



COMUNE DI FINO DEL MONTE

Provincia di Bergamo

Area Affari Generali e Finanziari

DETERMINAZIONE

DEL 16/05/2025

REGISTRO GENERALE N. 71

REGISTRO DI AREA N. 52

Oggetto: APPALTO PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE BIBLIOTECA COMUNALE DAL 01.06.2025 AL 31.12.2030, CON PROCEDURA SOTTO SOGLIA, COME DISCIPLINATA DALL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D. LGS. N. 36/2023, MEDIANTE RICHIESTA DI OFFERTA (RDO) SU PIATTAFORMA QUALIFICATA SINTEL - DECISIONE A CONTRARRE E IMPEGNO DI SPESA.

In esecuzione:

- della Deliberazione di Giunta comunale 98 in data 19.12.2000, relativa alla definizione e approvazione dell'ordinamento degli Uffici e dei Servizi comunali e s.m.i.;
- della Deliberazione di Giunta comunale n. 34 del 19.06.2024 di nomina del Responsabile dell'Area Affari generali e Finanziari;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Scandella Giulio

Visti:

- lo Statuto dell'Ente;
- la L. n. 241/1990 recante "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il D. Lgs. n. 36/2023 avente ad oggetto "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" (di seguito anche solo "Codice dei contratti");
- l'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali e il Regolamento sui controlli interni dell'Ente;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 23.12.2024 avente ad oggetto "*Approvazione Documento Unico di Programmazione - DUP semplificato - periodo 2025/2027*";
- la delibera di Consiglio Comunale n. 34 del 23.12.2024 avente ad oggetto "*Approvazione bilancio di previsione finanziario 2025 - 2027*";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 73 del 23.12.2024 avente ad oggetto "*Approvazione del Piano delle Risorse e Obiettivi (P.R.O.) 2025/2027*";

Premesso che con deliberazione di Giunta dell'Unione Comuni della Presolana n. 59 del 02.12.2024 è stato disposto che il servizio di potenziamento delle biblioteche comunali dei Comuni di Cerete, Fino del Monte, Onore e Songavazzo, gestito in via associata annualmente su delega degli Enti dall'Unione dei Comuni, rientrasse nelle competenze dei singoli Comuni, con decorrenza dal 01.05.2025;

Preso atto, pertanto, che il Comune deve provvedere all'affidamento del servizio in oggetto;

Preso atto, tuttavia, che con determinazione RG n. 59 del 30.04.2025 dell'Unione Comuni della Presolana, quest'ultimo Ente ha provveduto ad una proroga di carattere tecnico dei servizi bibliotecari in essere fino al 31.05.2025, posto che i Comuni, per questioni di tempistiche tecniche, non avevano ancora ultimato le procedure in corso;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 35 del 30.04.2025 avente ad oggetto l'approvazione dello schema di capitolato d'oneri per l'appalto del servizio di gestione della biblioteca comunale periodo 01 giugno 2025 - 31 dicembre 2030;

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i beni o servizi in oggetto;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023, in particolare per il contenuto della prestazione e per il valore, distante dalla soglia comunitaria;

Preso atto che:

- l'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: "(...) b) *affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando*

che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante";

- l'Allegato I.1 al d.lgs. n. 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";*

Evidenziato che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) prevede che in caso di affidamento diretto la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Codice dei Contratti;

Osservati che la disciplina della digitalizzazione, delineata negli articoli da 19 a 36 del vigente Codice dei Contratti, ha acquistato piena efficacia a decorrere dal 1° gennaio 2024 e pertanto tutti gli affidamenti devono essere assoggettati agli obblighi di digitalizzazione, a prescindere dall'importo economico;

Evidenziato che il ricorso ai sistemi telematici e/o agli strumenti elettronici messi a disposizione dalla Regione Lombardia devono considerarsi quale vera e propria forma equipollente di e-procurement che permette l'approvvigionamento di beni e servizi mediante procedure digitalizzate previste dalla legge;

