COMUNE DI
C O M I G N A G O
PROVINCIA DI NOVARA
Via Principale, n. 4

AREA AMMINISTRATIVA

Determinazione n. 49 del 02/11/2026

OGGETTO**: PR FSE+ Piemonte 2021-2027 – Misura regionale di sostegno al prolungamento orario dei servizi educativi per la prima infanzia a titolarità comunale – anno educativo 2026/2027. Determina a contrarre e affidamento diretto Mepa servizio presso l'Asilo Nido comunale anno 2026-2027. CUP J11I26000310006 – CIG BD9E8EDEF7.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che con delibera di Giunta Comunale n. 34 del 18.10.2021 avente ad oggetto "ATTRIBUZIONE DELLA RESPONSABILITA' DELL' AREA AMMINISTRATIVA AI SENSI DELL'ART.53, comma 23, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, così come modificato dall'art. 29, comma 4, della legge 28 dicembre 2001, n. 44." il sottoscritto è stato individuato quale responsabile dell'Area de qua;

PREMESSO che il Comune di Comignago è titolare dell'asilo nido comunale "Nido degli Scoiattoli", ubicato in Via Matteotti, 5, articolato, per quanto interessa il presente intervento, in un micronido e in una sezione primavera;

RICHIAMATI la D.G.R. Piemonte n. 6-2463 del 27 aprile 2026 e la D.D. n. 227 del 7 maggio 2026, di approvazione dell'Avviso pubblico "Misura di sostegno al prolungamento orario dei servizi educativi per la prima infanzia a titolarità comunale – anno educativo 2026/2027", nell'ambito del PR FSE+ 2021-2027;

VISTA la domanda di contributo telematica del Comune di Comignago, proposta n. 101363, documento definitivo prodotto il 27 maggio 2026, che individua per l'anno educativo 2026/2027 due distinti Moduli annuali principali, uno relativo al micronido (identificativo 166895) e uno relativo alla sezione primavera (identificativo 166897), entrambi presso Via Matteotti, 5;

DATO ATTO che la proposta prevede, per ciascuno dei due servizi educativi, n. 35 moduli standard da 10 ore, equivalenti a n. 350 ore complessive, per un valore progettuale di euro 11.270,00, e, complessivamente, n. 70 moduli standard, n. 700 ore ed euro 22.540,00;

VISTA la D.D. della Regione Piemonte n. 412 del 1° settembre 2026 e il relativo Allegato di autorizzazione, da cui risulta l'ammissione del Comune di Comignago a finanziamento per euro 22.540,00 nell'ambito dell'operazione n. 113312, CUP J11I26000310006;

CONSIDERATO che il servizio consiste in attività educative aggiuntive rispetto all'orario ordinario, erogate gratuitamente alle famiglie, con personale educativo qualificato e nel rispetto delle condizioni di iscrizione e dei rapporti educatore/bambini previsti dall'Avviso;

RILEVATO che l'Avviso regionale consente una composizione flessibile dei moduli standard, senza imporre al Comune un calendario rigido di singole giornate nella determinazione di affidamento, fermo restando il periodo di ammissibilità delle attività dal 1° settembre 2026 al 31 luglio 2027 e la necessità di rendicontare integralmente ciascun modulo standard da 10 ore;

RILEVATO che il paragrafo 11 dell'Avviso regionale, ai punti IV e V, prevede, in caso di rinuncia o parziale realizzazione dei Moduli annuali finanziati, il mancato riconoscimento del contributo per le attività non realizzate e richiede la rendicontazione integrale di ciascun modulo standard da 10 ore, escludendo

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Comignago. (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

rendicontazioni parziali e compensazioni tra servizi; il contributo definitivamente spettante al Comune dipenderà pertanto dai moduli integralmente realizzati e riconosciuti ammissibili, fino al massimo assegnato di euro 22.540,00, secondo gli esiti dei controlli regionali e le modalità di liquidazione di cui al paragrafo 13 dell'Avviso;

RILEVATO, ALTRESÌ, che la disciplina regionale prescrive la conservazione, tra l'altro, dei timesheet mensili per ciascun servizio e Modulo annuale, delle relazioni sulle attività, delle iscrizioni e, in caso di affidamento a soggetto giuridico terzo, della determina di affidamento e del contratto sottoscritto;

