



CONSORZIO AMBIENTE DORA SANGONE

DETERMINAZIONE N. 41 DEL 10/07/2026

DETERMINA A CONTRARRE E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50 C. 1 LETT B) DEL D.LGS 36/2023, DEI SERVIZI DI INFORMAZIONE/COMUNICAZIONE AI FINI DELL'ATTUAZIONE DEL "PIANO DELLA COMUNICAZIONE 2025-2030" DEL CONSORZIO CADOS PER IL PERIODO DI 12 MESI DECORRENTI DALLA DATA DI STIPULA DEL CONTRATTO, IN FAVORE DEL DOTT. MATTIA PETRALIA DI TORINO PER € 9.072 OGNI ONERE INCLUSO - CIG BC50A96B90

IL DIRETTORE

Premesso che:

La legge n. 150 del 7 giugno 2000, *"Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni"* disciplina in maniera specifica le attività di comunicazione delle PA e introduce il *"Piano di comunicazione"* (art. 12), in particolare per le amministrazioni dello Stato.

La direttiva del Ministro della Funzione pubblica del 7 febbraio 2002 *"Attività di comunicazione delle pubbliche amministrazioni"*, richiamando l'entrata in vigore della legge n. 150/2000 e del relativo regolamento di attuazione n. 422/2001, fornisce a tutte le amministrazioni pubbliche *"gli indirizzi di coordinamento, organizzazione e monitoraggio delle strutture, degli strumenti e delle attività previste dalla normativa in materia di informazione e comunicazione pubblica"* e stabilisce che *"la comunicazione pubblica cessa di essere un segmento aggiuntivo e residuale dell'azione delle pubbliche amministrazioni, e ne diviene parte integrante, così come accade da decenni alle imprese che agiscono nel mercato dei prodotti e dei servizi"*.

In tale contesto normativo si definisce in maniera specifica la funzione di un Piano di comunicazione dell'Ente; la citata direttiva infatti, prevede che le amministrazioni devono prevedere forme organizzative di coordinamento tra i segmenti di comunicazione attivati (ad esempio l'ufficio relazioni con il pubblico, l'ufficio stampa, il portavoce) per massimizzare l'utilizzo delle risorse, creare integrazione tra le azioni di comunicazione, rendere efficaci e soddisfacenti le relazioni con i cittadini.

In attuazione della citata disciplina, con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 26 del 06/10/2025, è stato approvato il *"Piano della Comunicazione 2025-2030"* del Consorzio CADOS che:

- descrive i principali impegni comunicativi dell'ente, con riferimento tanto agli obiettivi strategici dell'Amministrazione quanto alle disposizioni normative;
- fornisce una fotografia dell'articolato sistema di strumenti di comunicazione in uso e delle modalità con cui essi sono gestiti;
- consente all'organizzazione di pianificare, organizzare e gestire le attività di comunicazione istituzionale ed educazione ambientale secondo un disegno organico e razionale;
- contribuisce all'efficienza e l'efficacia della comunicazione, migliora la qualità delle relazioni e il dialogo all'interno dell'ente e con l'esterno.

Non essendo reperibile all'interno di codesta Amministrazione personale idoneo allo svolgimento del servizio di cui sopra per la mancanza della specifica professionalità, al fine di attuare gli obiettivi su

esposti il Consorzio intende affidare il *“Servizio di Informazione e Comunicazione in attuazione del Piano della Comunicazione 2025-2030”* i cui contenuti principali riguarderanno:

- produzione dei contenuti di campagne informative, video, comunicati stampa
- diffusione dei suddetti contenuti a mezzo degli strumenti ritenuti più adeguati a seconda del tipo di comunicazione da porre in essere
- gestione degli aspetti comunicativi sulla pagina web del Consorzio.

