



# COMUNE DI PARELLA

*Città Metropolitana di Torino*

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMMINISTRATIVO-AFFARI GENERALI-VIGILANZA

Copia

**N. 44**

**del 07/11/2025**

**Oggetto : INCARICO PARERE IN ORDINE A LITE POTENZIALE ALLO STUDIO ASSOCIATO AVV. PROF. PAOLO SCAPARONE, AFFIDAMENTO E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA - COD. CIG: B8ED56055D**

L'anno **duemilaventicinque** del giorno **sette** mese di **novembre** nella Casa Comunale.

VISTO il Decreto del Sindaco con il quale sono state conferite le competenze gestionali ai responsabili dei servizi comunali.

Visto il T.U.E.L. del 18.08.2000 n.267.

Visto il vigente regolamento di contabilità e il regolamento degli uffici e dei servizi.

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione e Bilancio triennale di previsione.

ADOTTA

La seguente determinazione

Richiamate:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 23.12.2024 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2025/27;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 10.01.2025 e s.m.i. con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio 2025;

Ritenuto che occorra acquisire un parere da parte di un legale esperto in diritto amministrativo al fine di tutelare il patrimonio dell'Ente in ordine a una lite potenziale, quanto a ritenuti crediti maturati che si intende far valere;

Dato atto che:

- il D.Lgs n. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici) il quale, all'art. 56, comma 1, lett. h 2), esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, la "consulenza legale fornita in preparazione di uno dei procedimenti di cui al punto 1), o qualora vi sia un indizio concreto e una probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza divenga oggetto del procedimento, sempre che la consulenza sia fornita da un avvocato ai sensi dell'articolo 1 della legge 9 febbraio 1982, n. 31";
- il servizio di assistenza e consulenza legale da affidare rientra nella casistica dell'art. 56, comma 1, lettera h 2) del codice dei contratti pubblici avendo riscontrato indizi concreti e probabilità elevata che la questione su cui verte la consulenza legale possa essere oggetto di procedimento giudiziario;
- la casistica dell'art. 56 del D. Lgs 36/2023 costituisce una disciplina più agevole per alcuni contratti esclusi dall'applicazione del codice dei contratti pubblici, ma sottoposti solo alla disciplina generale ed in particolare al rispetto dei principi indicati nell'art. 4 dello stesso codice;
- in applicazione del principio di proporzionalità, è ammesso l'affidamento diretto degli incarichi legali di importo inferiore ad € 140.000,00 anche senza previa consultazione di più operatori economici, in applicazione con quanto disposto dall'art. 50 del D.Lgs. n. 36/2023;
- i servizi legali di cui all'art. 56, comma 1, lettera h 2) possono essere svolti solo da soggetti abilitati all'esercizio della professione di avvocato ed iscritti a specifico albo;
- all'interno dell'ente non è presente il servizio di avvocatura;
- il servizio in argomento si configura come prestazione di servizi di natura intellettuale, non di generica attività di consulenza;

Considerato, per quanto riguarda l'affidamento di questa particolare tipologia di servizi:

- che le Linee Guida n.12 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in materia di affidamento dei servizi legali, approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.907 in data 24 ottobre 2018, al paragrafo 3.1.4.2 prevedono che "L'affidamento diretto può ritenersi inoltre conforme ai principi di cui all'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici in caso di assoluta particolarità della controversia ovvero della consulenza, ad esempio per la novità del thema decidendum o comunque della questione trattata, tale da giustificare l'affidamento al soggetto individuato dalla stazione appaltante";
- che la sentenza del 6 giugno 2019 nella causa C-264/18 della Corte di giustizia Europea ha stabilito che gli incarichi legali sono esclusi dalla normativa appaltistica generale – ai sensi dell'art. 10, lettera d), I e II) della direttiva 24/2014, corrispondente alle ipotesi dell'articolo 56, comma 1, lettera h 2) del codice dei contratti pubblici – in quanto diversi da ogni altro contratto, perché le relative prestazioni possono essere rese "solo nell'ambito di un rapporto intuitu personae tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza";

- che la sentenza 8 giugno 2021, n. 509, della Corte dei conti, Sezione Giurisdizionale Lazio, in tema di responsabilità amministrativa, ha stabilito che il conferimento di incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio di un ente pubblico (fattispecie riguardante la CONSIP) ad avvocati del libero foro non richiede la previa espletazione di procedure selettive, fermo restando il doveroso rispetto dei principi generali di trasparenza, ragionevolezza ed economicità;
- che secondo le "Linee guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della l. n. 266/2005", adottate con Deliberazione 16 novembre 2021 n. /2021/INPR dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, la prestazione in oggetto va qualificata quale "contratto di appalto di servizi" e, in quanto tale, escluso dall'ambito di applicazione dell'art. 7, comma 6 del TUPI e dell'art. 1, c. 42, l. 311/2004 - che richiederebbero la previsione dell'incarico nel Piano degli incarichi, la previa acquisizione del parere del collegio dei revisori e la comunicazione dei dati richiesti all'Anagrafe delle prestazioni (PerlaPA) - ma assoggettato agli obblighi di tracciabilità e trasparenza previsti in materia di appalti pubblici di servizi legali (cfr. le medesime conclusioni argomentate dalla Corte dei Conti Sez. Reg., Piemonte, Del. n. 54/2021/SRCPIE/INPR);