RICHIAMATO il distinto affidamento del servizio educativo, di refezione ed ausiliario del nido per l'anno educativo 2026/2027 alla Cooperativa Sociale Il Salice di Arona (NO), disposto con determinazione n. 45 del 05.09.2026, CIG BCC945FDE, cui il presente affidamento non intende apportare modifiche;

DATO ATTO che il Comune ha optato per una distinta procedura contrattuale in ragione dell'autonoma individuazione dei moduli nell'operazione regionale, della diversa fonte di finanziamento, della specifica rendicontazione FSE+, della gratuità per le famiglie e della necessità di definire un corrispettivo legato alle attività effettivamente rese, pur nella piena integrazione materiale con il servizio nido ordinario. La distinta procedura è supportata sull'autonomia delle prestazioni e sulla corretta determinazione del valore dell'appalto ai sensi dell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, tenuto conto del rapporto con il contratto ordinario;

CONSIDERATO che la concreta esecuzione del prolungamento presso i medesimi locali, per gli stessi bambini e in immediata continuità con l'orario ordinario, richiede un'organizzazione unitaria dei passaggi di consegna, del progetto pedagogico, della custodia dei minori, delle comunicazioni sanitarie e delle deleghe, dei presidi di sicurezza, della riservatezza e dei rapporti con le famiglie;

RILEVATO che, a fronte di tale assetto, il coinvolgimento di un diverso gestore per le sole fasce aggiuntive comporterebbe la compresenza o il quotidiano avvicendamento di organizzazioni separate nello stesso servizio, con duplicazioni di coordinamento e interferenze gestionali che il Comune ritiene non proporzionate all'oggetto limitato dell'intervento;

CONSIDERATO che la Cooperativa Sociale Il Salice, già gestore del servizio ordinario, è in grado di garantire continuità educativa e organizzativa e possiede l'esperienza professionale pertinente all'esecuzione del servizio;

RICHIAMATO il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.Lgs. 36/2023 e, in particolare, il comma 4, che consente in casi motivati l'individuazione del contraente uscente con riferimento alla struttura del mercato e all'effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto e della qualità della prestazione resa;

DATO ATTO che sussistono le condizioni per il ricorso ad affidamento al contraente uscente con riferimento alla struttura del mercato e all'effettiva assenza di alternative e, verificata l'accurata esecuzione e la qualità delle precedenti prestazioni di Il Salice;

RITENUTO che, in presenza di tali verifiche con esito favorevole, sussistano le ragioni oggettive per procedere all'affidamento diretto allo stesso gestore;

Visto il vigente regolamento di contabilità comunale;

Visto il T.U. sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

Visto il vigente Piano triennale di prevenzione della corruzione approvato con deliberazione della Giunta Comunale;

Dato atto il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti hanno in carico l'adozione di pareri, le valutazioni tecniche, la predisposizione degli atti endoprocedimentali e l'emissione del provvedimento finale;

Dato atto che per la predisposizione della presente Determinazione di affidamento del servizio di cui in oggetto non sussiste conflitto di interessi neppure potenziale;

Richiamato l'art. 183 del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii, in particolare il comma 8, il quale dispone che, al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il responsabile della spesa che adotta i provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il

programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole del patto di stabilità interno, sostituito ora dal nuovo Pareggio di bilancio;

Vista: - la c.d. legge di bilancio 2025, contenente disposizioni per l'anno finanziario 2026 e per la formazione del bilancio pluriennale dello Stato 2026/2027 e le altre normative vigenti in materia;

Visto il D.L. 6 luglio 2012, n. 95 convertito con modificazioni in Legge 7 agosto 2012, n. 135 (in G.U. n. 189 del 14/08/2012) e ss.mm.ii recante: "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Richiamato in particolare l'art. 1 del citato D.L. concernente la riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi e trasparenza delle procedure;

Visto l'art. 1, commi 449, 450 e 455, della L 296/2006 e ss.mm.ii;

Visto che in applicazione dell'art. 21 e dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023, è obbligatorio utilizzare mezzi di comunicazione elettronici nello svolgimento delle procedure di aggiudicazione e in tutto il ciclo di vita dei contratti pubblici (programmazione, progettazione, affidamento, esecuzione)

RICHIAMATI gli artt. 17, comma 2, e 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, in base ai quali per servizi di importo inferiore a euro 140.000 è consentito l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori, a operatore con documentate esperienze pregresse idonee;

