



COMUNE DI TROFARELLO

CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

SETTORE VIGILANZA

DETERMINAZIONE N. 132 DEL 26/03/2026

OGGETTO:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE SANZIONI DERIVANTI DA INFRAZIONI AL CODICE DELLA STRADA NON CORRISPOSTE SPONTANEAMENTE DAI TRASGRESSORI. CIG: BB0430B82E

IL RESPONSABILE DEL Settore Vigilanza

Attesa la propria competenza ai sensi del decreto sindacale n. 5 del 10/07/2025 con il quale il sottoscritto è stato nominato responsabile del Settore Vigilanza;

richiamate le seguenti deliberazioni:

- Consiglio Comunale n. 63 del 18/12/2025, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2026 - 2028;
- Giunta Comunale n. 200 del 18/12/2025, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (PEG) - parte finanziaria – 2026- 2028”.

richiamata inoltre la deliberazione della Giunta Comunale numero 46 del 24/03/2022 ad oggetto “Atto di indirizzo relativo all'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle infrazioni al Codice della Strada non corrisposte spontaneamente dai trasgressori” con cui la Giunta demandava al Responsabile della Polizia Locale lo sviluppo delle procedure amministrative necessarie al fine di esternalizzare il servizio di riscossione dei verbali del Codice della Strada non corrisposti spontaneamente dai relativi trasgressori relativo alle annualità 2018, 2019 e 2020, con possibilità di prorogare l'affidamento ad annualità successive;

considerato che il servizio di riscossione costituisce un asse importante dell'autonomia finanziaria e tributaria dello Stato e degli Enti Locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo le modalità e con i criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

Atteso che:

- i Comuni, nell'ambito della propria potestà regolamentare in materia di accertamento, liquidazione e riscossione delle proprie entrate ai sensi dell'art. 52 D.Lgs. n. 446/1997 ed in

forza dell'art. 7 comma 2 lett. gg-quater) D.L. 70/2011 come convertito in L. 106/2011, sono legittimati a procedere direttamente all'esercizio dell'attività di riscossione coattiva delle proprie entrate;

- la legge 160/2019 all'art. 1 commi da 784 a 815 ha introdotto la riforma della riscossione coattiva delle entrate locali finalizzata a consentire una più efficace azione di recupero delle entrate proprie degli enti;

Ravvisata la necessità dell'Ente di ottimizzare il recupero delle somme non pagate spontaneamente dai trasgressori che hanno commesso delle infrazioni al Codice della Strada nel Comune di Trofarello e che l'Amministrazione Comunale ha come obiettivo di addivenire, per il prossimo futuro, ad un unico concessionario per la riscossione coattiva di tutte le entrate comunali;

Rilevato che:

- al fine del contrasto dell'evasione sia delle sanzioni derivanti da violazioni al Codice della Strada sia delle sanzioni amministrative, si rende necessario provvedere all'attività di riscossione coattiva delle stesse e relative all'anno 2021;
- l'attività di riscossione coattiva richiede conoscenze tecniche specifiche, nonché una idonea struttura e personale che riescano a gestire in modo efficace ed efficiente tutto il procedimento di riscossione coattiva di ogni singolo verbale non spontaneamente corrisposto dal rispettivo trasgressore;
- per il suddetto obiettivo il Comune non ha al proprio interno le risorse umane e i sistemi informatici necessari per svolgere autonomamente e in tempi brevi tali operazioni;
- al fine di non pregiudicare il recupero dei crediti nei termini di legge si intende procedere con celerità;

Richiamate interamente le disposizioni di cui alla legge 160/2019 che hanno riformato la riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali degli enti locali;

Ravvisata l'opportunità di procedere con l'iscrizione al ruolo dei verbali del Codice della Strada relativi all'annualità 2021 predisponendo a tale scopo successiva congrua determinazione di approvazione del ruolo per la riscossione coattiva degli importi non corrisposti spontaneamente dai relativi trasgressori;

Rilevato che l'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità: [...] b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante.”*

Rilevato inoltre che l'art. 49, comma 6 del D. Lgs. n. 36/2023 stabilisce che *“E' comunque consentito derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 Euro”*;

Richiamate interamente le disposizioni di cui alla legge 160/2019 che hanno riformato la riscossione delle entrate tributarie e patrimoniali degli enti locali;

Dato atto che non vi sono convenzioni CONSIP attive su tale tipologia di servizio né esistono sul MEPA o in altri mercati elettronici istituiti servizi che presentino le caratteristiche di quelli di cui al presente atto;

Visto l'art. 1 comma 130 della legge 145/2018 (Legge di Bilancio 2019) che ha modificato l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006, stabilendo che a far data dal 01/01/2019 gli acquisti di beni e servizi al di sotto dei 5.000 euro non ricadono nell'obbligo di approvvigionamento telematico;

Vista l'offerta economica formulata dalla Società Creset – Crediti, Servizi e Tecnologie Spa con sede a Milano, in Via Dell'Unione n. 3 – Cod. Fiscale/P.Iva: 00868170143 e acclarata al protocollo dell'Ente al n. 3812 del 17/03/2026 alle condizioni economiche di seguito specificate:

- Aggio del 11 % sulle somme effettivamente riscosse, oltre IVA;
- Spese di procedura esecutiva: gli oneri connessi all'esperimento delle procedure esecutive saranno quelli previsti dalla tabella ministeriale di cui al decreto 14.04.2023;
- Spese postali: addebitate al costo all'Ente;
- Gli incassi derivanti dalle attività oggetto del presente affidamento confluiranno su un conto corrente dell'Ente, appositamente dedicato alla riscossione delle entrate (art. 1 comma 790 L. 160/2019) mediante incasso con sistema PagoPA;
- Rendicontazione mensile degli incassi oggetto del contratto, calcolo delle competenze e delle spese anticipate;
- Emissione delle relative fatture, trasmesse con allegata apposita rendicontazione, che dovranno essere pagate entro 30 gg dal ricevimento.

Ravvisato che relativamente all'anno 2021 e alla situazione relativa alle sanzioni derivanti da infrazioni scaturite dal mancato rispetto delle norme del Codice della Strada non corrisposte spontaneamente dai relativi trasgressori risultano ancora da riscuotere indicativamente € 84.774,30 oltre spese e maggiorazioni di legge;

Considerato che, a fronte dell'andamento storico delle riscossioni, è ipotizzabile un incassato effettivo di circa il 20% delle somme iscritte al ruolo;

Ritenuto congruo ipotizzare, in via preliminare, una cifra annua pari ad € 5.000,00, importo comprensivo di IVA, che sarà soggetto a variazione di bilancio in positivo per fare fronte alle effettive spese che deriveranno dal concreto sviluppo del servizio di cui trattasi;

Preso atto che nel Piano Esecutivo di Gestione Finanziario 2026, all'interno del capitolo 20/30/2 intitolato "Aggio su riscossione coattiva" è stata stanziata, per l'anno 2026, la somma pari ad € 5.000,00 quale compenso a carico dell'Ente per la riscossione delle contravvenzioni al Codice della Strada, permettendo quindi di effettuare un impegno di spesa su base annuale;

Considerato che:

- la società succitata possiede i requisiti necessari per poter svolgere i servizi richiesti, tra i quali l'iscrizione all'Albo Nazionale per la liquidazione, l'accertamento e la riscossione di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/1997 e che l'offerta pervenuta dalla stessa società è in grado di soddisfare le esigenze di questo comune;
- l'operatore economico risulta già in possesso di tutti gli elementi necessari e utili per la corretta esecuzione del servizio, compresa la piena funzionalità del portale dedicato, nell'utilizzo del quale gli operatori del Comando di Polizia Locale sono stati istruiti, potendovi operare immediatamente e senza difficoltà alcuna;
- la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso e nel pieno rispetto dei tempi pattuiti;

Dato atto che i servizi saranno addebitati a prestazione avvenuta, previa fatturazione e corrisposti dall'Ente con le modalità previste dalla Legge;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*”;
- il D.lgs 18.08.2000, n. 267 e s.m.i.;

Richiamato il disposto della Legge n. 136/2010 e s.m.i., che prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di inserire il Codice Identificativo di Gara (CIG) e – ove obbligatorio, ex art. 11 L. 3/2003 – il codice unificato di progetto (CUP), in ogni strumento di pagamento da esse utilizzato per la liquidazione del loro debito finanziario nei confronti dei soggetti con i quali intrattengono rapporti, quali controparti in contratti e concessioni di lavori, forniture e servizi;

Visto il vigente Regolamento per l'acquisizione in economia di beni e servizi approvato con approvato con deliberazione del C.C. n. 18 dell'8.04.2002 – es. il 03.05.2002 e s.m.i;

Visto la dichiarazione di regolarità contributiva rilasciata dall'INPS con protocollo numero INPS_49158993 in data **26/01/2026** valevole sino al **26/05/2026**;

Dato atto, ex art. 6 bis della L. 241/1990 e art. 6 del Codice Comportamento, dell'assenza di conflitti di interesse in ordine all'adozione del presente provvedimento;

Visto il D.L.gs 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05.03.2008 in materia di rischi interferenziali;

Accertato che nel presente appalto sono assenti rischi interferenziali e pertanto nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi viene riconosciuta all'operatore economico, né è stato predisposto il DUVRI;

Dato atto che la spesa prevista è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e può ritenersi congrua.