Ritenuto quindi, ai fini dell'affidamento di cui in oggetto, di avvalersi della piattaforma ARIA - SINTEL di Regione Lombardia, quale sistema di intermediazione digitale per la gestione della procedura di appalto, evidenziato che la stessa risulta correttamente inserita nel registro delle piattaforme certificate di ANAC;

Osservato che per la realizzazione del servizio di cui trattasi è stata formulata una richiesta d'offerta a mezzo ARIA - SINTEL - ID 201104164 all'operatore economico Sottosopra Società Cooperativa Sociale Onlus, con sede in via Grumella n. 2/a - 24020 Parre (BG) CF e P. IVA 02888280167 il quale gode dell'idonea capacità tecnico-economica;

Preso atto che l'operatore ha presentato un'offerta economica per le prestazioni previste nel capitolato d'onori pari ad euro 23,80 orari, per un totale complessivo per tutto il periodo di € 80.253,60 IVA esente (ai sensi dell'art. 10, n. 22, D.P.R. 633/1972), stimato su un impegno complessivo di 3.372 ore (indicativamente 12 ore settimanali per 50 settimane di servizio annue);

Rilevato che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo;

Preso atto altresì che l'operatore economico ha accettato tutte le condizioni contenute nella RDO, come da Report di procedura generato del Responsabile Unico di progetto conservato agli atti;

Rilevata la necessità procedere con l'aggiudicazione e di impegnare la spesa, in applicazione dei principi contabili della competenza finanziaria potenziata di cui al D. Lgs. n. 118/2011;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento in oggetto, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: servizio di gestione della biblioteca comunale dal 01.06.2025 al 31.12.2030 come da capitolato d'oneri;
- Importo del contratto: € 23,80 orario per un importo stimato complessivo di € 80.253,60;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ex art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento, nonché specificate nel presente provvedimento;

Osservato che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Precisato che:

- per la verifica dei requisiti di partecipazione si è utilizzato, ai sensi degli artt. 24 e 99 del D. Lgs. n. 36/2023 e della delibera ANAC n. 262/2023, il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico - FVOE;
- si è proceduto autonomamente alla richiesta per il tramite del FVOE dei documenti comprovanti i requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura e le verifiche hanno avuto esito positivo;

Tenuto conto altresì che, in ogni caso:

- ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023, quando in conseguenza della verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;
- ai sensi dell'art. 96 del D. Lgs. n. 36/2023, le stazioni appaltanti escludono un operatore economico in qualunque momento della procedura d'appalto, qualora risulti che questi si trovi, a causa di atti compiuti od omessi prima o nel corso della procedura, in una delle situazioni di cui agli articoli 94 e 95;

Evidenziato che il presente affidamento è subordinato all'acquisizione della documentazione di gara richiesta dal capitolato prestazionale;

Verificato altresì che per l'affidamento di cui in oggetto è stato acquisito, ai sensi della L. n. 136 del 13 agosto 2010:

- il Codice Identificativo di Gara (CIG): B6B9F6B7E1;

Visto l'art.1, c. 629, della L. n.190/2014 (Legge di stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze;

Ritenuto, inoltre, di rendere edotta la ditta affidataria delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fino del Monte approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 75 in data 08.11.2023, in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante trasmissione dell'indirizzo URL del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";

Dato atto che:

- a) il responsabile unico di progetto (RUP) è individuato nel sottoscritto responsabile;
- b) il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 7 del DPR n. 62/2013;
- a) sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità tecnica e di correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D. Lgs. n. 267/2000, il cui parere favorevole viene reso con la sottoscrizione della presente;

D E T E R M I N A

Per i motivi espressi in premessa e che di seguito si intendono integralmente riportati

