



Comune di Magnago

CITTA' METROPOLITANA DI MI

SETTORE LL.PP.-PROTEZIONE CIVILE

DETERMINAZIONE N. 123 DEL 13/02/2026

OGGETTO:

INDIVIDUAZIONE PROFESSIONISTA ESTERNO PER AFFIDAMENTI ED ESECUZIONE CONCESSIONI E PPP, AI SENSI DELL'ART. 88 COMMA 1 LETT. C) DEL D. LGS. 209/2024 DA ASSEGNARE ALLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA STABILE (S.O.S.) DEL COMUNE DI MAGNAGO, AL FINE DELLA QUALIFICAZIONE QUALE STAZIONE APPALTANTE. CIG PADRE BA53222D92

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il decreto sindacale - prot. n. 722 in data 19/01/2026 - di attribuzione E.Q. Responsabile del Settore Lavori Pubblici - Protezione Civile per il periodo 19/01/2026 – 31/12/2026;

Vista la deliberazione C.C. n. 40 del 29/12/2025 di approvazione del Documento Unico di Programmazione – DUP 2026/2028;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 41 del 29/12/2025 di approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028;

Vista la deliberazione G.C. n. 2 del 15/01/2026 ad oggetto: “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028 – art. 169 D. Lgs 267/2000”;

Vista la deliberazione G.C. n. 54 del 22/05/2025 ad oggetto: “Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO 2025/2027) e s.m.i.;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. ed il D. Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;

Visto il Regolamento di contabilità;

Dato atto di aver verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione – Legge 190/2012;

Richiamato il D.Lgs. 36/2023 e smi codice dei contratti e in particolare l'art. 62 in tema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti nonché l'allegato II.4 al d.lgs. 36/2023 per gli affidamenti

dei contratti di lavori di importo superiore ad euro 500.000,00 e per contratti di servizi e forniture di importo superiore alle soglie previste per l'affidamento diretto pari ad euro 140.000,00;

Premesso che:

- in conformità a quanto disposto dall'allegato II.4 art. 3 c. 5. D.Lgs. 36/2023, ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di partenariato pubblico privato, tra i quali finanza di progetto e concessioni, di qualsiasi importo le stazioni appaltanti devono:
- possedere almeno una qualificazione di livello L2;
- garantire la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi;
- in data 30.06.2025 è scaduta la qualificazione ANAC della stazione appaltante del Comune di Magnago;
- per "Struttura Organizzativa Stabile" (S.O.S.) si intende un Ufficio - ad esempio un Ufficio Gare, un Ufficio Acquisti, un Ufficio Tecnico o simili - inserito in maniera stabile all'interno dell'articolazione organizzativa dell'Ente con funzioni attinenti agli ambiti (progettazione tecnico-amministrativa e affidamento procedure/esecuzione dei contratti) e settori (lavori/servizi e forniture) di qualificazione;
- è necessario individuare la "Struttura Organizzativa Stabile" (S.O.S.) nella sezione riguardante alle competenze della stazione appaltante di Magnago;
- ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione di contratti di concessione e partenariato pubblico privato (PPP), il soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici finanziari e nella gestione dei rischi può essere sia un dipendente della stazione appaltante sia un soggetto esterno cui è stato affidato un incarico da parte della stazione appaltante per la durata della qualificazione, come da linee guida ANAC;

Dato atto che:

- la Stazione Appaltante di Magnago è sprovvista di tale figura, fondamentale per l'affidamento e l'esecuzione di Concessioni, opere in PPP, di valore superiore ad euro 140.000,00;
- per la Stazione Appaltante di Magnago è di primaria importanza essere in grado di affidare ed eseguire i contratti sopra menzionati, al fine di risparmiare risorse economiche che andrebbero altrimenti convogliate a Stazioni Uniche Appaltanti o Centrali Uniche di Committenza per lo svolgimento delle gare relative;

Atteso che:

- non sono, al momento, presenti nell'Ente figure con profilo economico e con esperienza almeno triennale nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi ed è pertanto necessario provvedere all'individuazione di un soggetto esterno che possa essere inquadrato in quel ruolo e che possa supportare l'operato degli uffici nell'ambito della gestione di piani economici e finanziari e dei rischi;

- per qualificare il Comune di Magnago quale stazione appaltante, è emersa quindi la necessità di individuare un soggetto esterno esperto in PEF (Piano Economico Finanziario) al fine di garantire il requisito di esperienza nella progettazione e valutazione di project financing (artt. 62-63 D. Lgs. 36/2023);
- le funzioni principali del suddetto “esperto” includono la redazione, l'analisi e la validazione dei modelli finanziari, nel contesto della qualificazione ANAC;
- è interesse dell'Amministrazione mantenere detta qualificazione considerato che come da programma triennale di beni e servizi, sono in programmazione contratti di concessione nel prossimo triennio;

