



COMUNE DI ISOLA DELLA SCALA

PROVINCIA DI VERONA

DETERMINAZIONE N° 174 DEL REGISTRO GENERALE

ESERCIZIO 2026 Direzione Finanziaria

OGGETTO: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 per la verifica della situazione economico-finanziaria dell'Ente Fiera S.r.l. e la valutazione del marchio "Fiera del Riso" CIG BAC9A32BB9

L'anno **duemilaventisei** addì **undici** del mese di **marzo**

IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000 – TUEL;
- il D.Lgs. n. 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”;
- il D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;
- il vigente Regolamento di contabilità del Comune;

PRESO ATTO:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 in data 22/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il D.U.P. per il periodo 2026/2028;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 in data 22/12/2025, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il bilancio di previsione 2026/2028 e relativi allegati, redatto secondo gli schemi di cui al D.Lgs 118/2011;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 1 del 15/01/2026 ad oggetto: “Approvazione provvisoria p.e.g. (piano esecutivo di gestione) parte economica. esercizio finanziario 2026”;

RICHIAMATO l'art. 14 del D.Lgs. n. 175/2016 sulle azioni da intraprendere da parte delle Amministrazioni pubbliche che detengono partecipazioni in presenza di uno o più indicatori di crisi aziendale;

VISTA la Delibera di Giunta n. 25/2026 avente ad oggetto "Atto di indirizzo per il conferimento di un incarico professionale per la predisposizione di un'analisi economico-finanziaria riguardante Ente Fiera S.r.l." con la quale è stato dato indirizzo al sottoscritto, data l'assenza all'interno del Comune di figure munite della specifica competenza, di conferire con la massima urgenza incarico a studio professionale per avviare una due diligence avente ad oggetto la gestione della partecipata Ente Fiera di Isola della Scala s.r.l. con particolare riferimento agli ultimi esercizi di bilancio, ovvero una indagine e verifica approfondita sulle cause della situazione economico-finanziaria attuale della stessa al fine di individuare le azioni da intraprendere per il recupero dell'equilibrio economico - finanziario delle attività svolte e il rilancio della sua mission in un'ottica di continuità aziendale

DATO ATTO che l'Ente Fiera di Isola della Scala s.r.l. è società interamente partecipata da questo Comune, con oggetto sociale l'allestimento e la gestione di eventi fieristici relativi alla organizzazione di manifestazioni gastronomiche incentrate in particolare sulla promozione del riso, prodotto tipico del territorio isolano;

CONSIDERATO che con nota prot. n. 3584/2026 è pervenuto dalla medesima il bilancio di verifica anno 2025, che presenta una consistente perdita di esercizio;

RISCONTRATA la necessità per il Comune di avviare con urgenza una due diligence sulla società, ossia una approfondita indagine, analisi e verifica sulla situazione della stessa, al fine di valutare tutte le azioni da intraprendere per salvaguardarne la tenuta economico-finanziaria e porre le basi per il suo risanamento ed il successivo rilancio;

RITENUTO opportuno cogliere l'occasione anche per una valutazione del marchio "Fiera del Riso" di proprietà del Comune al fine di verificare la congruità del valore da iscrivere in Bilancio e per valutare il valore del brand e l'attrattività verso potenziali investitori, quindi le migliori soluzioni per far fronte alla situazione di disequilibrio;

RILEVATO che, in attuazione del nuovo Codice dei Contratti pubblici (D.Lgs. n. 36/2023):

- il principio del risultato costituisce criterio prioritario per l'esercizio del potere discrezionale e per l'individuazione della regola del caso concreto, nonché per valutare la responsabilità del personale che svolge funzioni amministrative o tecniche nelle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione dei contratti;
- l'attribuzione e l'esercizio del potere nel settore dei contratti pubblici si fonda sul principio della reciproca fiducia nell'azione legittima, trasparente e corretta dell'amministrazione, dei suoi funzionari e degli operatori economici, valorizzando l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, per affidamenti di servizi di importo inferiore a 140.000,00 €, è possibile procedere mediante affidamento diretto anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'allegato I.1 del D.Lgs. n. 36/2023 definisce, all'art. 3, comma 1, lett. d), l'affidamento diretto come "[...] l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice [...]";
- ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 il servizio in oggetto non riveste un interesse transfrontaliero certo;
- ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023 l'appalto non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi ed una duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023 agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- si rende applicabile quanto disposto dall'allegato I.4 del D.Lgs. n. 36/2023 in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici;
- ai sensi dell'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 "In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale [...]";

RITENUTO che ai fini della scelta del contraente una buona motivazione dovrebbe dar conto:

- del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti per lo svolgimento della prestazione richiesta;
- della rispondenza, di quanto offerto, all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare;
- della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione;
- del rispetto del principio di rotazione.

