



# COMUNE DI COSSERIA

Provincia di Savona

Sede: Comune di Cosseria Loc. Chiesa 1 – 17017 COSSERIA (SV)

Codice fiscale e Partita IVA: 00298560095

Area Amministrativa Finanziaria

## DETERMINAZIONE N. 93 DEL 19/05/2026

**OGGETTO:** Affidamento di incarico professionale per il rilascio di parere ed assistenza in ordine alla problematica interpretativa e applicativa dell'art. 1, comma 56-bis, della Legge 23 dicembre 1996, n. 662 - CIG BBB4EAA56E

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamato il TUEL 267/2000 e, in particolare, gli articoli:

- 107 che attribuisce ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli Organi dell'ente;
- 109 che consente, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, di attribuire, con provvedimento motivato del Sindaco, le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli Uffici o dei Servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale;

Richiamata la normativa relativa alle attribuzioni e funzioni del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario:

- vigente Statuto comunale,
- vigente regolamento comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi,
- decreto del Sindaco di conferimento dell'incarico di Responsabilità del Servizio Amministrativo e Finanziario con attribuzione di Elevata Qualificazione n.2 del 17/06/2024, adottato ai sensi dell'articolo 50, 10° comma, del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267 e s.m.i.;

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale nr 27 del 17/12/2025 di approvazione del DUPS e la deliberazione del Consiglio Comunale nr 28 del 17/12/2025 di approvazione del Bilancio di Previsione 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale nr 3 del 19/02/2026 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per il triennio 2026/2028;
- la deliberazione della Giunta Comunale nr 4 del 19/02/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) semplificato per il triennio 2026-2028;

Premesso che:

- l'Ente necessita di un approfondimento organico in merito alla corretta interpretazione generale ed applicazione dell'art. 1, comma 56-bis, della Legge n. 662/1996;
- che tale approfondimento si rende doveroso per l'Amministrazione al fine di orientare la propria azione in ambito di gestione del personale, garantendo la corretta applicazione del principio di esclusività del pubblico impiego e prevenendo potenziali conflitti di interesse o situazioni di incompatibilità in tema di incarichi conferiti da pubbliche amministrazioni;

- la problematica implica il coordinamento:
  - dell'art. 1, commi 56, 56-bis, 58 e 58-bis, della Legge n. 662/1996;
  - dell'art. 53 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
  - dell'art. 92 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL);
  - dei principi in materia di conflitto di interessi, imparzialità e doveri di condotta dei dipendenti pubblici (D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, come modificato dal D.P.R. n. 81/2023);
  - dei principi di correttezza, economicità ed efficienza dell'azione amministrativa e del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36), con particolare riferimento all'art. 16;

Considerato che l'Ente ritiene necessario dotarsi di un quadro ricostruttivo terzo, organico e motivato, al fine di assumere determinazioni pienamente consapevoli e giuridicamente ponderate e di un supporto qualificato di natura legale, da parte di un professionista dotato di specifica e comprovata esperienza in materia di pubblico impiego e diritto amministrativo, al fine di:

- acquisire assistenza legale, finalizzata all'inquadramento sistematico della normativa e della giurisprudenza rilevante;
- ottenere indicazioni operative sulle modalità di corretta applicazione della normativa, con particolare riferimento ai rischi di responsabilità amministrativa/contabile, disciplinare e contrattuale;
- delineare in modo analitico i possibili scenari di rischio (nullità degli atti, responsabilità erariale, responsabilità disciplinare) ed individuare gli elementi tecnici necessari per sostenere in modo coerente, anche in eventuale sede contenziosa, la propria posizione;

Rilevato che:

- è stato individuato, quale professionista in possesso della specifica competenza richiesta, l'Avv. Marco Barilati, iscritto all'Ordine degli Avvocati, operante presso lo Studio Tributario & Legale "T L Studio – Dottori Commercialisti & Avvocati", con sedi in Genova e Milano, specializzato in diritto amministrativo e pubblico impiego;
- l'Avv. Marco Barilati, con nota del 18 maggio 2026, acquisita al protocollo dell'Ente al nr 2536/2026, ha presentato preventivo di compenso per: attività di studio della questione; rilascio di motivato parere in ordine all'applicazione dell'art. 1, comma 56-bis, L. n. 662/1996, nel contesto normativo e giurisprudenziale attuale; assistenza eventualmente correlata (anche in forma di chiarimenti integrativi e confronto con gli uffici), quantificando l'impegno di spesa in € 2.700,00 oltre: spese generali 15%; contributo previdenziale 4%; IVA 22%;
- il compenso proposto appare congruo e proporzionato: alla complessità della questione giuridica; al livello di specializzazione del professionista; al presumibile impegno temporale richiesto;

