

Comune di Lu e Cuccaro Monferrato

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

DETERMINAZIONE UFFICIO FINANZIARIO N. 55 DEL 16/07/2026

OGGETTO:**Acconto 2026 per servizio di supporto Area Amministrativa - CIG: BC6C611451**

L'anno duemilaventisei nel giorno sedici del mese di luglio nel proprio ufficio,

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO FINANZIARIO

VISTI E RICHIAMATI:

Il D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 (TUEL), in particolare:

- art. 107 che attribuisce ai Responsabili dei Servizi la competenza in materia di affidamento di contratti, impegni di spesa e atti di gestione;
- art. 147-bis in materia di controllo regolarità amministrativa e contabile;
- art. 151 comma 4 in ordine all'esecutività delle determinazioni comportanti impegno di spesa;
- art. 192 che disciplina le determinazioni a contrattare e l'indicazione degli elementi essenziali del contratto;

Il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 (Codice dei Contratti Pubblici), come integrato e modificato dal D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 (Nuovo Codice degli Appalti), in particolare:

- art. 3 comma 1 lett. d) che esclude dall'ambito applicativo del Codice i contratti di servizi aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice ad un ente del terzo settore nell'ambito di appalti riservati ai sensi dell'art. 140;
- art. 50 comma 1 lett. c) che consente l'affidamento diretto di servizi di importo inferiore a 140.000 euro;
- art. 140, che disciplina gli appalti riservati agli enti del terzo settore per servizi alla persona e servizi sociali, educativi, culturali e connessi;

Il D.Lgs. 03/07/2017 n. 117 (Codice del Terzo Settore – CTS), in particolare:

- art. 2 che definisce gli enti del terzo settore (ETS) e ne disciplina le finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale;
- art. 4 che individua le categorie di enti inclusi nel Terzo Settore;
- art. 5 che elenca le attività di interesse generale esercitabili dagli ETS, tra cui, alla lett. u), attività di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale e del paesaggio, e alla lett. v), attività di promozione della cultura, dell'arte, dell'istruzione e della formazione;
- art. 79 commi 2 e 5, che disciplina il regime fiscale degli ETS con riferimento alle attività di interesse generale svolte verso corrispettivi specifici, prevedendone la non commercialità ai fini IVA laddove esercitate in conformità alle finalità istituzionali e senza distribuzione degli utili;
- art. 85, che stabilisce l'esenzione dall'imposta sulle successioni e donazioni per gli ETS;

Il D.P.R. 26 ottobre 1972 n. 633 (Decreto IVA), in particolare:

- art. 4 comma 4 che esclude dall'esercizio di impresa, ai fini IVA, le attività svolte dagli enti non commerciali — tra cui gli ETS iscritti al Registro unico nazionale (RUNTS) — quando tali attività non abbiano carattere commerciale e siano svolte in diretta attuazione degli scopi istituzionali, verso corrispettivi che non eccedano i costi di diretta imputazione;

La Risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 89/E del 3 agosto 2010 e le successive circolari in materia di regime fiscale degli enti associativi non commerciali, dalle quali si desume la non assoggettabilità a IVA dei corrispettivi percepiti da ETS per attività di interesse generale svolte nell'ambito delle finalità istituzionali;

Il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 (T.U. Pubblico Impiego), in particolare l'art. 7 comma 6 che consente alle pubbliche amministrazioni di conferire incarichi individuali a soggetti esterni con preventiva verifica dell'impossibilità di utilizzo di risorse interne;

Il Regolamento comunale di contabilità e il Regolamento per l'acquisizione di beni e servizi in economia;

La deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 29.12.2025, avente a oggetto "Indirizzo per affidamento servizio di supporto amministrativo al Comune (2026/2029)", con la quale l'Organo esecutivo ha impartito l'indirizzo politico-amministrativo per l'affidamento del servizio di supporto amministrativo di cui al presente atto, demandando al Responsabile del Servizio competente l'adozione dei conseguenti atti di gestione ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000;

Il vigente bilancio di previsione;

PREMESSO CHE:

