



COMUNE DI BELLINO

PROVINCIA DI CUNEO

Indirizzo: Borgata Pleyne 12020 Bellino Codice fiscale – Partita IVA 00534820048
Tel 0175-95110 Fax 0175-956900 e-mail:comune.bellino@tiscali.it

DETERMINAZIONE SERVIZIO FINANZIARIO N. 7 DEL 22/06/2017

OGGETTO:

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLE ATTIVITA' ACCERTATIVE ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI E RISCOSSIONE COATTIVA ENTRATE COMUNALI. CIG: Z471F18C39

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n. 7 del 06.03.2017 immediatamente eseguibile, con la quale veniva approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019 e l'aggiornamento al DUP 2017/2019;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 13 in data 06.03.2017, con la quale sono state assegnate le risorse ai responsabili di servizio;

Richiamata la deliberazione di Giunta Comunale n. 50 del 30.04.2010 avente ad oggetto "Art. 22 comma 10 del regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi. Provvedimenti" con la quale veniva affidata all'organo esecutivo la responsabilità dell'area Tecnica e precisamente al Sindaco, Sig. Munari Mario e la responsabilità dell'area Finanziaria all'assessore Sig. Gallian Alfredo, successivamente confermata con deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 13.06.2014 e con DGC n. 16 del 21.03.2016;

Richiamato il Decreto Sindacale n. 4 del 10.06.2014 avente ad oggetto "Nomina Responsabili dei Servizi";

Visto il T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo n. 267/2000;

Visto il Decreto Legislativo 30.03.2001 n. 165;

PREMESSO CHE il servizio di riscossione costituisce un asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie e a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantirne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti.

DATO ATTO

- che il Comune di Bellino aveva affidato il servizio di riscossione spontanea e coattiva delle entrate comunali alla Gec S.p.a con sede in Cuneo;
- il Ministero dell'Economia e delle Finanze con provvedimento 5.11.2015 n. 2 aveva disposto la cancellazione di G.E.C. S.p.a. in liquidazione dall'Albo dei soggetti privati abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, istituito ai sensi dell'art. 53 del D.lgs. 446/1997;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 11 in data 06.03.2017 con la quale è stato emanato indirizzo al responsabile del Settore Tributi per l'affidamento diretto del servizio ad apposita società iscritta all'albo di cui all'art. 53 del D. Lgs. 446/1997;
- il Regolamento relativo all'albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e di accertamento dei tributi e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle province e dei comuni, ex art. 53, comma 1, del D. Lgs. n. 446, approvato con Decreto Ministero delle Finanze n. 289 del 11/09/2000;
- l'articolo 52 del D.Lgs. 15/12/1992, n. 446 e s.m.i. che ha attribuito agli enti locali potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva e stabilendo che, in assenza di una specifica determinazione in merito, continuassero ad applicarsi le disposizioni di leggi vigenti;
- l'articolo 53 del D.Lgs. 15/12/1992, n. 446 e s.m.i. ha istituito l'Albo dei concessionari privati abilitati a svolgere per conto degli enti locali l'attività di gestione dei tributi e delle altre entrate di comuni e province;

VALUTATA la convenienza di affidare congiuntamente l'attività di verifica a quella dell'intero ciclo di riscossione, al fine di ottimizzare i tempi di riscossione, considerando che il Comune non ha al proprio interno le risorse umane e sistemi informatici necessari per svolgere autonomamente e in tempi brevi tali operazioni ed è quindi necessario avvalersi di una ditta specializzata; e ciò tenuto conto anche del fatto che da giugno 2016, da due dipendenti di ruolo si è passati ad un solo dipendente di ruolo, con gravissime criticità gestionali ed organizzative per l'ente;

DATO ATTO che con determinazione n. 9 in data 08.03.2016 si era ipotizzato un affidamento per attività di accertamento (non coattivo), che non ha avuto ulteriore seguito in quanto si attendeva l'implementazione dei programmi informatici dell'ente, e che alla luce della circostanza di cui sopra non può essere più tenuto in considerazione per attività futura, come da nota comunicata alla ditta individuata, prot. 986 in data 08.06.2017;