Esplicitato dunque che:

- la finalità del contratto è la riscossione delle somme a ruolo derivanti dai verbali per violazioni C.d.S. e Regolamenti Comunali relative all'annualità 2021;
- l'oggetto del contratto e le caratteristiche del servizio che si intende acquistare sono esplicitati nell'offerta dell'operatore economico individuato;
- il fornitore individuato è dunque la società Creset – Crediti, Servizi e Tecnologie Spa con sede a Milano, in Via Dell'Unione n. 3 – Cod. Fiscale/P.Iva: 00868170143;
- la forma del contratto si sostanzia nello scambio di lettere commerciali secondo gli usi commerciali, previsti dall'art. 18 comma 1 del D.Lgs 36/2023;
- relativamente alla verifica del possesso in capo all'operatore economico selezionato dei requisiti di carattere generale è stata acquisita agli atti idonea dichiarazione resa ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs 36/2023 e relativa agli artt. 94, 95, 96, 97, 98 e 100 del medesimo decreto;
- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;

Considerato per quanto sopra descritto di procedere nel merito;

DETERMINA

- 1) di approvare la premessa quale parte integrante del presente atto;
- 2) di decidere di affidare, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020, alla **Società Creset – Crediti, Servizi e Tecnologie Spa con sede a Milano, in Via Dell'Unione n. 3 – Cod. Fiscale/P.Iva: 00868170143**, il servizio di riscossione coattiva delle entrate derivanti dai ruoli relativi alle sanzioni C.d.S. e regolamenti del Comune di Trofarello relativamente all'annualità 2021 con le modalità e i costi indicati all'interno dell'offerta acclarata al protocollo generale dell'Ente con il numero 3812 del 17/03/2026;
- 3) di dare atto che la procedura scelta è l'affidamento diretto, a norma dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D. Lgs. n. 36/2023;
- 4) di dare atto ancora che il servizio avrà la durata di anni due e, comunque, fino alla conclusione delle operazioni di riscossione coattiva, come preventivato;
- 5) di dare atto inoltre che Creset – Crediti, Servizi e Tecnologie Spa assumerà l'incarico di responsabile del trattamento dei dati in conformità al GDPR 2016/679;
- 6) di assumere conseguentemente l'impegno di spesa derivante **pari a € 5.000,00** (comprensivo di aggio, IVA sull'aggio e rimborso spese postali – esenti IVA -), a carico dell'annualità 2026 del bilancio di previsione 2026-2028, sul capitolo 20/30/2 titolato "Aggio su riscossione coattiva" che presenta la necessaria disponibilità, dando atto che l'obbligazione sarà esigibile entro il **31 dicembre 2026**;
4. di dare atto, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che in relazione al presente affidamento:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire è la riscossione delle somme a ruolo derivanti dai verbali per violazioni C.d.S. e Regolamenti Comunali relative all'annualità 2021;
 - b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di cui sopra all'operatore economico **Creset – Crediti, Servizi e Tecnologie Spa con sede a Milano, in Via Dell'Unione n. 3 – Cod. Fiscale/P.Iva: 00868170143**;
 - c) clausole: l'impresa affidataria, si impegna ad assumere e rispettare tutti gli obblighi in materia di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. n. 136/2010 così come modificata dall'art. 7 del decreto legge 12 novembre 2010, n. 187. Qualora tale obbligo non sia assolto il contratto si risolve di diritto ai sensi dell'art. 3, comma 8, della L. n. 136/2010;
 - d) la modalità di scelta del contraente è l'affidamento diretto;
 - e) la forma del contratto si sostanzia nello scambio di lettere commerciali secondo gli usi commerciali, previsti dall'art. 18 comma 1 del D.Lgs 36/2023;
5. di dare atto che l'impegno di spesa relativo al presente affidamento ed i conseguenti pagamenti sono compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
6. di dare atto che saranno pubblicati sul sito internet dell'ente, nell'ambito dei dati della sezione "Amministrazione trasparente", i dati di cui all'art. 37 del D.L. n. 33/2013;
7. di dare atto che:
 - a) è stato richiesto all'ANAC – Autorità Nazionale Anticorruzione – ai sensi dell'art. 9 del D.L n. 66/2014, convertito con le modifiche, dalla legge n. 89/2014, il relativo

codice identificativo di gara (CIG) e che lo stesso risulta essere il **codice CIG BB0430B82E**;

- b) che la fattura e i DDT dovranno essere intestati a: Comune di Trofarello, Piazza I° Maggio 11 – 10028 Trofarello Part. Iva 01733310013 e dovranno riportare il suddetto codice;
- c) che ai sensi del Decreto Ministeriale 3 aprile 2013, n. 55 la fattura dovrà essere trasmessa in forma elettronica per il tramite del “Sistema di Interscambio”;
- d) che ai fini della Fatturazione Elettronica nei confronti del Comune di Trofarello i dati necessari sono i seguenti:

Denominazione Ente:	Comune di Trofarello
Codice Univoco ufficio:	4I42IC
Nome dell'ufficio:	Ragioneria
Cod. fisc. del servizio di F.E.:	01733310013

- 8. Di esprimere parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa, di cui all'art 147 - bis, comma 1, del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n° 267, così come introdotto dal D.L. n. 174/2012, convertito nella L. n. 213/2012;
- 9. di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'emissione del parere di regolarità contabile e l'apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del Responsabile dei Servizi Finanziari.

Si precisa che il RUP/RPA del presente atto è RAPELLO GIORGIA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE IN
EPIGRAFE
Firmato digitalmente
F.to:Comm. Angelo Chiara