



COMUNE DI CERVENO

PROVINCIA DI BRESCIA



UNIONE dei COMUNI
della MEDIA VALLE
CAMONICA
"Civiltà delle Pietre"

DETERMINAZIONE SERVIZIO TECNICO N. 15 / UT DEL 08/04/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE AI SENSI DELL'ART. 7 DEL D.LGS 36/2023, AL CONSORZIO FORESTALE E MINERARIO DELLA VALLE ALLIONE DEI LAVORI PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI DI MESSA IN SICUREZZA E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLA STRADA INTERCOMUNALE "CERVENO – LOSINE – LOZIO (MONTE ARSIO)" NEL COMUNE DI CERVENO. (Codice CUP: I17H22002350006) - (Codice CIG: B669178AE7)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

VISTI:

- gli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei responsabili d'area e/o settore, nel limite delle attribuzioni delle unità organizzative a cui sono preposti, l'emanazione di tutti gli atti di gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa, compresa l'adozione di tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il Decreto Sindacale n. 14 in data 17/12/2024 di nomina del Responsabile del Servizio Tecnico;

PREMESSO che:

- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 17/12/2024 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027;
- con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 17/12/2024 dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/2027;
- fra le opere pubbliche inserite nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025 erano previsti i lavori per la realizzazione degli interventi di Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale "Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)" nel Comune di Cerveno;

CONSIDERATO che:

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 20 in data 18/03/2025 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori per la realizzazione degli interventi di “Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale “Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)” nel Comune di Cerveno”, per un importo complessivo di €. 375.000,00 di cui €. 276.280,00 a base d'asta (comprensivi di €. 3.500,00 per oneri inerenti l'attuazione dei piani di sicurezza) ed €. 98.720,00 per somme a disposizione della Stazione appaltante;
- la spesa complessiva per la realizzazione dell'intervento di cui all'oggetto, come risulta finanziata per €. 325.787,00 con contributo della Regione Lombardia a valere sul Fondo Regionale Territoriale per lo sviluppo delle Valli Prealpine, per €. 41.250,00 con contributo del Consorzio dei Comuni BIM di Vallecamonica e per la rimanente parte pari ad €. 7.963,00 con risorse proprie di bilancio del Comune di Cerveno;

VISTI E RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali”;
- lo Statuto Comunale;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in particolare i disposti dettati dall'art. n. 7 introduce il nuovo principio di auto-organizzazione amministrativa. Come emerge dal disposto normativo richiamato, il principio di auto-organizzazione amministrativa ha una portata molto ampia e comporta che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi alla propria collettività. Tra queste è ricompreso anche l'affidamento in house providing a società partecipate, che deve tuttavia avvenire nel rispetto dei seguenti principi:
 - Principio del risultato: è disciplinato dall'art. 1 del nuovo codice e rappresenta una delle novità più impattanti dello stesso; si traduce nel perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione di un contratto pubblico ricercando il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; il principio del risultato, secondo il legislatore, costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità;
 - Principio della fiducia: è disciplinato dall'art. 2 del nuovo codice ed è finalizzato a favorire e valorizzare l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;
 - Principio dell'accesso al mercato: è disciplinato dall'art. 3 del nuovo codice e richiede di favorire, da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità;

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 7 – comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. si prevede quanto segue: ..."In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato”;

DATO ATTO che i lavori oggetto del presente affidamento in house sono prestazioni strumentali e pertanto occorre procedere con idonea motivazione:

- celerità: la celerità nell'affidamento dei lavori si ricava dal fatto che non si deve ricorrere ad una procedura negoziata senza bando come precede il codice dei contratti. Infatti l'affidamento soggetto in house presenta indubbi vantaggi in termini di rapidità nella procedura;
- economicità: valutate le condizioni per l'affidamento sul mercato di lavori simili, risulta conveniente per l'Ente l'affidamento in house al Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione, in termini di economicità, avendo come finalità prioritaria di provvedere alla gestione del territorio montano e del patrimonio silvo-pastorale dei comuni consorziati e preso atto che il suddetto Consorzio Forestale svolge servizi simili per Enti presenti sul territorio, con modalità più convenienti economicamente rispetto a soggetti normalmente presenti sul mercato;