- Il Comune di Lu e Cuccaro Monferrato è un ente locale con popolazione inferiore a 2.000 abitanti, con dotazione organica ridotta e con necessità di avvalersi di supporto esterno per garantire la continuità e la qualità dell'azione amministrativa, con particolare riferimento alle pratiche di gestione del personale, alla predisposizione degli atti preparatori all'adozione delle deliberazioni di giunta e di consiglio comunale, nonché alle ordinarie attività di segreteria e di gestione documentale;
- l'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS — C.F. 96059740066 — è un Ente del Terzo Settore regolarmente iscritto al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore (RUNTS), costituito e operante nel territorio comunale per finalità di interesse generale di natura educativa, culturale e sociale, già beneficiaria di contributi da parte di questo Ente per lo svolgimento di attività a sostegno della scuola e della comunità locale;
- la medesima Associazione, in ragione della propria natura giuridica, delle competenze organizzative maturate e della vicinanza con le istituzioni locali, risulta idonea a svolgere il servizio di supporto amministrativo in oggetto, in conformità alle proprie finalità statutarie e nel rispetto dei vincoli di legge;
- il valore economico del servizio in affidamento è contenuto entro la soglia di 140.000 euro, soglia al di sotto della quale il D.Lgs. 36/2023 consente l'affidamento diretto, e comunque di importo tale da rientrare nelle fattispecie di affidamento diretto applicabili agli enti di piccole dimensioni;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 29.12.2025, a oggetto "Indirizzo per affidamento servizio di supporto amministrativo al Comune (2026/2029)", l'Organo esecutivo ha fornito il proprio indirizzo in ordine all'affidamento del servizio di supporto amministrativo per il quadriennio 2026/2029, individuando nell'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS il soggetto idoneo allo svolgimento del servizio, con conseguente obbligo per il Responsabile del Servizio di darvi attuazione mediante l'adozione del presente atto gestionale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 107 commi 2 e 3 del D.Lgs. 267/2000;

CONSIDERATO:

L'affidamento mediante contratto di servizio con emissione di fattura è motivato da:

- a) Trasparenza e tracciabilità: il rapporto contrattuale consente di definire con precisione gli obblighi, i risultati attesi, i tempi di esecuzione e le modalità di verifica della prestazione, assicurando piena tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010;
- b) Corrispettività della prestazione: il servizio oggetto del presente affidamento ha natura sinallagmatica — l'Associazione si obbliga a erogare una prestazione specifica e determinata a fronte di un corrispettivo — elementi incompatibili con la natura del trasferimento, che presuppone invece un sostegno generico all'attività dell'ente senza vincolo di risultato;
- c) Distinzione dalla contribuzione ordinaria: il Comune eroga già all'Associazione contributi per finalità educative e sociali. L'affidamento a titolo oneroso per attività amministrative costituisce una fattispecie distinta, con diverso titolo giuridico, diverso oggetto e diversa causa, e non può confondersi con la contribuzione istituzionale già in essere, né essere cumulato con essa in assenza di un rapporto contrattuale definito;
- d) Correttezza contabile: l'imputazione della spesa al capitolo dei servizi — anziché ai contributi o ai trasferimenti — rispecchia correttamente la natura dell'esborso e ne garantisce la legittimità contabile ai sensi del D.Lgs. 118/2011 e dei principi del sistema contabile armonizzato;
- e) Esclusione del rischio di duplicazione indebita: il ricorso allo strumento contrattuale esclude il rischio che il pagamento possa essere qualificato come contributo aggiuntivo non rendicontato, garantendo la separazione formale e sostanziale tra le due tipologie di rapporto;

In ordine all'esenzione IVA:

Il corrispettivo pagato all'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS per il servizio in oggetto non è soggetto a IVA per le seguenti ragioni:

- i. L'Associazione è un ente non commerciale ai sensi degli artt. 73 e seguenti del TUIR (D.P.R. 917/1986) e un Ente del Terzo Settore ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 117/2017;