Ritenuto opportuno adottare l'istituto dell'Accordo Quadro con unico operatore economico, ai sensi dell'art. 59, comma 3, D. Lgs. 36/2023, che preveda in sintesi le seguenti prestazioni:

- a) Attività finalizzata al requisito per la qualificazione anche per PPP.
- b) Elaborazione di relazioni illustrative ex art. 175 c.2 D. Lgs 36/2023.
- c) Analisi di Piani Economico Finanziari e relative relazioni accompagnatorie.
- d) Produzione di Piani Economici Finanziari e relative relazioni accompagnatorie.
- e) Analisi della matrice rischi di progetto.
- f) Fase di esecuzione: attività di riequilibrio

Considerato che:

- la natura normativa non vincolante dell'Accordo Quadro e della riserva dell'amministrazione a stipulare un numero di Contratti Applicativi per un importo inferiore rispetto a quello presuntivamente stimato di € 25.000,00, in relazione alla necessità degli interventi o delle disponibilità finanziarie, non genera alcuna obbligazione di tipo finanziario/contabile,
- di conseguenza, l'Accordo Quadro potrà essere soggetto a variazioni in relazione ai contratti applicativi affidati" come precisato dalla Magistratura Contabile (Corte dei conti Campania Del. 77/2018)

Considerato altresì che l'incarico di *“esperto nella gestione di piani economici finanziari e nella gestione dei rischi”* ai fini della qualificazione ANAC, quale figura di supporto alla stazione appaltante, lo impegna nei confronti del Comune, in quanto dovrà sottoscrivere ed assumersi la responsabilità delle attività specialistiche da lui elaborate, vincolandosi contrattualmente, con l'Ente

Visto lo schema di Accordo Quadro, predisposto da questo ufficio e allegato alla presente a costituirne parte integrante e sostanziale, che costituisce il contratto e che sarà firmato dalle parti a completa accettazione delle condizioni ivi contenute;

Rilevato che:

- trattandosi di appalto con accordo quadro ad unico operatore, d'importo presunto inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio in oggetto;

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni CONSIP e/o ARIA S.P.A. per il servizio in oggetto;
- conseguentemente è stata avviata sulla piattaforma telematica Sintel e-procurement di Aria S.p.a. la procedura di affidamento diretto Id: 213730494, invitando due società a inviare la propria offerta entro le ore 10.00 del 06/02/2026 ;

Viste le offerte pervenute sulla piattaforma Sintel entro i suddetti termini dalle società e costituite dalle seguenti voci:

- Attività finalizzata al requisito per la qualificazione anche per PPP.
- Elaborazione di relazioni illustrative ex art. 175 c.2 D. Lgs 36/2023.
- Analisi di Piani Economico Finanziari e relative relazioni accompagnatorie.
- Produzione di Piani Economici Finanziari e relative relazioni accompagnatorie.
- Analisi della matrice rischi di progetto.
- Fase di esecuzione: attività di riequilibrio

<u>NUMERO PROTOCOLLO</u>	<u>FORNITORE</u>
<u>INFORMATICO</u>	
1770217729179	STUDIO CAVAGGIONI SCARL 03594460234
1770116440565	Ad Valorem srl 12673870965

Considerato che l'offerta presentata dalla STUDIO CAVAGGIONI SCARL, valutata nel suo complesso, risulta essere la più vantaggiosa per l'Ente

Ritenuto quindi di:

- stipulare l'accordo quadro con la suddetta società;
- contestualmente di affidare l'incarico di *“esperto nella gestione di piani economici finanziari e nella gestione dei rischi”* ai fini della qualificazione ANAC,

Dato atto che:

- le clausole essenziali che regolano il rapporto sono contenute nello schema di “Accordo Quadro” a stato attribuito tramite sistema di interoperabilità MIAP della piattaforma telematica Sintel il

CIG “padre”: BA53222D92 per una somma stimata massima di € 25.000,00 nell’arco del triennio 2026/2028;