ACQUISITA la proposta di STEP – Servizi e tecnologie enti pubblici srl, via Gramsci n. 28, Sorso, Partita IVA 02104860909 - Iscritta n.139 Albo Concessionari Riscossione Ministero Economia, sulla base di informazioni acquisite da Comuni vicini, e confrontata la stessa, per gli aspetti economici, sia con proposta aggiornata agli atti di CONSELL di Mondovì (peraltro non concessionaria, ma operante in attività di supporto), sia con proposta di DUOMO GPA srl (per la mera riscossione coattiva), e ritenuta la stessa congrua e conveniente sotto il profilo economico;

DATO ATTO CHE la proposta si compone di:

- Un progetto tecnico economico finalizzato ad assicurare la realizzazione delle attività di accertamento per le entrate di cui sopra, e riscossione coattiva delle entrate comunali e offrire all'Ente un partner altamente qualificato per la gestione di una attività di preminente importanza per gli Enti Locali, anche per effetto della prossima fuoriuscita dal settore della riscossione spontanea e coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali dei comuni da parte di Equitalia, fissata dal Legislatore al prossimo 01/07/2017;
- un capitolato d'oneri per l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie dell'ente locale;
- un capitolato d'oneri per la gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'Ici, Imu, Tasi,Tarsu, Tares, Tari.

EVIDENZIATO CHE:

- l'affidamento in concessione ad un unico operatore dell'accertamento delle entrate di cui sopra e della riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie dell'Ente consente di aprire una fase omogenea di recupero dei crediti dell'Ente;
- con l'affidamento in concessione vengono trasferite al concessionario tutte le potestà e pubbliche funzioni inerenti alla riscossione coattiva delle entrate sopra descritte, con riferimento alla titolarità, direzione e controllo del procedimento;
- il concessionario è il soggetto legittimato ad emettere gli atti di ingiunzione di pagamento (Regio Decreto n. 639/1910) ed attivare le relative procedure cautelari ed esecutive, avvalendosi dei poteri che le normative vigenti riconoscono al Comune, i cui poteri sono da intendersi trasferiti e/o delegati all'aggiudicatario per effetto della concessione stessa.

DATO ATTO in ogni caso che, in relazione alla natura non predeterminabile con certezza del valore dell'affidamento, dipendente da variabili non preventivamente definibili, connesse alla circostanza che l'attività dell'affidatario dipende dalle somme che saranno effettivamente riscosse e recuperate e che comunque il costo del servizio, al netto della parte di compenso recuperata dai contribuenti morosi, che rimane quindi in carico al Comune sarà di molto inferiore alla soglia di €. 40.000,00 prevista dall'art. 36, comma 2, lettera a), del D.Lgs. n. 50/2016.

RITENUTO, perciò, opportuno, sussistendo le ragioni di affidabilità, convenienza, economicità e di pubblico interesse, affidare in concessione il servizio di accertamento delle entrate di cui sopra, e di riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra - tributarie del Comune alla Società Servizi e Tecnologie Enti Pubblici S.r.l. avente Sede legale: via Gramsci 28 - 07037 Sorso SS - Partita IVA 02104860909 - Iscritta n.139 Albo Concessionari Riscossione Ministero Economia.

ANALIZZATE le convenzioni attive Consip, le categorie merceologiche attive Mepa, le convenzioni attive SCR Piemonte (analisi dei relativi siti web – descrizioni generali delle convenzioni e categorie, e dato atto non si sono riscontrate categorie assumibili a quelle in questione, dal momento che l'attività indicata in MEPA relativa all'accertamento dei tributi, riguarda le mere prestazioni di supporto);

DATO ATTO, sotto il profilo della rotazione, che STEP non ha mai operato con questo Ente;

Dato atto che la procedura come svolta è correlata alla necessità di:

- non appesantire le procedure in apporto al limitato importo della spesa, < 40.000 euro;
- perseguire obiettivi di efficacia ed efficienza nell'azione amministrativa, oltre che di semplificazione del procedimento amministrativo;
- acquisire il servizio quanto prima al fine di garantire l'ente;
- coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità di cui all'art. 30 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto della regolarità del DURC emesso in data 03.03.2017 e verificato tramite consultazione telematica;

