



COMUNE DI SULZANO

PROVINCIA DI BRESCIA

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 74 DEL 24/06/2025

OGGETTO: Servizio triennale di gestione globale della biblioteca comunale di Sulzano. Determinazione a contrarre e di aggiudicazione affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del D.lgs. n. 36/2023 Assunzione impegno di spesa. CIG [B762A81311].

LA RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA

RICHIAMATI:

- il decreto sindacale n. 3/2024 del 14/06/2024 di nomina della sottoscritta a Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria;
- la deliberazione C.C. n. 7 del 25/02/2025, esecutiva nelle forme di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2025/2027;
- la deliberazione G.C. n. 20 del 24/03/2025, recante: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025/2027.”;

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell’Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l’art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;
- l’art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l’art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l’art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l’assunzione di impegni di spesa e per l’effettuazione di spese da parte degli enti locali;

PREMESSO che l'appalto per il servizio di gestione globale della biblioteca comunale di Sulzano (Bs), aggiudicato con Determina del Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria n. 97 del 07.06.2023, è in scadenza il 30.06.2025;

DATO ATTO che questo Comune non è in grado di garantire il servizio con proprio personale, per cui deve procedere ad apposito affidamento in appalto ad operatore economico;

RITENUTO di avviare procedura per l'affidamento del servizio di gestione globale della biblioteca comunale di Sulzano per il periodo 01.07.2025-30.06.2028, con un costo orario stimato a base della procedura di € 22,00 esente I.V.A. ai sensi dell'art. 10, punto 22) del D.P.R. n. 633/72 e s.m.i. e un importo stimato per l'intero periodo d'appalto di € 54.990,00 esente I.V.A., calcolato sulla base del monte ore complessivamente previsto per l'intero periodo di appalto di 2.550 ore (n. 850 ore annue x n. 3 anni);

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: fornitura servizio di gestione globale della biblioteca comunale di Sulzano per il periodo 01.07.2025-30.06.2028;
- Importo del contratto: quello del prezzo di aggiudicazione, definito in sconto sull'importo a base di gara, per tutto il periodo di erogazione del servizio, di € 56.100,00 IVA esente (€ 22,00 x n. 2.550 ore);
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale,

anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- trattandosi di fornitura senza posa in opera non trovano applicazione le disposizioni sul contratto collettivo applicabile ai sensi dell'art. 108, comma 9 del D.Lgs 36/2023;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

RILEVATO che dal 02.01.2024, a seguito della piena entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023, l'acquisizione del CIG avviene solo attraverso una piattaforma di negoziazione certificata da parte di ANAC;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450 della L. n. 296/2006;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in oggetto non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'art. 106;
- con riferimento a quanto disposto dal comma 4 art. 53 D.Lgs. n. 26/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in oggetto in misura pari al 5% dell'importo contrattuale;
- ai fini della gestione dei rischi da interferenza, è stato valutato di non quantificare a carico dell'affidatario gli oneri per la sicurezza e di non redigere alcun DUVRI, non essendoci rischi da interferenza con il Comune;
- prima della stipula del contratto, l'aggiudicatario dovrà presentare polizza assicurativa per responsabilità civile verso terzi, ritenendo compresa fra i terzi anche l'Amministrazione Comunale, con riferimento al servizio in questione, con massimale non inferiore ai limiti previsti dal Capitolato Prestazionale;

RILEVATO che il servizio di gestione globale della biblioteca comunale rientra nel CPV: 92500000-6 “Servizi di biblioteche, archivi, musei e altri servizi culturali” – CCNL T151;

RICHIAMATI la lettera di invito e la documentazione di gara, tra i quali il capitolato prestazionale, in atti (prot. n. 4666 del 11.06.2025);

DATO ATTO che in data 19.06.2025 (termine ultimo per l'invio di un'offerta fissato al 23.06.2025, alle ore 18.00), tramite la piattaforma telematica Sintel di Aria spa, è stata richiesta offerta per l'affidamento del servizio in oggetto alla ditta “IL LEGGIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE”;

VISTO il report della procedura n. 202731377, generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato, in atti (prot. n. 5057 del 24.06.2025), dal quale si evince che entro il termine fissato è pervenuta offerta con applicazione dello sconto del 2,0% sul prezzo posta a base di gara di € 22,00 orari;

RITENUTO di affidare alla società “IL LEGGIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE””, con sede legale in Piazza Lino Vielmi, 8, 25043 BRENO (Italia), codice fiscale e partita Iva 02841930981, le attività in oggetto per un importo complessivo per il triennio di € 54.978,00 (IVA esente), in quanto lo sconto offerto sul prezzo a base d’asta risulta adeguato rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l’operatore economico risulta in possesso dei requisiti richiesti;

PRESO ATTO della documentazione presentata a corredo dell’offerta, costituita dal Documento di Gara Unico Europeo, dalla dichiarazione di incompatibilità e di rispetto codice di comportamento, dal patto d’integrità, dalla dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari e dal capitolato prestazionale controfirmato;