- relativamente all’incarico di esperto di cui al punto b) sopra riportato, visto l’importo offerto (€ 0,00010 + iva/anno) il CIG non verrà acquisito configurandosi quale contratto gratuito (artt. 8 e 13 e 134. d.lgs. 36/2023), poiché non trovano piena applicazione le regole della trasparenza di cui al combinato disposto degli artt. 37 d.lgs. 33/2013 e 28 d.lgs. 36/2023 come descritte nelle delibere ANAC 261 e 264 del 2023, trattandosi di fattispecie di contratti esclusi per la quale ai sensi della Delibera n. 584 del 19 dicembre 2023 non si acquisisce un CIG;
- il contratto d’appalto sarà stipulato ai sensi dell’art. 18, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023, mediante corrispondenza secondo l’uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

Verificati ai sensi degli artt. 94 del D. Lgs. 36/2023 i requisiti di carattere generale della STUDIO CAVAGGIONI SCARL:

mediante il Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico (FVOE), gestito dall'ANAC

- Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato
- Esito informativo relativo alla condizione di regolarità fiscale rilasciato da Agenzia delle Entrate
- Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese: nullo
- Certificato del Casellario Giudiziale: nullo
- Esito informativo relativo alla condizione di regolarità fiscale
- Informazioni Societarie

mediante acquisizione agli atti d’ufficio:

- Regolarità contributiva dal DURC emesso da INAIL_52828858 con scadenza validità 12/06/2026
- Visura annotazioni ANAC in data 10/02/2026: nessuna annotazione;
- Visura in data 10/02/2026 portale creditori Fall.co: nessuna procedura fallimentare in corso;
- Visura C.C.I.A.A. di Verona in data 10/02/2026;

Appurato che gli impegni di spesa verranno assunti con successivi atti formali ogniqualvolta si renderà necessario, compatibilmente con le risorse disponibili a bilancio del relativo esercizio, come previsto dal principio contabile applicato n. 4/2 al D.lgs. n. 118/2011: *“Nel caso di accordi quadro, gli impegni sono registrati in occasione della stipula dei singoli contratti attuativi dell’accordo con imputazione agli esercizi in cui la spesa è esigibile”*;

DETERMINA

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante del presente provvedimento e ne costituiscono la motivazione;
- 2) di affidare allo Studio Cavaggioni Scarl Via L. Pirandello 3/N 37047 San Bonifacio (VR) P. Iva 03594460234, l’incarico di esperto ex art. 3, comma 5, dell’Allegato II.4 D. Lgs. 36/2023, necessario ai fini della qualificazione dell’ente per l’espletamento delle procedure di

affidamento relative a contratti di partenariato pubblico privato, mediante la stipula di un accordo quadro della durata di anni tre ai sensi dell'art. 59 del D.lgs. 36/2023 tramite affidamento diretto sulla piattaforma telematica regionale Sintel e-procurement di Aria S.p.a., per l'importo massimo stimato di € 25.000,00 oltre IVA;

- 3) di dare atto che lo Studio Cavaggioni Scarl dovrà comunicare all'Ente, il nominativo dell'esperto a cui fare riferimento, allegando il relativo curriculum vitae
- 4) di approvare in ogni sua parte quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione lo schema di accordo quadro e la proposta prodotta in sede di procedura di affidamento diretto, che regolerà i futuri contratti attuativi relativi al servizio in oggetto, entro l'importo massimo di € 25.000,00 oltre IVA, per singoli contratti attuativi da realizzarsi mediante successivi atti di impegno di spesa, formalizzati dai RUP delle singole procedure che si avvarranno del servizio ai sensi dell'art. 15 co. 6 Dlgs 36/2023;
- 5) che il CIG padre acquisito per il presente accordo quadro è: BA53222D92;
- 6) di demandare a successivi atti formali di ogni Settore interessato, l'incarico specifico per lo svolgimento di gare aventi ad oggetto Concessioni o Partenariati pubblici-privati durante tutta la durata della nuova qualificazione, assumendone la relativa spesa nel rispetto dell'offerta economica pervenuta sulla piattaforma Sintel di Regione Lombardia;
- 7) di attribuire alla presente determinazione valore contrattuale, con efficacia decorrente dalla data di sottoscrizione da parte dell'operatore aggiudicatario a titolo di accettazione, con le seguenti clausole essenziali richiamate in preambolo anche ai sensi dell'art. 192 del D. lgs n. 267/2000;
- 8) di dare atto altresì che:
 - sono state rispettate le disposizioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. inerente alle determinazioni a contrattare e relative procedure;
 - sono state rispettate le disposizioni di cui al D.Lgs. 36/2023;
 - sono stati verificati i requisiti di carattere generale in possesso del fornitore e sono state acquisite agli atti dell'ufficio le dichiarazioni inerenti alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e s.m.i.;

Il Responsabile del Servizio
Firmato digitalmente
F.to: CASATI Enrico