



COMUNE DI VILLAURBANA

PROVINCIA DI ORISTANO

Via Roma, 24 - 09080- Villaurbana (OR)

Tel. 0783.44104 / 0783.44636

pec: protocollo@pec.comune.villaurbana.or.it

C.F./P.I. 00071740955

Ufficio Amministrativo

DETERMINAZIONE AREA AMMINISTRATIVA

Atto n°359 /2026 del 28 settembre 2026

Oggetto:	Consolidamento della "Rete dei servizi di facilitazione digitale" - Affidamento ex art. 50, comma 1, lett. b del D. Lgs. 36/2023, tramite Sardegna CAT, del servizio - CIG BD1C8E1CAB
-----------------	--

L'anno duemilaVENTISEI addì _____ in Villaurbana, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamati:

- lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 38 del 30/11/2005;
- il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione Giunta Comunale n. 137 del 30/12/2010;
- il Regolamento Comunale di Contabilità e del Servizio Economato, approvato con deliberazione Consiglio Comunale n° 8 del 11/04/2017;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 1 del 04/02/2013 così come modificato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 8 del 05/06/2019;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Villaurbana approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 115 del 29/11/2023;
- la Sottosezione 2.3. "Rischi Corruttivi e Trasparenza" del P I A O - Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026/2028, approvato con delibera G.C. n. 8 del 08/01/2026;

Visti:

- il D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il Decreto Sindacale n. 11/2026 del 31/08/2026 con il quale il Sindaco affida dal 01/09/2026 al 30/09/2026 alla Segretaria Dott.ssa Laura Poddie l'incarico per la posizione organizzativa per l'area amministrativa-contabile, amministrativa - affari generali- pnrr-socio/culturale;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 30 del 30/12/2025 con la quale è stato approvato il DUP 2026/2028;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 30/12/2025 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione esercizio 2026 bilancio pluriennale e relazione previsionale e programmatica 2026/2028;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 09/01/2026 con la quale è stato approvato il P.O.G. per l'anno 2026;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 118/2011;

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Villaurbana. Responsabile Procedimento: CAMBULA SARA (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

Dato atto che:

- l'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal Responsabile del Procedimento, CAMBULA SARA;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
- il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel Regolamento Comunale per la disciplina dei controlli interni, approvato con deliberazione Consiglio Comunale n. 1 del 04/02/2013 così come modificato con deliberazione Consiglio Comunale n. 8 del 05/06/2019;
- ai sensi dell'articolo 80, comma 1, del D.lgs. n. 118/2011, dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

Premesse:

- la L.R. n. 6 febbraio 2026, n. 1 (Legge di stabilità regionale 2026) che all'art. 12, comma 9, con cui è si è disposto che *"È autorizzata, per l'anno 2026, la spesa di euro 1.000.000, in sinergia con gli obiettivi della misura 1.7.2 della missione 1, componente 1 del PNRR, destinata al consolidamento della Rete regionale dei punti di facilitazione digitale già attivata e all'estensione ai territori non ancora ricompresi nella medesima. La Giunta regionale, con propria deliberazione, definisce i criteri e le modalità per l'attribuzione delle risorse a ciascun ente locale (missione 01 - programma 12 - titolo 1)";*
- la D.G.R. n. 7/18 del 18/02/2026, adottata in attuazione del citato art. 12, comma 9, L.R. n. 1/2026, la quale prevede che:
 - o con lo stanziamento di cui all'art. 12, comma 9, si provveda al consolidamento dei punti di facilitazione digitale PNRR che hanno reso operativo il punto prima della data del 31 dicembre 2025;
 - o lo stanziamento venga ripartito in parti uguali tra gli enti che ne faranno richiesta entro la scadenza perentoria che sarà fissata nell'ambito del procedimento a cura della Direzione generale dell'Innovazione e Sicurezza IT;
 - o l'erogazione del contributo avvenga previa stipula di uno specifico accordo con la suddetta Direzione Generale, al fine di garantire che le misure di consolidamento della rete vengano attuate in sinergia con gli obiettivi della misura 1.7.2 del PNRR, come previsto dall'art. 12, comma 9, della legge regionale n. 1/2026.