DATO ATTO che in data 09/03/2026, tramite il Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL (mediante procedura n. 216176111) è stata invitata alla procedura per l'affidamento in oggetto lo studio associato Mutinelli-Mazzon-Donà (p.iva 03677850285) con sede in Via Trieste 1/A – Padova, stabilendo il termine ultimo per la presentazione delle offerte in data 10/03/2026 alle ore 18.00;

CONSIDERATO che entro il termine stabilito è pervenuta l'offerta di Mutinelli-Mazzon-Donà, si è proceduto all'esame della documentazione amministrativa e all'apertura della busta economica telematica accertando un'offerta pari a 15.600,00 €, incluso CPA, oltre ad IVA;

CONSIDERATO CHE:

- lo studio Mutinelli-Mazzon-Donà gode di una puntuale qualificazione professionale ed è oggettivamente in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e che il medesimo, ai sensi dell'art. 49, non è "riaffidatario immediato" di una commessa da parte del Comune avente ad oggetto la *medesima/analogha* prestazione del presente contratto;
- la sua offerta risponde alle esigenze della stazione appaltante, anche in ragione della convenienza del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione rispetto al costo medio di prestazioni equivalenti nel settore di riferimento anche tenuto conto della complessità dell'oggetto del parere;

PRECISATO CHE, ai sensi del sopracitato art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento in oggetto, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di:
- verificare la situazione economico-finanziaria dell'Ente Fiera S.r.l. ai fini dell'applicazione dell'art. 14 del D.Lgs. n. 175/2016;
- Valutazione del marchio "Fiera del Riso";
- l'oggetto del contratto riguarda:
- redazione di una Relazione Finale sull'attività svolta nella fase di due diligence comprensiva altresì della ricognizione di ogni posta attiva o passiva relativa alla Società, compresa la verifica di ogni documentazione contabile necessaria, l'assunzione di informazioni da parte di dipendenti, amministratori, delegati o terzi, al fine di accertare la attuale situazione e i possibili strumenti di intervento;
- redazione di un parere, che dopo aver preso atto della effettiva situazione economico-finanziaria, delle cause del disequilibrio e di eventuali profili di responsabilità in capo all'organo amministrativo della società, individui gli strumenti giuridici di intervento più idonei volti a pervenire ad una ristrutturazione del debito;
- Valutazione economica del marchio "Fiera del Riso";
- Verifica della congruità del valore da iscrivere in Bilancio;
- Predisposizione di relazione tecnica di stima.
- Valutazione delle attività verso potenziali investitori e delle migliori soluzioni per far fronte alla situazione di disequilibrio
- clausole ritenute essenziali debbono considerarsi gli importi e le condizioni di esecuzione specificati nella procedura n. 216176111 della piattaforma telematica SINTEL
- l'importo del contratto è di 15.000,00 € oltre CPA 4% pari ad 600,00 ed IVA 22% pari a 3.432,00 €, per un totale complessivo pari a 19.032,00 € IVA compresa;
- la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. a), del D.Lgs. n. 36/2023;
- il contratto verrà stipulato nel rispetto dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al D.Lgs. n. 36/2023, e successive modifiche ed integrazioni;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 52, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, "Nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lett. a) e b), di importo inferiore a 40.000,00 €, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti. La stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno.";

CONSIDERATO che ha studio Mutinelli-Mazzon-Donà accettato integralmente tutte le condizioni di esecuzione specificati nella procedura n. 216176111 del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "SINTEL e nei relativi allegati sottoscrivendo, tra gli altri, il patto di integrità e una dichiarazione sostitutiva attestante il possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D.Lgs. n. 36/2023;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non è stata richiesta la garanzia provvisoria di cui all'art. 106 dello stesso D.Lgs. n. 36/2023;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del D.Lgs. n. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

DATO ATTO che l'importo per l'affidamento del lavoro in oggetto, pari a complessivi 15.000,00 € oltre cassa 4% pari ad € 600,00 ad IVA 22% pari a 3.432,00 €, per un totale complessivo pari a 19.032,00 € IVA compresa, trova apposita copertura con imputazione al bilancio di previsione 2026-2028, esercizio 2026;

VISTO il D.Lgs. 23/06/2011, n. 118, e successive modifiche ed integrazioni, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

PRECISATO che in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13/08/2010, n. 136, e successive modifiche ed integrazioni, alla procedura di spesa riveniente dal presente atto è stato assegnato il codice identificativo di gara (CIG) BAC9A32BB9;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", ed in particolare l'art. 107, che delinea le competenze dei Responsabili del Servizio, e l'art. 183, che disciplina la fase del procedimento di spesa denominata "impegno";
- il D.Lgs. n. 36 del 31/03/2023, e successive modifiche ed integrazioni, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'art. 1 della Legge 21/06/2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";
- la Legge n. 136/2010, e successive modifiche ed integrazioni, che stabilisce gli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Legge n. 190/2012, il D.Lgs. n. 33/2013, l'art. 20 del D.Lgs. n. 36/2023, e successive modifiche ed integrazioni, recanti obblighi e disposizioni in materia di trasparenza e di diffusione di informazioni dell'attività della pubblica amministrazione;
- il Decreto Sindacale di rinnovo della nomina dei titolari di posizione organizzativa n. 47 del 25/09/2025;