Considerato che per le finalità di cui sopra, l'Area Servizi Integrati ed Ambientali ha predisposto la documentazione relativa al presente affidamento, approvata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 4 del 24.02.2026;

Atteso che il valore a base di gara è stato stimato in misura pari ad € 9.072,00, al netto di IVA;

Richiamati:

- l'art. 3, comma 1, lett. cc) e dd), dell'Allegato I.1 al D.Lgs. n. 36/2023, secondo cui il mercato elettronico è uno strumento di acquisto e di negoziazione realizzato da centrali di committenza, che consente acquisti telematici per importi inferiori alla soglia di rilievo europeo, basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via telematica; il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.a., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e s.m.i., in base al quale, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro ed inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al MEPA ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- il D. Lgs n. 36/2023, ed in particolare, l'art. 50, comma 1, let. b del D. Lgs n.36/2023 si sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- il *“Regolamento per l'affidamento di lavori, servizi e forniture mediante procedure sottosoglia comunitaria”* del Consorzio approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 10 del 13/05/2025;
- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., il quale prescrive che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta dall'adozione di apposito provvedimento a contrarre indicante il fine che con il contratto si intende perseguire; l'oggetto, la forma, le clausole essenziali; le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17 comma 2 del D.Lgs n. 36/2023 secondo il quale: *“in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico- professionale”*.

Dato atto che:

- l'appalto viene affidato discrezionalmente dal Rup sulla base di elementi di natura economica e/o qualitativa ai sensi dell'art. 3 co.1 lett. d) allegato I.1 al Codice dei contratti;
- tutte le clausole contenute nel Capitolato Prestazionale e nella lettera di invito, sono ritenute

essenziali.

Appurato che:

- trattandosi di appalto di servizio d'importo inferiore ad euro 140.000,00 questa Amministrazione può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del D. Lgs n. 36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;
- ricorrono i presupposti per i quali l'art. 50 comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 prevede la possibilità di procedere mediante affidamento diretto;
- ai sensi dell'art. 58 c.2 del D.Lgs. 36/2023, l'affidamento avviene senza suddivisione in lotti funzionali e/o prestazionali, in quanto le prestazioni di cui si compone, singolarmente considerate, non presentano il requisito della "funzionalità", che ne consenta l'utilizzazione compiuta, ma assumono valore e utilità solo se unitariamente considerate, e che la gestione in un unico lotto garantisce quindi maggiore efficienza organizzativa oltre che una coerente impronta progettuale a cura del medesimo operatore che permette di mantenere elevati standard di qualità dei servizi;
- in riferimento all'appalto in oggetto non sussiste un interesse transfrontaliero certo, in considerazione della tenuità del relativo importo, nettamente inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché della collocazione geografica del luogo di esecuzione;
- vi è assenza di rischi da interferenza nell'esecuzione delle prestazioni ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, pertanto gli oneri per la sicurezza derivate da rischi da interferenza sono pari a € 0,00 (zero);

Verificato che è stato rilevato nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione l'esistenza della categoria merceologica SERVIZI – "Servizi di consulenza specialistica" all'interno della quale è presente il servizio CPV 79416200-5 "Servizi di consulenza in pubbliche relazioni" nella cui scheda tecnica rientra il servizio oggetto dell'appalto;

Visti i documenti della procedura, con particolare riferimento ai contenuti della Relazione e Capitolato Speciale d'Appalto del servizio, contenente le caratteristiche tecniche delle prestazioni oggetto del presente affidamento.

Tenuto conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti.

Atteso che il responsabile unico del progetto ha provveduto ad acquisire le informazioni circa le soluzioni tecnico – economiche presenti sul mercato funzionali al soddisfacimento delle esigenze di interesse pubblico sopra illustrate.

Dato che:

- alla luce di quanto sopra, il RUP ha richiesto all'operatore economico dott. Mattia Petralia di Torino – Via Arquata, 14 (C.F. PTRMTT95B21L219L), abilitato alla categoria merceologica sopra indicata (CPV 79416200-5 "Servizi di consulenza in pubbliche relazioni) a mezzo portale www.acquistinretepa.it (MEPA), tramite trattativa diretta all'RDO n. 6415575 in data 24/06/2026, di presentare l'offerta entro il 03/07/2026 alle ore 8.00, sull'importo a base di gara, suddiviso su due annualità, per l'importo complessivo di € 9.072,00 comprensivo di ogni onere indicando altresì le caratteristiche qualitative del servizio offerto, oggetto di valutazione informale da parte del RUP come da parere del MIT n. 2318 del 26.02.2024.
- entro il suddetto il dott. Mattia Petralia ha presentato la propria offerta, costituita da un elenco

di prestazioni e azioni fino alla concorrenza dell'importo a base di affidamento corrispondente ad Euro 9.072,00, comprensivo di ogni onere, corredandola della seguente documentazione:

- Dichiarazioni integrative alla presentazione dell'offerta, sottoscritte digitalmente
- Capitolato sottoscritto digitalmente per accettazione
- Dettaglio dell'offerta economica firmato digitalmente (a cui è stato allegato il curriculum del professionista dedicato all'esecuzione del servizio)

Ritenuto, pertanto, di poter affidare il servizio descritto in premessa al dott. Mattia Petralia (C.F. PTRMTT95B21L219L), di Torino – Via Arquata, 14 alle condizioni dettagliate nel capitolato prestazionale e nell'offerta presentata, per i motivi di seguito esposti:

- l'operatore economico individuato è specializzato e qualificato per lo svolgimento delle prestazioni richieste, essendo in possesso di esperienza pregressa nel campo della comunicazione, come da dichiarazione resa contestualmente alla presentazione dell'offerta economica, e come da curriculum allegati;
- le attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire, anche in relazione alle attività indicate nella lettera di invito, sono idonee a soddisfare sul piano tecnico – economico le caratteristiche e le specifiche tecniche definite nel capitolato speciale;
- in ragione della natura dell'affidamento, avente ad oggetto prestazioni meramente intellettuali, ai sensi dell'art. 57 del codice dei contratti, non è richiesta all'affidatario l'applicazione di specifico Contratto Collettivo Nazionale del Lavoro per il personale dipendente;
- le prestazioni offerte sono congrue rispetto al prezzo posto a base di gara, in relazione alla stima del tempo necessario al loro svolgimento ed alla complessità delle stesse.

Preso atto che è stata completata la verifica relativa al possesso dei requisiti in capo all'offerente, ragion per ex art. 17, comma 5 del D. Lgs. nr. 36/2023 è possibile procedere all'aggiudicazione del servizio in oggetto e che è stata verificata la regolarità fiscale.

Considerato che la spesa nascente dal presente atto pari a complessivi € 9.072,00, suddiviso su due annualità, risulta regolarmente rappresentata nel budget economico previsionale 2026-2028 approvato con deliberazione di Assemblea Consortile n. 12 del 17.12.2025, che offre la voluta disponibilità.

Dato atto del rispetto dei Principi generali di cui al Titolo I – del D.Lgs. 36/2023 ed in particolare:

- il principio del risultato art. 1 è rispettato in quanto si è proceduto all'affidamento del contratto attraverso la trattativa diretta di cui all'art. 50 comma 1, lettera b) del Codice che consente la riduzione dei costi e dei tempi amministrativi di espletamento di gara;
- il principio della fiducia è rispettato in quanto la scelta è effettuata sulla base delle valutazioni che risultano maggiormente efficaci al raggiungimento del risultato;
- il principio dell'accesso al mercato viene rispettato in quanto l'operatore economico è stato individuato in ragione della sua specifica competenza ed esperienza tra gli operatori del settore;
- l'economicità è determinata dalla congruità dell'offerta in relazione alla complessità del servizio richiesto;
- l'efficacia viene rispettata in quanto la soluzione rinvenuta sul mercato soddisfa sul piano tecnico-economico le finalità sopra illustrate, con adeguato rapporto qualità/prezzo;
- l'autonomia contrattuale è esplicata attraverso scelte strategiche e operative che mirano a

ottenere il miglior servizio possibile per il Consorzio nel rispetto delle regole di economicità, efficacia ed efficienza nonché del principio di prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse che è garantito dal rispetto del Codice di comportamento adottato dal Consorzio in applicazione all'art. 16 del Codice;

- i principi della pubblicità e della trasparenza vengono garantiti sia dal rispetto degli obblighi specifici posti dal D.Lgs. 33/2013 che dall'art. 20 e 28 del Codice dei contratti;
- il principio di proporzionalità viene assicurato da un sistema snello di individuazione del contraente, che non richiede documentazione ed oneri eccessivi, in relazione alla tipologia ed entità del servizio oggetto di affidamento;
- Il principio di rotazione viene rispettato in quanto l'affidamento viene proposto ad un operatore con referenze nella definizione e realizzazione di progetti di comunicazione in grado di assicurare i servizi richiesti.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il RUP, con riferimento all'affidamento di che trattasi, è stato individuato nella responsabile dell'Area Servizi Integrati ed Ambientali del Consorzio, arch. Laura Gaio, per la quale non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 D.Lgs. 36/2023.