1. di approvare il Report della procedura ID 201104164 e relativa documentazione, generato dalla piattaforma telematica di eProcurement ARIA-SINTEL e conservato agli atti;
2. di affidare, quindi, il servizio di gestione della biblioteca comunale, per il periodo 01.06.2025 al 31.12.2030 all'operatore economico Sottosopra Società Cooperativa Sociale Onlus, con sede in via Grumella n. 2/a - 24020 Parre (BG) CF e P. IVA 02888280167, per un importo di euro 23,80 orari e un totale complessivo per tutto il periodo di € 80.253,60 IVA esente (ai sensi dell'art. 10, n. 22, D.P.R. 633/1972), stimato su un impegno complessivo di 3.372 ore (indicativamente 12ore settimanali per 50 settimane di servizio annue);
3. di impegnare ai sensi dell'articolo 183 del d.lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011, le seguenti somme:

CIG	Anno	Imp / Sub	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
B6B9F6B7E1	2025	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	8.853,60
B6B9F6B7E1	2026	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	14.280,00
B6B9F6B7E1	2027	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	14.280,00
B6B9F6B7E1	2028	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	14.280,00
B6B9F6B7E1	2029	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	14.280,00
B6B9F6B7E1	2030	169	1480	10	U.1.03.02.99.999	14.280,00

4. di impegnare altresì a titolo di contributo ANAC la somma di euro 35,00 con imputazione al capitolo 14480/10 del bilancio di previsione 2025/2027 - esercizio 2025 che presenta la necessaria disponibilità;
5. di dare atto che, trattandosi di impegni pluriennali che hanno durata superiore a quella del bilancio pluriennale approvato, dovrà obbligatoriamente tenersi conto nella formazione dei bilanci degli anni successivi, rispettivamente per il periodo residuale e per il periodo successivo;
6. di accertare, ai sensi del comma 8 dell'articolo 183 del d.lgs. 267/2000 che il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con le regole di finanza pubblica;
7. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dall'operatore economico, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;
8. di precisare che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023,

trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato;

9. di disporre l'esecuzione anticipata in via d'urgenza del contratto, ai sensi dell'art. 17, co. 8 del Dlgs n. 36/2023, ai fini di garantire la tempestività e la continuità nell'erogazione del servizio;
10. di dare atto che in adempimento al quadro normativo sulla tracciabilità dei flussi finanziari alle procedure di spesa riferite al presente atto è associato il seguente CIG B6B9F6B7E1;
11. di comunicare ai terzi interessati il presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 191 del d.lgs. 267/2000, specificando che le somme da corrispondere saranno liquidate su presentazione di regolare fattura, previa verifica del rispetto degli impegni contrattualmente assunti;
12. di dare atto che l'esecutività del presente provvedimento è subordinata all'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (articolo 183, comma 7 del d.lgs. 267/2000);
13. di dare atto del divieto di contrarre con l'Ente per i soggetti privati che abbiano conferito incarichi professionali o concluso contratti di lavoro con dipendenti di questa amministrazione non consentiti dall'art. 53, comma 16 ter, del D. Lgs n. 165/2001 (c.d. divieto di pantouflage) che sarà oggetto di apposita dichiarazione dell'appaltatore;
14. di dichiarare che i dati personali riferiti al presente procedimento verranno trattati in conformità a quanto previsto dal Reg. UE 679/2016 e del Codice della Privacy, come da ultimo modificato dal D.Lgs. 101/2018;
15. di comunicare all'operatore economico affidatario delle disposizioni concernenti i principi e obblighi la cui violazione costituisce causa di risoluzione del rapporto contrattuale con il fornitore, inseriti nel Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fino del Monte approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 75 in data 08.11.2023 in conformità a quanto disposto dal d.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, mediante trasmissione dell'indirizzo URL del sito comunale ove è pubblicato e reperibile, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente";
16. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online, ai fini della generale conoscenza, e, inoltre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 23 e 37 del D. Lgs. n.33/2013 e 28 del D. Lgs. n.36/2023.

In base alla Legge n. 15/05 e al D.Lgs. n. 104/10 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, nei modi e secondo i termini di cui al D.Lgs. 104/10 richiamato o, in alternativa, entro 120 giorni al Capo dello Stato, ai sensi dell'art. 9 del D.P..R n. 1199/71.

**Il Responsabile del Servizio
Scandella Giulio**

Documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del D. Lgs. n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.