Richiamati:

- l'Avviso per l'individuazione dei beneficiari per il progetto "Consolidamento della rete regionale dei facilitatori digitali in sinergia con gli obiettivi della misura 1.7.2 della missione 1, componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)", trasmesso dalla Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza IT (prot. n. 1198 del 22/02/2026);
- la manifestazione di interesse, sottoscritta dal legale rappresentante dell'Ente e trasmessa con prot. n. 1308 del 25/02/2026;
- la nota (prot. n. 1421 del 02/03/2026) con cui la Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza It - Servizio Agenda digitale, ha trasmesso lo schema di accordo ai sensi dell'art. 4 dell'Avviso, si trasmette il modello di accordo da compilare e restituire, sottoscritto dal legale rappresentante dell'ente;
- l'Accordo per il consolidamento della "Rete dei servizi di facilitazione digitale" tra la Regione Autonoma della Sardegna ed il comune di Villaurbana, in qualità di soggetto beneficiario, sottoscritto in data 04/03/2026 e trasmesso nella medesima data con prot. n. 1469;

Richiamati gli obblighi che, ai sensi dell'Accordo soprariportato, sono a carico del Comune di Villaurbana:

- attivare o mantenere attivi i punti di facilitazione digitale, assicurando il rispetto dei requisiti e delle specifiche di funzionamento dei punti medesimi e del servizio di facilitazione digitale, secondo quanto previsto nell'Avviso del 16/09/2024 e relativi allegati;
- porre in essere le misure necessarie a garantire la compatibilità dell'intervento con gli obiettivi della misura PNRR 1.7.2;
- espletare eventuali procedure di affidamento nel rispetto della normativa nazionale in materia di contratti pubblici, sicurezza, lavoro, trasparenza e anticorruzione, assicurando altresì l'applicazione del principio di non arrecare un danno significativo agli obiettivi ambientali (DNSH) di cui all'art.17 del

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Villaurbana. Responsabile Procedimento: CAMBULA SARA (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

- Regolamento (UE) 2020/852, del principio del tagging clima e digitale e dei principi della parità di genere, della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- D. utilizzare contabilità separata o codificazione dedicata e garantire la tracciabilità dei flussi finanziari (art. 3 legge 13 agosto 2010, n. 136);
- E. conservare in apposito fascicolo di progetto la documentazione tecnico-amministrativa e contabile per cinque anni dalla chiusura amministrativa dell'intervento;
- F. rispettare il divieto di doppio finanziamento e gli obblighi di comunicazione/visibilità;
- G. garantire il monitoraggio operativo dell'attività di facilitazione, eventualmente anche attraverso la piattaforma "Facilita", secondo le indicazioni della RAS;
- H. assicurare, in qualità di titolare autonomo del trattamento, che l'erogazione dei servizi di facilitazione digitale avvenga nel rispetto del Reg. (UE) 2016/679 (GDPR);
- I. assicurare, in qualità di titolare autonomo del trattamento, che l'erogazione dei servizi di facilitazione digitale nei confronti dei soggetti minorenni nella fascia di età 14-17 avvenga nel rispetto del Reg. (UE) 2016/679 (GDPR) e previa sottoscrizione di apposita dichiarazione di esclusione di responsabilità della RAS;
- J. assicurare che vengano fornite tutte le informazioni necessarie per la verifica ed il monitoraggio delle attività oggetto dell'intervento e per assicurare la compatibilità con gli obiettivi della misura PNRR 1.7.2.

Ritenuto opportuno evidenziare che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 7 dell'Accordo, le spese ammissibili per il servizio di facilitazione digitale "dovranno rispettare la seguente ripartizione:

- Minimo 95 % per formazione in presenza oppure online, inclusi i servizi di assistenza personalizzata.
- Massimo 5% per attività di comunicazione."

Dato atto che l'operatore economico Fuori dal guscio società cooperativa sociale ha presentato un'offerta contrattuale acquisita al protocollo dell'Ente al n. 6205 del 08/09/2026 per un importo complessivo di € 13.333,00 (comprensivo di IVA al 22%) per un totale di 390 ore;

Ritenuta la predetta offerta congrua, conveniente e rispondente alle esigenze di questa Amministrazione, in quanto i prezzi unitari e complessivi proposti risultano in linea rispetto ai correnti prezzi di mercato per prestazioni analoghe, nonché coerenti con la qualità delle prestazioni richieste;

Ritenuta l'offerta presentata economicamente congrua e sostenibile per l'Amministrazione, in quanto conforme ai principi di economicità ed efficacia di cui all'art. 1 della Legge n. 241/1990, i quali trovano la loro naturale declinazione e continuità nel Principio del Risultato di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 36/2023, inteso come il perseguimento tempestivo dell'affidamento e dell'esecuzione del contratto con il massimo livello di qualità e al giusto prezzo, assicurando così la legalità e la trasparenza dell'azione amministrativa;

