiva;
10. **Di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;
11. **Di apporre** il visto di regolarità contabile (attestato di copertura finanziaria) della spesa, ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n.267/2000;
12. **Di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio Comunale e nella sezione Amministrazione Trasparente;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO PERSONALE

Firmato Digitalmente
Dott.ssa Amore Emma