



COMUNE DI CENTALLO
Provincia di Cuneo
POLIZIA LOCALE

Determina N. 80

OGGETTO: SERVIZIO DI SUPPORTO NELLE ATTIVITÀ DI RISCOSSIONE STRAGIUDIZIALE (C.D. PRE-RUOLO) DELLE ENTRATE DERIVANTI DA SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA - PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA

L'anno duemilaventisei addì otto del mese di GIUGNO,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

con la firma apposta in calce al presente atto, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e attesta la correttezza e regolarità dell'azione amministrativa a norma dell'art.147-bis c.1 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267;

PREMESSO CHE:

- Allo scrivente servizio è assegnata la gestione della riscossione delle entrate derivanti da sanzioni amministrative che hanno acquisito titolo esecutivo in quanto non versate dai soggetti debitori
- Secondo la prassi comune, prima dell'accertamento delle liste di carico finalizzate all'avvio delle procedure di riscossione coattiva, viene avviata una fase di riscossione stragiudiziale mediante avviso bonario (c.d. *pre-ruolo* o *ultimo avviso*)

DATO ATTO che tale fase precedente alla riscossione coattiva risulta efficace, in quanto il debitore ha la possibilità di effettuare il versamento senza gli interessi e i diritti di riscossione previsti dalla normativa vigente

DATO ATTO tuttavia che tale procedura richiede un ingente investimento in termini di risorse umane per la sua corretta gestione

CONSIDERATO inoltre che:

- Con l'art.1 c.662 della Legge 30 dicembre 2015, n.199, di modifica dell'art.1 del D.L. 22 ottobre 2016, n.193, convertito in Legge 1° dicembre 2016, n.225, è stata introdotta la possibilità, per gli Enti Locali, di affidare il servizio di riscossione coattiva ad AMCO – ASSET MANAGEMENT COMPANY S.P.A., società controllata dal Ministero delle Finanze
- La normativa di cui sopra necessita tuttavia di attuazione attraverso appositi decreti ministeriali, al fine di definire le modalità di affidamento dei carichi per la riscossione

VISTA inoltre la D.G.C. 8 giugno 2016, n.106, recante gli indirizzi dell'amministrazione comunale in materia di riscossione coattiva delle suddette entrate

RITENUTO pertanto, in via sperimentale e nelle more della definizione del quadro normativo relativo alla riscossione coattiva delle entrate, di provvedere all'affidamento del servizio di supporto nelle attività di riscossione stragiudiziale delle entrate di cui sopra, al fine di aumentarne l'efficacia senza interferire con le ordinarie mansioni d'istituto degli operatori dello scrivente Servizio, in riferimento agli atti notificati nell'anno 2015

CONSTATATO che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art.48 c.2 del *codice dei contratti*

VISTO l'art.26 c.3 della Legge 23 dicembre 1999, n.488, il quale espressamente dispone che *"le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ...[omissis]... La stipulazione di un contratto in violazione del presente comma è causa di responsabilità amministrativa; ai fini della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto"*

CONSTATATO che non sono disponibili convenzioni CONSIP raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura

DATO ATTO CHE:

- l'art.50 c.1 lett.a) e b) del *codice dei contratti* dispone che, per contratti di lavori di importo inferiore ad Euro 150.000,00 ovvero per appalti di beni e servizi di importo inferiore ad Euro 140.000,00, le stazioni appaltanti procedano mediante *"affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi istituiti dalla stazione appaltante"*

CONSIDERATO che il valore presunto del contratto, desunto sulla base del numero di atti da gestire, dalla previsione di efficacia di riscossione e dal costo presunto delle attività contrattuali comprensivo degli oneri istruttori e delle spese postali posti a carico dei soggetti debitori, ammonta ad Euro 22.869,85 oltre IVA

DATO ATTO CHE:

- l'art.50 c.1 lett.a) e b) del *codice dei contratti* dispone che, per appalti di lavori di importo inferiore ad Euro 150.000,00 ovvero per appalti di beni e servizi di importo inferiore ad Euro 140.000,00, le stazioni appaltanti procedano mediante *"affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi istituiti dalla stazione appaltante"*
- Ai sensi dell'art.1 c.450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, per acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad Euro 5.000,00, è fatto obbligo di utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (di seguito *MePA*)
- L'art.25 c.2 del *codice dei contratti* dispone che *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici [...omissis...]"*
- Le piattaforme di cui sopra sono certificate dall'Autorità Nazionale Anticorruzione secondo le regole tecniche emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale

RILEVATO che, secondo la Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Centrale 9 aprile 2026, n.SCCLEG/7/2026/PARERE, le piattaforme certificate conformi all'art.25 c.2 del *codice dei contratti* possono essere utilizzate quale alternativa al *MePA* anche in ottemperanza all'art.1 c.450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296

RITENUTO pertanto di procedere mediante affidamento diretto e con l'utilizzo della piattaforma *ASMECOMM* nella disponibilità del Comune di Centallo

RITENUTO di fissare, in conformità a quanto disposto dall'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, i contenuti minimi essenziali del presente provvedimento come segue:

- L'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di aumentare l'efficacia del Comune di Centallo nella riscossione delle entrate derivanti sanzioni amministrative