PRECISATO che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023 (per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione di ciascuna procedura) e dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, e successive modifiche ed integrazioni, il RUP è il sottoscritto Dott. Michelangelo Ferri, Responsabile della Direzione Finanziaria;

DATO ATTO che al presente provvedimento si applicano le seguenti procedure di cui al D.Lgs. n. 267/2000:

- il rilascio del parere di regolarità tecnica attestante la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1;
- il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147/bis, comma 1, e dell'art. 183, comma 7;

DICHIARATO che non sussistono cause di incompatibilità e/o di conflitto di interessi previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;

D E T E R M I N A

1. DI AFFIDARE ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023, per le ragioni esplicitate in premessa, allo studio associato Mutinelli-Mazzon-Donà (p.iva 03677850285) con sede in Via Trieste 1/A – Padova, la verifica della situazione economico-finanziaria dell'Ente Fiera S.r.l. e la valutazione del marchio "Fiera del Riso", per l'importo di 15.000,00 € oltre cassa 4% pari ad 600,00 ed IVA 22% pari a 3.432,00 €, per un totale complessivo pari a 19.032,00 € IVA compresa;
2. DI IMPEGNARE l'importo di € 15.000,00 € oltre cassa 4% pari ad 600,00 ed IVA 22% pari a 3.432,00 €, per un totale complessivo pari a 19.032,00 € IVA compresa per il servizio in oggetto, a favore dello studio associato Mutinelli-Mazzon-Donà (p.iva 03677850285) con sede in Via Trieste 1/A – Padova con imputazione al bilancio di previsione 2026-2028, esercizio 2026, come di seguito specificato:

CIG	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
BAC9A32BB9	2026	265	01061	30	1086	99	U.1.03.0 2.11.004	19.032,00

3. DI STABILIRE che, in conformità agli artt. 17 del D.Lgs. n. 36/2023 e 192 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, e successive modifiche ed integrazioni, l'oggetto, le finalità e le clausole sono quelli indicati in premessa;
4. DARE ATTO che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 57 del D.Lgs. n. 118/2011 e del principio contabile applicato di cui all'allegato n. 2 del D.P.C.M. 28/12/2011, e successive modifiche ed integrazioni, si tratta di una somma esigibile nel corso dell'esercizio finanziario 2026;
5. DI PRECISARE che in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi della Legge 13/08/2010, n. 136, alla procedura di spesa riveniente dal presente atto è stato assegnato il codice identificativo di gara (CIG) BAC9A32BB9;
6. DI DARE ATTO che per l'affidamento di cui trattasi è stato acquisito il citato codice CIG e che, trattandosi di contratto di importo inferiore a 40.000,00 €, non vi è obbligo di pagare il contributo a favore di Anac negli importi fissati con deliberazione della stessa Anac n. 621/2022, e successive modifiche ed integrazioni;
7. DI DARE ATTO che è stato accertato, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il pagamento della spesa impegnata con il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
8. DI DARE ATTO che si provvederà al pagamento di tali somme previa verifica della regolare esecuzione delle prestazioni e dopo presentazione di regolare fattura;
9. DI EVIDENZIARE che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicità per i resoconti della gestione finanziaria dei contratti, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023;

10. DI PRECISARE che, trattandosi di affidamento inferiore ai 40.000,00 €, l'operatore economico ha attestato con DGUE/dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e codesta stazione appaltante verificherà le dichiarazioni, in caso che vengano selezionate sulla base del sorteggio a campione individuato con la modalità di cui alla determinazione n. 727 del 17/11/2023;
11. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo D.Lgs., il rapporto contrattuale si intende perfezionato "[...] mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del Regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23/07/2014 [...]";
12. DI ATTRIBUIRE alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000;
13. DI DISPORRE la pubblicazione del presente atto pubblico sul sito istituzionale del Comune:
- nella sezione "Amministrazione Trasparente", in conformità all'art. 23, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 33/2013;
 - all'Albo Pretorio, in conformità all'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69, per la durata di 15 giorni;
14. DI TRASMETTERE il presente provvedimento a studio associato Mutinelli-Mazzon-Donà (p.iva 03677850285) con sede in Via Trieste 1/A – Padova

Li, 11/03/2026



IL RESPONSABILE DELLA DIREZIONE

Ferri Michelangelo

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD), il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Isola della Scala, ai sensi dell'art. 22 del D.lgs. 82/2005.)