Ritenuto, sulla base di tali presupposti, di individuare nello Studio Legale Associato Avvocato Paolo Scaparone in Torino, l'operatore economico a cui chiedere l'offerta per lo svolgimento del servizio di assistenza e consulenza legale, ai sensi dell'art. 56, comma 1, lettera h. 2 del D. Lgs. n. 36/2023, in quanto, sulla base del curriculum professionale acquisito agli atti (prot. n.4191), si è valutato che:

- lo studio legale possiede gli elementi necessari conoscitivi per una efficace azione di assistenza e consulenza legale;
- dimostra professionalità adeguata e comprovata esperienza in materia di diritto amministrativo;

Dato atto che:

- il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 7, comma 4, del D.Lgs. 187/2010 è B1D1976EFB;
- è stata verificata con esito positivo la regolarità contributiva (INPS\_46756768 scadenza validità 12.11.2025);

Ritenuto opportuno, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, precisare:

- il fine e l'oggetto del contratto: acquisire un parere da parte di un legale esperto in diritto amministrativo al fine di tutelare il patrimonio dell'Ente in ordine a una lite potenziale, quanto a ritenuti crediti maturati che si intende far valere;
- la forma del contratto: mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, ai sensi dell'art.18, comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023;
- la modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n.36/2023;

Ritenuto di affidare l'incarico di assistenza e consulenza legale, rientrante nella casistica disciplinata dell'art. 56, comma 1, lettera h 2) del D. Lgs. n. 36/2023, allo Studio Legale Associato Avvocato Paolo Scaparone con sede in VIA SAN FRANCESCO D'ASSISI, 14

TORINO TO 10100 CF. 08406610017 per l'importo di € 1.300,00 oltre rimborso forfetario 15%, CPA 4% ed IVA 22%;

Dato atto che la presente costituisce determinazione a contrattare, ai sensi dell'art. 192 del T.U. 267/2000 e che il parere di regolarità tecnica si intende rilasciato con la sottoscrizione del presente atto;

Visti:

- il D. Lgs 18 Agosto 2000, n. 267, con il quale si è approvato il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali;
- lo Statuto Comunale vigente ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- il D. Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014;
- il D. Lgs. 36/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso ai sensi di legge e allegato al presente atto;

#### DETERMINA

- 1) di affidare l'incarico di assistenza e consulenza legale, rientrante nella casistica disciplinata dell'art. 56, comma 1, lettera h.2 del D. Lgs. n. 36/2023 per il servizio di assistenza legale allo Studio Legale Associato Avvocato Paolo Scaparone con sede in VIA SAN FRANCESCO D'ASSISI, 14 TORINO TO 10100 CF. 08406610017, per l'importo di € 1.300,00 oltre rimborso forfetario 15%, CPA 4% ed IVA 22%;
- 2) di impegnare la spesa complessiva di € 1.896.86 al capitolo 1058.99 del bilancio di previsione 2025/2027, codice identificativo di gara (CIG) B1D1976EFB;
- 3) di dare atto:
  - che Responsabile del procedimento è il sottoscritto responsabile dell'Area Amministrativa - Affari Generali-Vigilanza, Balma Roberto Antonio;
  - che, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. 36/2023, per il presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interesse tra il firmatario del presente atto e i destinatari finali dello stesso;
- 4) di pubblicare il presente atto all'albo on line e sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente – Provvedimenti;

Di dare atto inoltre che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'art. 147-bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Balma Roberto Antonio

	Anno	Imp	Codice	Macroagg	Voce	Cap.	Art.	Importo €
--	------	-----	--------	----------	------	------	------	-----------

B1D1976EFB	2025	217	01111	103	140	1058	99	1.896,86
------------	------	-----	-------	-----	-----	------	----	----------

PARERE REGOLARITA' CONTABILE

(AI SENSI DELL'ART. 147 BIS COMMA 1 DEL D.LGS.267/2000 e ss.mm.ii.)

Esito :FAVOREVOLE in data 07/11/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Dott.ssa BIGANDO Sofia

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune, per 15 giorni consecutivi, con decorrenza dal 07/11/2025

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE  
F.to Dott. Giovanni Andrea PORCINO

Parella, li 07/11/2025

---

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

Parella, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to Dott. Giovanni Andrea PORCINO