RILEVATO che:

- in caso di contratti il cui importo a base d'asta sia pari o superiore a € 40.000,00, si deve effettuare il pagamento del contributo a favore della Autorità Nazionale Anticorruzione, negli importi fissati con deliberazione delibera ANAC. n. 610 del 19.12.2023, pubblicata sulla G.U. n. 9 del 12.01.2024;
- dal 17.9.2024 è entrato in esercizio il nuovo sistema di pagamento della contribuzione dovuta dalle stazioni appaltanti (SA) che hanno avviato procedure di scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi e forniture. - il nuovo sistema riguarda le procedure che dal 1° gennaio 2024 sono state registrate sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) dell'Autorità ricorrendo alle Piattaforme di Approvvigionamento Digitale certificate (PAD) oppure utilizzando l'interfaccia web messa a disposizione dall'ANAC attraverso la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP).

CONSIDERATO che l'importo complessivo a base di gara di questo servizio è compreso tra € 40.000,00 ed € 150.000,00 e che pertanto è necessario effettuare un versamento di € 35,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, mediante avviso di pagamento pago PA, e procedere pertanto ad assumere il relativo impegno di spesa;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all’art. 55 del D.Lgs. n. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’art. 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

RITENUTO di assumere impegno di spesa a carico del bilancio di previsione 2025/2027;

DATO ATTO che è stato individuato il CIG attribuito alla fornitura e che il Comune provvederà alla verifica del rispetto degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 L. 136/2010 e successive modifiche;

ATTESTATO che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013, nonché dell'art. 16 del D.lgs. n. 36/2023;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009, la compatibilità dei pagamenti derivanti dall'assunzione del presente impegno di spesa con lo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell’art. 7 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

DETERMINA

- 1) - DI CONSIDERARE le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) - DI APPROVARE le risultanze delle operazioni di affidamento - sulla piattaforma telematica Sintel di Aria spa - procedura n. 202731377 - del servizio in oggetto, dalle quali si evince l’offerta

presentata dall'operatore "IL LEGGIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", pari ad uno sconto del 2,00% sul prezzo orario posto a base di gara di € 22,00;

3) - DI AFFIDARE, per le ragioni esplicitate in preambolo, il servizio di gestione globale della biblioteca comunale di Sulzano per il periodo 01.07.2025-30.06.2028 alla ditta "IL LEGGIO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", con sede legale in Piazza Lino Vielmi, 8, 25043 BRENO (Italia), codice fiscale e partita Iva 02841930981, per un costo complessivo di € 54.978,00 IVA esente (€ 21,56 x n. 2.550 ore); Durc online: Numero Pratica: INAIL 48026935, attestante la regolarità contributiva della Ditta nei confronti degli Enti previdenziali INPS e INAIL;

4) - DI IMPEGNARE, ai sensi dell'art. 183 del T.U.E.L. e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore del creditore affidatario:

Capitolo: 1601-02 - codifica 05.02_1.03; Piano dei conti: U.1.03.02.99.999 - Bilancio di Previsione 2025/2027:

Esigibilità esercizio finanziario 2025: € 9.163,00

Esigibilità esercizio finanziario 2026: € 18.326,00

Esigibilità esercizio finanziario 2027: € 18.326,00

5) - DI RISERVARSI di impegnare, con successiva determinazione, l'importo per l'anno 2028;

6) - DI IMPEGNARE, inoltre, a favore dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavoro servizi e forniture, la somma complessiva di € 35,00 per il rilascio del CIG relativo alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui sopra, come stabilito con deliberazione dell'ANAC 610/2023:

Capitolo: 121-09 - codifica 01.03_1.03; Piano dei conti: U1.03.02.99.999

Esigibilità esercizio finanziario 2025: € 35,00;

7) - DI PROCEDERE alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla cooperativa appaltatrice, nel rispetto della L. n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

8) - DI STABILIRE che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nel capitolato;

9) - DI DARE ATTO che, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, verrà redatto il documento unico di valutazione dei rischi da interferenze (DUVRI);

10) - DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

11) - DI DARE ATTO che l'affidatario sarà tenuto ad assolvere a tutti gli obblighi previsti dall'art. 3 della L. n.136/2010 e s.m.i. al fine di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi all'appalto, precisando che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni finanziarie relative al presente appalto costituisce, ai sensi dell'art. 3, comma 9-bis della L. n.136/2010, causa di risoluzione del rapporto contrattuale;

12) – DI DARE ATTO che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. n. 165/2001 e del Codice di comportamento del Comune di Sulzano, approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 71 del 22.08.2023, l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo debbano impegnarsi, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;

13) – DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online;

14) DI PUBBLICARE la presente all'albo online e nell'apposita sezione di Amministrazione Trasparente sul sito istituzionale.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Firmato digitalmente
DOTT.SSA PEZZOTTI PAOLA