RICHIAMATI i fondamentali principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023, di cui si da attuazione nell'affidamento in house di cui all'oggetto. In particolare il principio del risultato che richiede alle Amministrazioni aggiudicatrici di perseguire il miglior risultato nel minor tempo possibile;

PRESO ATTO che:

- la Comunità Montana di Valle Camonica, per sé e per i Comuni di Capo di Ponte, Cerveno, Malonno, Ono San Pietro, Paisco Loveno e Sellero, in data 14/05/2018 ha inoltrato all'Autorità Nazionale Anti Corruzione, apposita Domanda n. 904, per l'iscrizione del Comune di Cerveno come amministrazione aggiudicatrice che opera mediante affidamento diretto nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 192 - comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., al fine del riconoscimento al Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione la qualifica di società in house;
- il Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione, competente per territorio e di cui il Comune di Cerveno è socio, con Delibera n. 718 in data 23/07/2019 dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione, ha ottenuto l'iscrizione all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house ai sensi dell'art. 192 – comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che:

- il Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione, con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74, è stato costituito il 27/07/1996 ed è partecipato dai Comuni di Capo di Ponte, Cerveno, Malonno, Ono San Pietro, Paisco Loveno e Sellero, oltre che dalla Comunità Montana di Valle Camonica, con finalità prioritaria di provvedere alla gestione del territorio montano e del patrimonio silvo-pastorale dei comuni consorziati, in aderenza alla normativa statale e regionale che incentiva tale forma di gestione;
- lo stesso Consorzio è stato riconosciuto dalla Regione Lombardia con Delibera n. 28875 del 03/06/1997;
- con Verbale di Assemblea del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione, Rep. n. 42.463 del 25/01/2019 e registrato a Brescia 2 il 05/02/2019 è stato adottato un nuovo statuto consortile;
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 26/02/2019 sono state approvate le modifiche allo statuto del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione;

ATTESO che in data 01/04/2025 è stata avviata la procedura di affidamento in house contraddistinta dall'identificativo n. 199385298, sulla piattaforma ARIA – SINTEL, e che è stato effettuato tutto l'iter tramite invito diretto, al Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74;

ATTESO che entro il giorno 08/04/2025 – ore 12:00, termine di scadenza della procedura, il Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988), ha presentato relativa offerta, con un ribasso dello 0,5% rispetto alla base d'asta e pertanto corrispondente ad un importo complessivo di €. 274.916,10 (di cui €. 271.416,10 di prezzo offerto ed €. 3.500,00 di oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza), che si intende parte integrante e sostanziale della presente determinazione, pur non essendo ad essa materialmente allegata, bensì depositati agli atti dell'Ente;

VISTO il Report della procedura mediante affidamento in house dei lavori per la realizzazione degli interventi di “Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale “Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)” nel Comune di Cerveno”, contraddistinto dall'identificativo n. 199385298, nel quale sono indicate in dettaglio tutte le operazioni svolte nell'ambito della procedura telematica per l'affidamento dei lavori di cui all'oggetto;

PRESO ATTO che in data 08/04/2025 è stata effettuata, tramite la Piattaforma Aria - Sintel di Regione Lombardia, la Proposta di Aggiudicazione dei lavori di cui all'oggetto a favore del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione, in quanto il prezzo complessivo offerto risulta conforme alle esigenze dell'Ente, congruo e vantaggioso in termini di spesa;

PRESO ATTO altresì che in data 08/04/2025 è stata effettuata, tramite la Piattaforma Aria - Sintel di Regione Lombardia, la successiva Aggiudicazione dei lavori di cui all'oggetto a favore del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988);

VERIFICATO che in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO quindi necessario procedere all'affidamento in house, ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023, dei lavori per la realizzazione degli interventi di “Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale “Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)” nel Comune di Cerveno”, al Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988);

RITENUTO altresì di assumere a favore del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988), l'impegno di spesa complessivamente pari ad €. 335.397,64 (comprensivi del 22% di IVA);

ACCERTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, ai fini del controllo di cui all'articolo 147bis del D.Lgs. n. 267/2000, come introdotto dal D.L. n. 174 del 10/10/2012;

RICHIAMATA la Legge n. 136 del 13/08/2010 ed in particolare l'art. 3, così come modificato dall'art. 7 del D.L. n. 187 del 12/11/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica;
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 e smi, in particolare l'art. 183 “Impegno di spesa”;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D.Lgs. n. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa;