RITENUTO di stabilire, per la realizzazione del progetto finanziato e nel rispetto del limite di spesa sopra individuato fino a n. 35 moduli per il micronido e n. 35 moduli per la sezione primavera dando atto che i quantitativi indicati costituiscono limiti massimi e non garantiscono la realizzazione o la remunerazione dell'intero programma;

DATO ATTO che alle prestazioni educative rese dalla Cooperativa sociale in favore dei minori si applica l'IVA al 5%, ai sensi del n. 1 della Tabella A, parte II-bis, allegata al D.P.R. 633/1972, in relazione alle prestazioni di cui all'art. 10 del medesimo decreto;

VALUTATA la congruità e la sostenibilità delle condizioni economiche ipotizzate, assumendo il parametro regionale di euro 322,00 per modulo quale riferimento e verificandone l'adeguatezza rispetto al personale necessario, al costo del lavoro, al CCNL applicabile individuato, ai sensi dell'art. 11 del D.Lgs. 36/2023 e dell'Allegato I.01 al medesimo decreto, quale contratto collettivo nazionale applicabile al personale impiegato nell'esecuzione del servizio, il CCNL per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo – "CCNL Cooperative sociali", codice CNEL T151, nel testo vigente e con i relativi aggiornamenti, in ragione della sua stretta connessione con le prestazioni educative oggetto dell'affidamento; resta salva la possibilità per l'operatore economico di applicare un diverso contratto collettivo che garantisca tutele economiche e normative equivalenti, previa verifica ai sensi dell'art. 11, commi 3 e 4, e dell'Allegato I.01 del D.Lgs. 36/2023;

Richiamato l'art. 1 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.: "Il Principio del risultato costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità. Esso è perseguito nell'interesse della comunità e per il raggiungimento degli obiettivi dell'Unione europea";

Rilevato che a tale scopo è stata trasmessa **RdO nr. 6702000** su Mepa all'operatore economico Cooperativa Sociale Il Salice, con sede in Arona (NO), Via Trieste, 19, C.F./P.IVA 02530840038, per prolungamento orario dei servizi educativi per la prima infanzia presso l'Asilo Nido comunale anno 2026-2027, come sopra indicati;

Dato atto che nel termine assegnato l'operatore economico Cooperativa Sociale Il Salice - C.F./P.IVA 02530840038, ha presentato offerta complessiva per € 20.537,28, oltre Iva al 5%, totale € 21.564,14 – CIG BD9E8EDEF7;

CONSIDERATO che con l'adozione dell'atto determinativo si dà attuazione agli obiettivi e programmi definiti dall'Amministrazione con gli atti di indirizzo adottati dall'organo politico con il bilancio di previsione, con i singoli atti deliberativi, al fine di perseguire il pubblico interesse e i fini istituzionali dell'ente;

VERIFICATA la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa perseguita con il presente atto ai sensi dell'art. 147/bis del Decreto Legislativo 267/2000, così come introdotto dal Decreto Legge 174/2012;

VISTO l'art. 1, comma 629, della legge 190/2014 (legge di stabilità per l'anno 2015) con il quale si dispone

che per le cessioni di beni e le prestazioni di servizio effettuate nei confronti degli Enti Pubblici Territoriali l'imposta sul valore aggiunto è versata dai medesimi secondo le modalità e i termini fissati con decreto del Ministero dell'economia e delle Finanze;

ATTESTATA la "compatibilità monetaria ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), punto 2 del D.L. 78/2009 convertito, con modificazioni, nella Legge 3 agosto 2009, n. 102", disposizione finalizzata a garantire "la tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni";

ACCERTATA la compatibilità della spesa del presente provvedimento con la programmazione di spesa assegnata al Servizio;

PRESO ATTO che è stato accertato che il programma dei pagamenti, conseguenti all'impegno oggetto dell'atto, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, garantendo la soddisfazione dei creditori così come stabilito dal D.Lgs. 231/2002 e dalle relative norme collegate;

VISTI:
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 nr. 267 e ss.mm.ii;
- il D.Lgs 36/2023;
- il D.Lgs 165/2001 e ss.mm.ii;
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

RITENUTO pertanto assumere impegno di spesa a carico del bilancio di previsione 2026/2028;

DETERMINA

1. DI APPROVARE le premesse quale parte integrante e sostanziale del provvedimento, nonché il quadro delle attività finanziate dalla Regione Piemonte, come risultante dalla domanda n. 101363 e dall'autorizzazione regionale adottata con D.D. n. 412 del 1° settembre 2026, CUP J11I26000310006, operazione n. 113312;