- ii. Le attività di supporto amministrativo, di assistenza alla gestione del personale e di predisposizione atti rientrano nelle attività di interesse generale svolte dall'Associazione in diretta attuazione dei propri scopi istituzionali, con finalità solidaristica e senza scopo di lucro;
- iii. L'art. 4, comma 4, del D.P.R. 633/1972 esclude dal campo di applicazione dell'IVA le cessioni di beni e le prestazioni di servizi effettuate dagli enti non commerciali nell'ambito di attività non aventi carattere commerciale, svolte verso corrispettivi che non eccedono i costi sostenuti;
- iv. La natura non commerciale delle attività e la corrispondente esclusione dall'IVA sono confermate dall'orientamento consolidato dell'Agenzia delle Entrate in materia di enti associativi non commerciali (cfr. Circ. n. 12/E/1998, Ris. n. 89/E/2010);
- v. L'Associazione emetterà pertanto documento fiscale (fattura fuori campo IVA ai sensi dell'art. 4 D.P.R. 633/1972) senza applicazione dell'imposta sul valore aggiunto;

RITENUTO di procedere, in attuazione della deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 29.12.2025, all'affidamento del servizio di supporto alle attività amministrative, di gestione del personale e di predisposizione degli atti prodromici alle riunioni di giunta e di consiglio comunale all'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS — C.F. 96059740066 — per le motivazioni sopra esposte, nonché di procedere alla contestuale liquidazione del relativo corrispettivo, secondo quanto disposto nel presente atto;

CHE la spesa da impegnarsi trova copertura nelle disponibilità del bilancio di previsione in corso al capitolo 140/109/1, giusto impegno n. 288/2026;

CHE il presente atto è soggetto ai controlli di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 147-bis del D.lgs. 267/2000;

DETERMINA

1. Di affidare, in attuazione della deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 29.12.2025 (Indirizzo per affidamento servizio di supporto amministrativo al Comune 2026/2029), il servizio di supporto alle attività amministrative, di gestione del personale e di predisposizione degli atti prodromici alle giunte e ai consigli comunali all'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS — C.F. 96059740066 — con sede nel Comune di Lu e Cuccaro Monferrato, per le ragioni e con le modalità indicate in premessa.
2. Di stabilire che il corrispettivo del servizio non è soggetto a IVA ai sensi dell'art. 4 comma 4 del DPR 26/10/1972 n. 633 e dell'art. 79 del D.Lgs. 3 luglio 2017 n. 117, trattandosi di attività di interesse generale svolta dall'Associazione in qualità di Ente del Terzo Settore in diretta attuazione delle proprie finalità istituzionali e senza scopo di lucro.
3. Di dare atto che il presente affidamento si fonda su un rapporto contrattuale a titolo oneroso con prestazione determinata, distinto e autonomo rispetto ai contributi già erogati a favore dell'Associazione per finalità educative e sociali, e che la forma prescelta garantisce piena trasparenza, tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della L. 136/2010 e correttezza nella classificazione contabile della spesa.
4. Di impegnare la spesa di € 4985,00 (comprensiva di ogni onere, IVA esclusa in quanto non dovuta) al capitolo 140/109/1 del bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2026/2028, giusto impegno n. 288/2026, accertata la disponibilità delle risorse necessarie.
5. Di liquidare, contestualmente al presente affidamento, in favore dell'Associazione Amici della Scuola Colli Don Meda ETS — C.F. 96059740066 — la somma complessiva di € 4.985,00 a saldo del corrispettivo dovuto per il servizio di cui al punto 1, previa acquisizione del relativo documento fiscale (ricevuta o fattura fuori campo IVA ai sensi dell'art. 4 comma 4 del DPR 633/1972) e con imputazione al medesimo capitolo 140/109/1 — impegno n. 288/2026, disponendo l'emissione del correlato mandato di pagamento a cura del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 184 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.
6. Di dare atto che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000.
7. Di trasmettere il presente atto alla Segreteria comunale per i successivi adempimenti e di disporre la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line ai sensi dell'art. 32 della L. 69/2009 e degli articoli 23 e 29 del D.Lgs. 33/2013.

Il Responsabile del Servizio
F.to ALESSIO Franco

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta, ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto, nonché la compatibilità monetaria ai sensi art. 9 comma 1 lettera a) punto 2) D.L. 78/2009 convertito in L. 102/2009.

Il 16/07/2026

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to: ALESSIO Franco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia conforme all'originale è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 24/07/2026

Il Responsabile del procedimento
F.to: Romina Curci

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

Il, _____

Il Vicesegretario Comunale Dott. Roberto Torri