Richiamato il Decreto del Presidente del Consorzio n. 2 del 26.03.2025 con il quale è stato assegnato l'incarico di Elevata Qualificazione dell'Area Servizi Integrati ed ambientali all'Arch. Laura Gaio.

Atteso che l'adozione del presente provvedimento compete al Dirigente, ai sensi dell'art. 107 del D.lgs. n. 267/2000 nonché degli artt. 4 e 17 del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.

Visto il Decreto del Presidente del Consorzio n. 3 del 12.05.2025 con il quale è stato nominato l'attuale Direttore del Consorzio.

Richiamato il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.

Visto il D.Lgs. 36/2023 Codice dei contratti pubblici.

Visto lo Statuto Consortile.

Vista la Legge Regionale n. 1/2018 e s.m.i.

D E T E R M I N A

1. di approvare le premesse, qui richiamate a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di dare atto che il dott. Mattia Petralia ha presentato la propria offerta, costituita da un elenco di prestazioni fino alla concorrenza dell'importo a base di affidamento corrispondente ad € 9.072,00, comprensiva di ogni onere, corredandola della seguente documentazione:
 - Dichiarazioni integrative alla presentazione dell'offerta sottoscritte digitalmente
 - Capitolato sottoscritto digitalmente per accettazione
 - Dettaglio dell'offerta economica firmato digitalmente (a cui è stato allegato il curriculum del professionista).
3. che i controlli relativi ai requisiti di ordine generale essenziali, eseguiti mediante il "Fascicolo virtuale dell'operatore economico – FVOE 02", hanno avuto esito positivo e sono stati acquisiti;
4. di dare atto che l'operatore economico individuato è specializzato e qualificato per lo svolgimento delle prestazioni richieste, essendo in possesso di esperienza pregressa nel campo della

comunicazione;

5. di dare atto che le attività che l'operatore economico si è reso disponibile ad eseguire, anche in relazione alle attività indicate nella lettera di invito, sono idonee a soddisfare sul piano tecnico – economico le caratteristiche e le specifiche tecniche definite nel capitolato speciale, ed il prezzo offerto risulta congruo in rapporto alla qualità delle prestazioni richieste, in relazione alla stima del tempo necessario al loro svolgimento ed alla complessità delle stesse;
6. di affidare il “Servizio di Informazione e Comunicazione in attuazione del Piano della Comunicazione 2025-2030” per un periodo di 12 mesi - CIG BC50A96B90 in favore dell'operatore economico dott. Mattia Petralia (C.F. PTRMTT95B21L219L), di Torino – Via Arquata, 14, alle condizioni dettagliate nel capitolato prestazionale e nell'offerta presentata, per l'importo complessivo di € 9.072,00, ogni onere incluso.
7. che la spesa nascente dal presente atto pari a complessivi € 9.072,00 trova copertura economica nel budget economico previsionale 2026-2028 approvato con deliberazione di Assemblea Consortile n. 12 del 17.12.2025, esecutiva ai sensi di legge, che offre la voluta disponibilità, suddiviso tra le annualità 2026 e 2027, in funzione della data di decorrenza dell'incarico e degli adempimenti svolti;
8. che l'affidamento si perfezionerà mediante scambio di lettera commerciale;
9. di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 36/2023, il Responsabile Unico di Progetto (RUP), con riferimento all'affidamento di che trattasi, è stato individuato nella responsabile dell'Area Servizi Integrati ed Ambientali del Consorzio, arch. Laura Gaio, per la quale non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 16 D.Lgs. 36/2023;
10. di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato, ai sensi dell'art. 124 del TUEL, all'Albo Pretorio del Comune sede del Consorzio e all'Albo Pretorio del Consorzio stesso nonché sul proprio sito internet - Sezione Amministrazione Trasparente.

Il Direttore del Consorzio
Ing. Sara Norberti

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD). Il presente originale elettronico è conservato negli archivi informatici dell'ente ai sensi del D.Lgs. 82/2005