2. DI INDIVIDUARE quale oggetto del distinto affidamento la realizzazione dei seguenti interventi: a) Modulo annuale principale del MICRONIDO "NIDO DEGLI SCOIATTOLI", ID 166895: fino a n. 35 moduli standard da 10 ore, per un massimo di n. 350 ore; b) Modulo annuale principale della SEZIONE PRIMAVERA, ID 166897: fino a n. 35 moduli standard da 10 ore, per un massimo di n. 350 ore; complessivamente fino a n. 70 moduli standard da 10 ore, per un massimo di n. 700 ore, secondo le condizioni del progetto regionale e l'effettiva attivazione del servizio.

3. DI ACQUISIRE il servizio in oggetto, come nelle premesse descritto**,** a seguito di **RdO Mepa nr. 6702000**, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n. 36/2023 all'operatore economico Cooperativa Sociale Il Salice, con sede in Arona (NO), Via Trieste, 19, C.F./P.IVA 02530840038, alle condizioni economiche e operative stabilite dal Comune e accettate dalla Cooperativa stessa;

4. DI STABILIRE che la durata del servizio è funzionalmente commisurata alla realizzazione dei moduli effettivamente attivati, entro i limiti di 35 moduli da 10 ore per ciascun servizio, senza individuare un numero fisso di mesi o singole date di esecuzione. Le attività decorrono dall'avvio dell'esecuzione legittimamente disposto e cessano al completamento del programma effettivamente attuato o, comunque, entro il 31 luglio 2027, senza rinnovo automatico. Restano salvi gli adempimenti successivi di rendicontazione e verifica;

5. DI PRECISARE che il calendario operativo e la distribuzione delle ore sono definiti in coordinamento con il Comune sulla base delle iscrizioni, delle esigenze delle famiglie e dell'organizzazione educativa, nel rispetto dell'Avviso regionale. La Cooperativa è tenuta a eseguire le prestazioni programmate e autorizzate e a segnalare tempestivamente ogni circostanza che impedisca l'attivazione o il completamento dei moduli. La flessibilità del calendario non autorizza aumenti del monte ore o della spesa, né compensazioni tra micronido e sezione primavera;

6. DI STABILIRE che ciascun modulo standard da 10 ore costituisce l'unità di prestazione e di pagamento e deve essere completato e documentato integralmente. Le ore di un modulo in corso concorrono al suo completamento e sono contabilizzate con esso; i moduli rimasti incompleti alla conclusione del servizio non danno luogo al pagamento del prezzo unitario né di sue frazioni. I moduli non attivati o non eseguiti non sono remunerati, ferme le responsabilità per l'eventuale

inadempimento delle prestazioni dovute e gli eventuali diritti inderogabili previsti dalla legge in caso di recesso o cessazione anticipata del contratto;

7. DI PRESCRIVERE all'affidatario il rispetto di tutti gli standard regionali e normativi applicabili, inclusi la gratuità del prolungamento per gli utenti, le condizioni minime per l'attivazione dei Moduli annuali principali, i requisiti del personale educativo e il rapporto educatore/bambini; per ogni modulo dovrà essere garantita la presenza effettiva di personale qualificato secondo l'Avviso. Le fasce contemporanee relative ai due servizi dovranno essere organizzate in modo da assicurare il personale richiesto per ciascuno;

8. DI PREVEDERE, a carico della Cooperativa, la compilazione dei timesheet mensili conformi all'Allegato C dell'Avviso, distinti per servizio educativo e Modulo annuale, con la firma dell'educatore nelle giornate di presenza e la sottoscrizione del Responsabile del Servizio Educativo, nonché la consegna della relazione descrittiva delle attività e di ogni documento necessario alla rendicontazione regionale. Alla conclusione del servizio la Cooperativa dovrà presentare un apposito rendiconto finale, distinto per micronido e sezione primavera, recante i moduli integralmente completati, le ore e i periodi di svolgimento, il personale impiegato, i moduli non attivati o rimasti incompleti e il corrispettivo maturato, con la documentazione giustificativa. La consegna dovrà avvenire entro il termine indicato dal Comune, in tempo utile per le verifiche e per la domanda di rimborso regionale.