DATO ATTO che il CIG (Codice Identificativo di gara) acquisito presso il sito dell'ANAC è B669178AE7;

VISTI:

- l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, che disciplina gli adempimenti di competenza dei Responsabili dei Servizi;
- il D.Lgs. n. 50 in data 18/04/2016 e s.m.i. per quanto ancora applicabile;
- il D.P.R. n. 207/2010 e s.m.i. per la parte ancora applicabile;
- il D.Lgs. n. 36/2023 in data 31/03/2023 ed in particolare l'art. 7;

VISTO lo Statuto Comunale dell'Ente;

DETERMINA

1. DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. DI APPROVARE il Report di Procedura n. 199385298 sulla piattaforma Aria - Sintel di Regione Lombardia, per l'appalto mediante affidamento in house, ai sensi degli art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023, tramite l'ausilio del sistema di intermediazione telematica della Regione Lombardia denominato “ARIA-SINTEL”, dei lavori per la realizzazione degli interventi di “Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale “Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)” nel Comune di Cerveno”, che si intende parte integrante e sostanziale della presente determinazione, pur non essendo ad essa materialmente allegata, bensì depositata agli atti dell'Ente;
3. DI AGGIUDICARE ed affidare in house, ai sensi degli art. 7 del D.Lgs. n. 36/2023, per le ragioni in premessa citate, tramite la procedura telematica sulla piattaforma informatica Aria - Sintel di Regione Lombardia, i lavori per la realizzazione degli interventi di “Messa in sicurezza e manutenzione straordinaria della strada intercomunale “Cerveno – Losine – Lozio (Monte Arsio)” nel Comune di Cerveno”, al Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988), per un importo complessivo pari ad €. 274.916,10 (esclusa IVA al 22%), come risulta dall'offerta di cui alla Procedura contraddistinta dall'identificativo n. 199385298, ritenendo l'offerta presentata congrua per l'Amministrazione Comunale;

4. DI ASSUMERE a favore del Consorzio Forestale e Minerario della Valle Allione con sede legale a Paisco Loveno (BS) in Via Nazionale n. 74 (C.F. e P.IVA: 01896350988), l'impegno di spesa complessivamente pari ad €. 335.397,64 (comprensivo del 22% di IVA);
5. DI IMPUTARE l'impegno di spesa per la realizzazione dei lavori di cui all'oggetto, corrispondente complessivamente pari ad €. 335.397,64 (comprensivo del 22% di IVA), al Codice di Bilancio 10.05-2.202 – Capitolo 2207.99 del Bilancio di Previsione 2025/2027 – Esercizio 2025, che presenta sufficienti disponibilità;
6. DI DARE ATTO che il presente affidamento soggiace alle disposizioni contemplate dall'art. 3 della Legge n. 136 in materia di tracciabilità di flussi finanziari e di impegnarsi per quanto di competenza del Comune di Cerveno, all'applicazione degli obblighi scaturenti dalla predetta normativa;
7. DI DARE ATTO che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio, introdotte dai commi 770 e seguenti dell'art. 1 della Legge n. 208/2015;
8. DI DARE ATTO altresì che è stata verificata l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
9. DI INVIARE la presente determinazione all'Ufficio di Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
10. DI PUBBLICARE la presente all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi, nonché alla relativa sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale;
11. DI PRECISARE che:
 - avverso la presente determinazione sono ammessi i seguenti ricorsi:
 - a) ricorso al Tribunale amministrativo regionale di Brescia entro 60 giorni, ai sensi dell'articolo 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104;
 - b) ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
 - in materia di aggiudicazione di appalti si richiama la tutela processuale di cui al comma 5 articolo 120 allegato 1) al D.Lgs. 02 luglio 2010, n. 104. In particolare:
 - a) il termine per il ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale è di 30 giorni;
 - b) non è ammesso il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica.
12. DI DARE ATTO che la presente determinazione:
 - è esecutiva al momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, nel caso comporti impegno di spesa;
 - va comunicata, per conoscenza, al Sindaco per il tramite del Segretario Comunale;
 - va inserita nel Fascicolo delle Determinazioni, tenuto presso l'Ufficio Segreteria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO
LUIGI SIMONE MONDONI *

** Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate*

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

Il Segretario Comunale