Dato atto che:

- ai sensi del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, l'affidamento di servizi legali rientra tra i contratti esclusi di cui all'art. 56 del codice dei contratti;
- in relazione all'importo del compenso, l'affidamento in oggetto è qualificabile come affidamento diretto di servizi professionali di importo inferiore alle soglie di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- è stato verificato che non sussistono situazioni note di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023 e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Ritenuto opportuno e necessario, nell'interesse dell'Ente:

- di procedere all'affidamento di un incarico professionale ad un legale esperto in materia di pubblico impiego e diritto amministrativo al fine di acquisire un parere ed assistenza che consentano di:
  - ricostruire puntualmente il quadro normativo (art. 1, commi 56, 56-bis, 58 e 58-bis L. n. 662/1996; art. 53 D.Lgs. n. 165/2001; art. 92 D.Lgs. n. 267/2000; D.P.R. n. 62/2013; D.Lgs. n. 36/2023);
  - esaminare criticamente la giurisprudenza di legittimità e contabile richiamata in premessa, con particolare riguardo alle implicazioni operative per gli enti locali;
  - individuare linee guida applicative e cautele procedurali per la gestione di casi analoghi;
- di procedere, pertanto, all'affidamento diretto dell'incarico all'Avv. Marco Barilati, alle condizioni economiche di cui al preventivo del 18 maggio 2026;

Visti:

- l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 che consente alle Stazioni Appaltanti di procedere direttamente ed autonomamente per gli acquisti di beni e servizi di valore inferiore a € 140.000,00;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023 che consente di procedere all'affidamento di servizi e forniture di importi di valore inferiore a € 140.000,00, anche senza la consultazione di più operatori economici, assicurando che – come nel caso di specie – siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse, idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023 il quale prevede che, con decorrenza 1/1/2024, ogni stazione appaltante, per lo svolgimento di attività di programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione di contratti pubblici, debba utilizzare una piattaforma di approvvigionamento digitale certificata e, quindi, idonea ad interagire con la banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC;

Considerato che il Responsabile del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 36/2023, è il Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario Alessandro Ghione e che lo stesso, nella sua qualità, è anche responsabile dell'affidamento e dell'esecuzione ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 241/1990;

Dato atto che si procede all'acquisto tramite affidamento diretto;

Considerato:

- che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
- che l'importo della fornitura è inferiore a € 140.000,00 ed a € 5.000,00;
- che le linee guida ANAC in merito alle procedure di affidamento di importo inferiore alla soglia comunitaria ed in particolare il punto 3.1.3. “In determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si può procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale”;
- che, dato l'importo del presente affidamento, non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.Lgs. n. 36/2023;
- che l'art. 17, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni

della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- che, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile, dato l'importo non rilevante, per le microimprese, piccole e medie imprese, non è suddivisibile in lotti aggiudicabili separatamente;

Rilevato che le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per la combinazione delle caratteristiche della fornitura richiesta e il valore distante dalla soglia comunitaria;

Dato atto del rispetto del principio di rotazione;

Si dà atto, inoltre, che l'operatore economico individuato risulta in possesso dei requisiti di idoneità professionale e tecnico-economica proporzionati all'oggetto dell'affidamento e che sono stati verificati i presupposti di legittimità, trasparenza e congruità dell'offerta;

Visto il Comunicato del Presidente dell'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione del 18 giugno 2025 avente per oggetto il prolungamento della proroga di alcuni adempimenti previsti con la Delibera n. 582 del 13/12/2023 e con il Comunicato del Presidente del 18/12/2024 nel quale si prevede la possibilità di utilizzare l'interfaccia web messa a disposizione dalla Piattaforma PCP dell'Autorità per:

- gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;
- per le fattispecie di cui alla Delibera n. 584 del 2023, che ha sostituito ed integrato la Delibera n. 214 del 2022;

in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso alle PAD, al fine di consentire l'assolvimento delle funzioni ad essa demandate, ivi compresi gli obblighi in materia di trasparenza;

Atteso che si è provveduto a richiedere alla Piattaforma dei Contratti pubblici (PCP) l'attribuzione del codice identificativo di gara - C.I.G. - in ordine alla suddetta prestazione, al fine di ottemperare agli obblighi sulla tracciabilità dei movimenti finanziari previsti dall'art. 3 della Legge n. 136/2010;

Dato atto che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: BBB4EAA56E;

Dato atto che si procederà alla liquidazione del compenso a seguito di ricevimento della relativa fattura elettronica, previo accertamento della rispondenza della fornitura effettuata alle condizioni pattuite e previo accertamento della regolarità contributiva;

Visti:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 (T.U.E.L.) come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in particolare l'art. 183, comma 8, e l'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito dalla Legge 102/2009 concernente i pagamenti delle Pubbliche Amministrazioni;
- il D.Lgs. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili;
- la Legge 30 dicembre 2024, n. 207 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027";
- la Legge n. 241 del 07.08.1990 e s.m.i. (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi);
- il D.Lgs. n. 97 del 25.05.2016 (Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della Legge 06.11.2012, n. 190 e del D.Lgs. 14.03.2013, n. 33);
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

- il vigente Regolamento di contabilità;
- il bilancio di previsione finanziario 2026–2028, esecutivo;

Visti altresì:

- l'art. 1 della Legge 23 dicembre 1996, n. 662, ed in particolare i commi 56, 56-bis, 58 e 58-bis;
- l'art. 53 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 ;
- l'art. 92 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, con particolare riferimento all'art. 16;
- il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, ed in particolare l'art. 7 ;
- la Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica 18 luglio 1997, n. 6/1997;
- la sentenza Corte dei conti – Sez. Giurisdizionale Piemonte n. 205/2018;
- le sentenze della Corte di Cassazione civile n. 22188/2021, n. 22497/2022, n. 13948/2024 e Sez. Un. n. 25369/2020;

Verificato:

- di essere legittimato ad emanare il presente atto;
- di non incorrere in cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non incorrere in conflitti di interesse previsti dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- di non essere al corrente di cause di incompatibilità o conflitti di interesse relativi ai destinatari dell'atto;
- di emanare l'atto nella piena conoscenza e nel rispetto della vigente normativa di settore, nonché delle normative regolamentari;

Nell'ambito delle risorse finanziarie assegnate:

### **DETERMINA**

Per la causale e tutte le motivazioni esposte in narrativa, che sono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

1. di affidare all'Avv. Marco Barilati (Studio Tributario & Legale "T L Studio – Dottori Commercialisti & Avvocati", con studio in Genova, Via Assarotti n. 48/6, P.IVA 01379310996) l'incarico professionale avente ad oggetto:
  - lo studio della disciplina relativa all'art. 1, comma 56-bis, della L. n. 662/1996 e dei connessi profili del pubblico impiego;
  - il rilascio di un motivato parere in ordine all'applicazione, nel quadro normativo e giurisprudenziale attuale, del predetto comma 56-bis;
  - l'assistenza agli uffici comunali (anche mediante eventuali chiarimenti integrativi e confronti) nella corretta impostazione delle determinazioni generali che l'Amministrazione sarà chiamata ad assumere in materia;
2. di approvare il preventivo presentato dall'Avv. Marco Barilati in data 18 maggio 2026, quantificando il compenso per la prestazione professionale in € 2.700,00 oltre: spese generali 15%; contributo previdenziale nella misura del 4%; IVA al 22%, per un onere complessivo presunto così calcolato:
  - Onorario base: 2.700,00 €
  - Spese generali (15% sull'onorario base): 405,00 €
  - Totale Imponibile (Onorario + Spese generali): 3.105,00 €