9. DI STABILIRE che il corrispettivo sarà liquidato previa verifica della regolare esecuzione e della documentazione prescritta, ai soli moduli integralmente completati per ciascun servizio e detraendo quanto già corrisposto. La fattura dovrà distinguere i moduli del micronido da quelli della sezione primavera, nei rispettivi limiti di 35 moduli, con imponibile determinato mediante scorporo dell'IVA e arrotondamenti coerenti con il totale lordo dovuto. Il saldo sarà determinato sulla base del rendiconto finale verificato dal Comune; le somme relative ai moduli non realizzati non spettano all'affidatario. L'esigibilità dei corrispettivi regolarmente maturati non è subordinata all'incasso del contributo regionale; eventuali ulteriori riduzioni del finanziamento non imputabili alla Cooperativa non ne comportano automaticamente la decurtazione, ferme le responsabilità per gli inadempimenti a essa imputabili;

10. DI DARE ATTO che il Comune presenterà alla Regione Piemonte la domanda di rimborso finale tramite Pangea e secondo le modalità del paragrafo 11 dell'Avviso, entro 60 giorni dalla conclusione delle attività e comunque nei termini indicati dalla Regione, valorizzando i soli moduli standard integralmente realizzati e documentati;

11. DI IMPEGNARE , ai sensi dell'art. 183, comma 1, del D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii, in favore della Cooperativa Sociale Il Salice, con sede in Arona (NO), Via Trieste, 19, C.F./P.IVA 02530840038, la spesa massima complessiva di 20.537,28, oltre Iva al 5%, totale € 21.564,14, procedendo alla registrazione nelle scritture contabili nella modalità di seguito descritte, secondo l'esigibilità delle obbligazioni, a valere sulle risorse regionali assegnate, dando atto che le somme non dovute per moduli non realizzati saranno rilevate come economie, con il conseguente adeguamento delle scritture contabili di spesa e di entrata all'esito della rendicontazione e del riconoscimento del contributo regionale.

12. DI DISPORRE che l'avvio dell'esecuzione avvenga dopo il perfezionamento del rapporto contrattuale, salva l'eventuale esecuzione anticipata nei soli casi e con le garanzie consentite dalla normativa, assicurando altresì gli adempimenti regionali relativi all'Atto di adesione e alla comunicazione di avvio delle attività;

13. DI ATTESTARE la congruità delle condizioni economiche stabilite dal Comune e accettate dalla Cooperativa, la motivazione della scelta del contraente nel rispetto dell'art. 49 del Codice, la regolarità tecnico-amministrativa dell'atto e l'assenza di conflitti di interesse, ferma l'acquisizione delle attestazioni di competenza del RUP;

14. DI DISPORRE le comunicazioni, la trasmissione dei dati alla BDNCP e gli adempimenti di pubblicità e trasparenza di legge, nonché la conservazione della documentazione prescritta dalla Regione Piemonte e dal PR FSE+ 2021-2027.

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Comignago. (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line

Il Responsabile del Servizio
F.to: (Daniele Potenza)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **favorevole**, *ai sensi dell'articolo 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000*, sul presente atto.

Comignago, 02/11/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to: (Daniele Potenza)

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Visto il suddetto parere di regolarità tecnica, si esprime parere di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria **favorevole**, *ai sensi degli articoli 151, comma 4, e 147 – bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n ° 267/2000* sul presente atto che, *dalla seguente data*, diviene esecutivo.

CIG	*Anno*	*Imp.*	*Codice*	*Voce*	*Cap.*	*Art.*	*Piano Fin.*	*Importo €*
BD9E8EDEF7	*2026*	*188*	*12111*	*2470*	*1915*	*1*	*U.1.04.03.99.999*	*8.625,66*
BD9E8EDEF7	*2027*	*188*	*12111*	*2470*	*1915*	*1*	*U.1.04.03.99.999*	*12.938,00*

Settore	*Anno*	*Num.*	*Codice*	*Risorsa*	*Cap.*	*Art.*	*Piano Fin.*	*Importo €*

Comignago, 02/11/2026

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINAZIARIO
F.to: (Daniele Potenza)

****

La presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi a decorrere dal 04/11/2026
Comignago, 04/11/2026

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to: (Daniele Potenza)

Documento prodotto con sistema automatizzato del Comune di Comignago. (D.Lgs. n. 39/93 art.3). La presente copia è destinata unicamente alla pubblicazione sull'albo pretorio on-line