Considerato che l'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, deve assicurare che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Viste le pregresse esperienze della società cooperativa sociale Fuori dal guscio e ritenute idonee all'esecuzione del servizio in oggetto;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. 36/2023:

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico finanziaria e tecnico-professionale;

Dato atto, ai sensi del citato art. 17 D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato all'affidamento del servizio in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono:

- oggetto: servizio di consolidamento della rete dei facilitatori digitali ai sensi dell'Accordo per il consolidamento della "Rete dei servizi di facilitazione digitale" tra la Regione Autonoma della Sardegna ed il comune di Villaurbana;
- l'importo previsto, sulla base della proposta progettuale presentata è di € 13.333,00 comprensivo di IVA al 22%;
- il contraente è Fuori dal guscio società cooperativa sociale, C.F./P. IVA 01607170915, con sede via della Libertà 130/1 - 08020 - Ottana (NU);
- Procedura: affidamento diretto ai sensi art. 50 comma 1 lettera b, del D.lgs. 36/2023;
- Clausole contrattuali: quelle contenute nel Capitolato allegato, nel presente atto e risultanti dagli atti, comunicazioni e documenti contenuti nel fascicolo del procedimento;
- Forma del Contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014 pertanto nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 18 comma 3 lett. a) e d).
- ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90 e in applicazione del modello organizzativo adottato dal Comune in osservanza del principio di auto organizzazione amministrativa di cui all'art. 7 del D. Lgs n.36/2023 è stata nominata la seguente responsabile del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione: Dott.ssa Sara Cambula;
- l'istruttoria informale a cura del responsabile del procedimento di affidamento è finalizzata all'individuazione dell'operatore economico, svolta mediante la richiesta formale di preventivi;

Precisato che, in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, non è richiesta all'operatore economico la costituzione della garanzia provvisoria di cui all'articolo 106 del medesimo decreto;

Considerato che, ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, occorre verificare la sussistenza di un interesse transfrontaliero certo per l'affidamento in oggetto;

Valutati i criteri sintomatici individuati dalla giurisprudenza comunitaria e nazionale, quali:

- il valore economico della prestazione, inferiore alle soglie di rilevanza europea e pari a complessivi € 13.333,00 IVA inclusa;
- la natura ordinaria e non specialistica delle prestazioni richieste;
- il luogo di esecuzione confinato interamente all'interno del territorio locale/nazionale, privo di elementi di attrazione per operatori economici aventi sede in altri Stati membri dell'Unione Europea;

Dato atto, pertanto, dell'assenza di un interesse transfrontaliero certo e della piena legittimità nel procedere mediante la modalità semplificata dell'affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, del medesimo D.Lgs. 36/2023.

Considerato che nel contesto dell'ecosistema di e-procurement (artt. 25 e 26 del D.Lgs. 36/2023), l'utilizzo di Piattaforme di Approvvigionamento Digitale (PAD) certificate iscritte nel registro ANAC è obbligatorio per tutte le fasi del ciclo di vita del contratto, inclusi gli affidamenti diretti.

Accertato pertanto che l'amministrazione può procedere mediante affidamento diretto sul mercato ordinario, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia e rotazione, attraverso l'uso della Piattaforma digitale certificata Sardegna Cat;

Rilevato che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, nel favorire sempre di più il ricorso alle centrali uniche di committenza ed agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per

gli enti locali:

- l'obbligo di avvalersi di convenzioni Consip, ovvero di utilizzarne i parametri qualità-prezzo quali limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma;
- l'obbligo di far ricorso al MePa (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione), ovvero ad altri mercati elettronici solo per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario (per effetto del comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 - legge di Bilancio 2019 - che ha modificato l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, dal 1° gennaio 2019 le amministrazioni statali centrali e periferiche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione solo per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e al di sotto della soglia di rilievo comunitario);

Acquisito per la seguente procedura il codice CIG: BD1C8E1CAB;

Verificata la regolarità contributiva attraverso il DURC on line Protocollo INAIL_55450726 con scadenza validità 04/12/2026;

Vista la procedura generata sulla Piattaforma di approvvigionamento Sardegna Cat n. PI330271-26 del 25/09/2026 avente ad oggetto "Consolidamento della rete regionale dei facilitatori digitali in sinergia con gli obiettivi della misura 1.7.2 della missione 1, componente 1, del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 1, art. 12, comma" con la quale si è proceduto ad effettuare l'affidamento diretto alla società cooperativa sociale Fuori dal Guscio per un importo pari ad € 13.333,00 comprensivo di IVA al 22%;