- CPA (4% sul Totale Imponibile): 124,20 €
  - Base Imponibile IVA (Totale Imponibile + CPA): 3.229,20 €
  - IVA (22% sulla Base Imponibile IVA): 710,42 €
  - Spesa Totale da Impegnare (Lordo Fattura): 3.939,62 €;
3. di impegnare la somma complessiva di € 3.939,62 a carico del bilancio di previsione 2026, al capitolo 140/1045/1 (Codifica di bilancio 01.02.1.03.03 - Missione 01, Programma 02, Titolo 1, Macroaggregato 03) dando atto della regolarità contabile e della copertura finanziaria dell'impegno ai sensi del vigente ordinamento finanziario e contabile;
  4. di stabilire che l'incarico decorre dalla data di sottoscrizione dell'accettazione da parte del professionista e si concluderà con la consegna del parere scritto entro il termine che sarà concordato con l'Ente e con la fornitura della necessaria assistenza agli uffici, in premessa delineata;
  5. di precisare che: il compenso sarà liquidato, a presentazione di regolare parcella/fattura, previa verifica da parte del Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria della regolare esecuzione della prestazione; il professionista è tenuto al rispetto degli obblighi di riservatezza e segreto professionale relativamente a tutti i dati, le informazioni e gli atti conosciuti nell'espletamento dell'incarico; il professionista dovrà dichiarare l'assenza di situazioni di incompatibilità o conflitto di interessi ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/2023, dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e della normativa vigente;
  6. di dare atto che il presente affidamento: è disposto nella forma dell'affidamento diretto di servizi professionali, nel rispetto dei principi del D.Lgs. n. 36/2023; sarà oggetto, se ed in quanto dovuto, degli adempimenti in materia di pubblicità e trasparenza previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 e dalla normativa vigente in tema di pubblicazione di incarichi esterni;
  7. di trasmettere la presente determinazione: al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza; alla Segreteria comunale; all'Avv. Marco Barilati per accettazione dell'incarico e successiva esecuzione;
  8. di dare atto che la presente Determinazione è conforme alle leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti vigenti e che la procedura eseguita è corretta;
  9. di attestare che, oltre a quanto indicato nel dispositivo del presente atto, non vi sono altri riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio di questo Comune, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L., D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
  10. di attestare, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e dell'articolo 9 del D.L. 78/2009 convertito dalla Legge 102/2009, che l'impegno di spesa adottato con il presente provvedimento risulta compatibile con gli stanziamenti di cassa nonché con le regole sul saldo di finanza pubblica per gli Enti Territoriali;
  11. di dare atto che il presente provvedimento è esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile rilasciato dal responsabile del servizio finanziario ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
  12. di disporre, ai sensi di quanto previsto dall'art. 20 del D. Lgs. 31.03.2023, n. 36, e fermi restando gli obblighi di pubblicità legale, a fini di trasparenza, la pubblicazione del presente provvedimento secondo quanto stabilito dal decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

## **ATTESTA**

con la sottoscrizione del presente atto, la legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i. .

## **AVVERTE**

che, ai sensi del quarto comma dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990 n. 241, avverso il presente provvedimento è ammesso:

1. ricorso giurisdizionale al T.A.R. della Liguria ai sensi del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104, entro il termine di 60 giorni dalla data di scadenza del termine di pubblicazione, ovvero da quello in cui l'interessato ne abbia ricevuta la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
2. ricorso straordinario al Presidente della Repubblica per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra, ai sensi dell'articolo 8 del D.P.R. 24/01/1971 n.1199.

Cosseria, li 19/05/2026

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

F.to Alessandro Ghione

**VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA**  
**(art. 153 5° comma D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.)**

Dato atto che è stato esercitato il controllo preventivo di regolarità contabile ai sensi dell'articolo 147 bis del TUEL, si appone, ai sensi dell'art. 153, 5° comma D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e s.m.i., il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa impegnata con il presente provvedimento.

Cosseria, lì

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
F.to Alessandro Ghione

oppure

La Determinazione non comporta impegno di spesa

---

**RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**  
**(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.)**

Certifico io sottoscritto Funzionario incaricato che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Cosseria, lì

**IL FUNZIONARIO INCARICATO**  
F.to Alessandro Ghione

CIG	Settore	Anno	Imp / Sub	Codice	Voce	Cap.	Art.	Piano Fin.	Importo €