- L'oggetto del contratto riguarda il servizio di supporto nelle attività di riscossione stragiudiziale delle entrate derivanti da sanzioni amministrative che hanno acquisito titolo esecutivo (c.d. *pre-ruolo* o *ultimo avviso*)
- La forma contrattuale si identifica con lo scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio
- Le clausole negoziali essenziali sono contenute nel *Foglio patti e condizioni* allegato al presente provvedimento
- Il contraente viene selezionato mediante affidamento diretto di cui all'art.50 c.1 lett.b) del *codice dei contratti*

APPURATO che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto, in conformità a quanto previsto dall'art.26 c.3-bis del D.Lgs. 9 aprile 2008, n.81, non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi svolti al di fuori delle sedi della stazione appaltante. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico

ACCERTATO che il presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art.9 c.1 del D.L. 1° luglio 2009, n.78, convertito con Legge 3 agosto 2009, n.102

DATO ATTO che, ai sensi del combinato disposto di cui alla Parte II del *codice dei contratti* ed alla delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione 13 dicembre 2023, n.582, la presente procedura sarà registrata presso la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (di seguito *BDNCP*), con contestuale acquisizione del Codice Identificativo di Gara, mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale utilizzata

VISTI:

- L'art.50 c.1 lett.a) e b) del *codice dei contratti*, disciplinante le procedure sottosoglia di valore inferiore ad Euro 150.000,00 per l'affidamento di lavori e ad Euro 140.000,00 per l'affidamento di servizi e forniture
- L'art.1 c.450 della Legge 27 dicembre 2006, n.296, disciplinante le modalità di approvvigionamento di beni e servizi di importo superiore ad Euro 5.000,00 oltre IVA
- L'art.25 del *codice dei contratti*, disciplinante lo svolgimento digitale delle procedure di affidamento ed esecuzione di contratti pubblici
- La Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Centrale 9 aprile 2026, n.SCCLEG/7/2026/PARERE, riguardante l'utilizzo delle piattaforme certificate in alternativa al *MePA*
- Gli artt.107 e 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre
- L'art.26 c.6 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n.81 e la Determinazione ANAC 5 marzo 2008, n.3 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da68719596
- interferenza nell'esecuzione degli appalti
- L'art.26 della Legge 23 dicembre 1999, n.488, che prevede l'utilizzo del benchmark delle convezioni CONSIP in caso di procedure svolte autonomamente
- L'art.37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n.33 e l'art.28 c.3 del *codice dei contratti* in materia di amministrazione trasparente

RICHIAMATI:

- la Deliberazione del Consiglio Comunale 29 dicembre 2025, n.43 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al D.U.P. per il periodo 2026/2028

- la Deliberazione del Consiglio Comunale 29 dicembre 2025, n.44 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028
- la Deliberazione della Giunta Comunale 12 gennaio 2026, n.1 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per il periodo 2026/2028
- il Decreto Sindacale 20 gennaio 2025, n.1, relativo alla nomina del sottoscritto quale Responsabile dell'Area Vigilanza

DATO ATTO che il presente provvedimento rispetta le regole di finanza pubblica, in conformità a quanto disposto dall'art.183 c.8 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267

VISTI l'art.2 c.3 e l'art.17 c.1 del D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 "*regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165*", nonché il "*regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Centallo*", approvato con D.G.C. 29 gennaio 2016, n.11

DETERMINA

- Di disporre l'avvio, per le ragioni espresse in premessa e mediante la piattaforma certificata *ASMECOMM*, delle procedure per l'affidamento del servizio di supporto nelle attività di riscossione stragiudiziale delle entrate derivanti da sanzioni amministrative che hanno acquisito titolo esecutivo (c.d. *pre-ruolo* o *ultimo avviso*), per il periodo di 8 (otto) mesi
- Di dare atto che è stato individuato, quale Responsabile Unico di Progetto di cui all'art.15 del *codice dei contratti* per la presente procedura, il dipendente di ruolo GASTINELLI Davide, in servizio presso la scrivente Unità Organizzativa
- Di dare atto che, dalla documentazione in atti, per le persone di cui sopra non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia
- Di approvare le clausole contrattuali di cui all'allegato *Foglio patti e condizioni*
- Di quantificare il valore presunto del contratto in Euro 22.869,85 oltre IVA, comprensivo di:
 - Euro 14.319,19 oltre IVA quale corrispettivo per il servizio prestato
 - Euro 4.739,02 oltre IVA quale rimborso delle spese sostenute dal contraente per l'esecuzione del contratto, addebitate ai soggetti debitori ed incassate dalla stazione appaltante
 - Euro 3.811,64 oltre IVA per eventuali modifiche contrattuali
- Di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza
- Di prenotare al riguardo l'impegno della somma complessiva di Euro 17.469,41 IVA compresa, come di seguito riportato:

PRENOTAZIONE DI IMPEGNO DI SPESA				
ESERCIZIO	VOCE	CAPITOLO	ARTICOLO	IMPORTO
2026	410	1351	2	11.646,27
2027	410	1351	2	5.823,14

- Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'albo pretorio al fine di garantirne la conoscenza
- Di adempiere, con l'esecutività del presente provvedimento, agli obblighi di pubblicazione ed aggiornamento della documentazione relativa alla presente procedura di cui all'art.28 del *codice dei contratti* ed alla Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione 20 giugno 2023, n.264
- Di trasmettere il presente provvedimento al responsabile del servizio finanziario, ai fini

dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria

Centallo, li 08/06/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Firmato digitalmente
F.to: RINAUDO dr. Riccardo