Vista la seguente documentazione allegata alla procedura:

- Capitolato;
- Offerta economica;
- Patto di Integrità;

Considerato che l'Appaltatore si impegna, nell'esecuzione delle prestazioni oggetto del presente affidamento diretto, a osservare scrupolosamente gli obblighi di condotta previsti dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, e successive modifiche), nonché quelli stabiliti nel Codice di Comportamento adottato dalla Stazione Appaltante, con Delibera di Giunta Comunale n. 115 del 29/11/2023, che dichiara di conoscere e di accettare integralmente.

Verificato inoltre che ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, per le attività oggetto del presente affidamento diretto, la stazione appaltante individua quale contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'esecuzione delle prestazioni, il CCNL delle Cooperative Sociali, siglato dalle associazioni datoriali e sindacali comparativamente più rappresentative a livello nazionale.

Tenuto conto che l'apposita dotazione finanziaria è disponibile al Cap. 24908 "PNRR - M1C1 - 1.7.2. MITD - RETE DI SERVIZI DI FACILITAZIONE DIGITALE - CUP D89I23001450006" del Bilancio di Previsione 2026/2028 riferito all'esercizio 2026;

Ritenuto opportuno assumere il conseguente impegno di spesa di €. 13.333,00 a carico del Bilancio 2026/2028, riferito all'esercizio 2026, sul Cap. 24908 "PNRR - M1C1 - 1.7.2. MITD - RETE DI SERVIZI DI FACILITAZIONE DIGITALE - CUP D89I23001450006";

Vista la proposta di provvedimento redatta da CAMBULA SARA n. 367 del 25/09/2026;

DETERMINA

Di dare atto che, le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di affidare ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b del D. Lgs n. 36/2023 tramite Sardegna Cat, il servizio di consolidamento della rete regionale dei facilitatori digitali, alla Fuori dal guscio società cooperativa sociale, C.F./P. IVA 01607170915, con sede via della Libertà 130/1 - 08020 - Ottana (NU) per un importo pari ad € 13.333,00 comprensivo di Iva al 22%, secondo quanto indicato nel Capitolato allegato al presente provvedimento e nell'Accordo tra la Regione Autonoma della Sardegna e il Comune di Villaurbana;

Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato All. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, la somma di €. 13.333,00 corrispondente ad obbligazioni giuridicamente perfezionate per Consolidamento della rete regionale dei facilitatori digitali in sinergia con gli obiettivi della misura 1.7.2 della missione 1, componente 1, del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR). Legge regionale 6 febbraio 2026, n. 1, art. 12, comma;

Di imputare la spesa complessiva di €. 13.333,00 in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Eserc. Finanz.	2026				
Cap./Art.	24908	Descrizione	PNRR - M1C1 - 1.7.2. MITD - RETE DI SERVIZI DI FACILITAZIONE DIGITALE - CUP D89I23001450006		
Miss./Progr.	01/08	CIG	BD1C8E1CAB	CUP	
Creditore	Fuori dal guscio società cooperativa sociale				
Causale	Consolidamento della rete regionale dei facilitatori digitali				
Imp./Pren. n.	827	Importo	€. 13.333,00	Frazionabile in 12	No

Di dare atto che la spesa impegnata con il presente atto NON rientra nei limiti dei dodicesimi, in quanto si tratta di spesa tassativamente regolata dalla legge o non suscettibile di frazionamento in dodicesimi;

Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, che il pagamento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Scadenza di pagamento	Importo
2026	€. 13.333,00

Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

Di trasmettere la presente Determinazione al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza.

Di disporre, secondo i principi generali dell'ordinamento, la pubblicazione del presente atto pubblico all'Albo Pretorio, per la durata di 15 giorni dalla data di esecutività, per fini cognitivi in ordine ad ogni eventuale tutela giurisdizionale dei cittadini amministrati.

Di dare atto che le risultanze del presente provvedimento saranno pubblicate sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente – Sussidi, contributi, sovvenzioni, secondo quanto previsto dal D.lgs 33/2013;

Di dichiarare, la presente immediatamente esecutiva.

Villaurbana, 28/09/2026

La Responsabile del Procedimento
CAMBULA SARA

Villaurbana, 28/09/2026

Il Responsabile del Servizio
firmato digitalmente
Dott.ssa Laura Poddie