Viste le disposizioni di cui all'art. 183 comma 8, del D.Lgs. 18.08.2000, n.267 e ss.mm.ii., che prevede l'obbligo, a carico dei responsabili che adottano provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accettare, preventivamente, che il programma dei seguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, si da atto che:

- il presente provvedimento comporta impegno di spesa a carico della parte corrente del bilancio di esercizio;
- a seguito verifica preventiva il programma dei conseguenti pagamenti risulta compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Dato atto che l'istruttoria del presente provvedimento è stata svolta dal Responsabile del procedimento nella persona del segretario comunale;

Dato atto che l'ente dispone di piano degli obiettivi/performance;

Richiamato l'art. 147 – bis del d. lgs. n. 267/2000, in ordine ai controlli preventivi a cura dei responsabili dei servizi, e dato atto che con la sottoscrizione del presente atto si attesta da parte degli stessi anche regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, nonché da parte del responsabile del servizio finanziario, il parere di regolarità contabile, intesi come conformità alla check list utilizzati nei controlli interni successivi sotto la direzione del segretario;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente atto, il responsabile del servizio rilascia il visto di compatibilità monetaria attestante la compatibilità del pagamento della spesa - quota fissa, con gli stanziamenti di bilancio, per quanto a conoscenza, in relazione alla elevata incertezza sulle entrate future dell'ente;

Dato atto che sono stati rispettati i termini del procedimento amministrativo e le disposizioni in materia di trattamento dei dati personali di cui al d. lgs. n. 196/2003;

Dato atto che è stato verificato il rispetto delle disposizioni previste dalla legge n. 190/2012 per la repressione della corruzione e dell'art. 7 del d.P.R. n. 62/2013 (codice di comportamento), anche con riferimento al potenziale conflitto d'interessi;

DETERMINA

1. La premessa che precede forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e ne costituisce ampia motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/1990 e s.m.i.;
2. Di dare atto, ai sensi di quanto previsto dall'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, che il fine da perseguire, l'oggetto del contratto e la forma del contratto sono quelli esplicitati in premessa e indicati nelle proposte contrattuali indicate;
3. Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento in concessione del servizio di accertamento di TARSU, TARES, TARI, ICI, IMU, TASI, e della riscossione coattiva di tutte le entrate tributarie ed extra tributarie del Comune alla Società Servizi e Tecnologie Enti Pubblici S.r.l. avente Sede legale: via Gramsci 28 - 07037 Sorso (SS) - Partita IVA 02104860909 - Iscritta n.139 Albo Concessionari Riscossione Ministero Economia;
4. Di approvare:
 - il progetto;
 - i capitolati d'oneri,allegati al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale;
5. Di dare atto che:
 - la durata della concessione è stabilita come indicato nella proposta contrattuale con decorrenza immediata.
6. Di impegnare in favore della ditta Step srl la somma di € 50,00 e che la stessa verrà adeguata in base al crono programma del servizio svolto;
7. Di imputare la spesa di € 50,00 al piano dei conti U.1.03.01.02.006 Cap. 150 "Spese e compensi dovuti al concessionario della Riscossione" del Bilancio 2017/2019, esercizio 2017 che presenta la sufficiente disponibilità.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to: GALLIAN Alfredo

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che ai sensi dell'art. 153, 5° comma del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria del presente atto.

Bellino, lì 22/06/2017

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO
F.to: GALLIAN Alfredo**

CIG	Settore	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €
Z471F1 8C39	SERV. FINANZ IARIO	2017	123	01041	360	150	99	U.1.03.0 2.03.99 9	50,00

E' copia conforme all'originale in carta semplice per uso amministrativo

lì, _____

**Il Segretario Comunale
FLESIA CAPORGNO Paolo**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è in corso di pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni consecutivi dal 03/07/2017 al 18/07/2017.

Lì 03/07/2017

**IL MESSO COMUNALE
F.to: BRUN Laura / SOBRERO Pierluigi**