



COMUNE DI SULZANO

PROVINCIA DI BRESCIA

AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINAZIONE N. 157 DEL 20/08/2026

OGGETTO: Affidamento del servizio di assistenza scolastica ad personam a.s. 2026/2027 e contestuale impegno di spesa - CIG [BCBE50BE70].

LA RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA

RICHIAMATI:

- il decreto sindacale n. 3 del 14/06/2024 di nomina della sottoscritta a Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria;
- la deliberazione Consiglio Comunale n. 37 del 30/12/2025, esecutiva nelle forme di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2026/2028;
- la deliberazione Consiglio Comunale n. 38 del 30/12/2025, esecutiva nelle forme di legge, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 16/01/2026, esecutiva nelle forme di legge, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026/2028;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 28 del 24/03/2026 di Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028;

VISTI:

- lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 107 commi da 1 a 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

PREMESSO che:

- il Comune di Sulzano assicura il servizio di assistenza scolastica *ad personam* a favore dei minori residenti nel Comune di Sulzano;
- l'Amministrazione comunale non dispone di personale e mezzi idonei alla gestione diretta del servizio e provvede pertanto mediante affidamento a soggetto esterno;
- si rende necessario affidare il servizio di assistenza scolastica *ad personam* per l'anno scolastico 2026-2027;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: fornitura servizio assistenza scolastica *ad personam* a favore dei minori residenti nel Comune di Sulzano a.s. 2026/2027;

Importo del contratto: euro 79.650,80 oltre l'IVA di legge;

Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto di servizi di importo inferiore ad € 140.000,00 ai sensi dell'art. 50 lett. b) del d.lgs. 36/2023;

Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *“l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”*;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi nel rispetto dei principi del d.lgs. n. 36/2023;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad euro 5.000, per cui questo Comune è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, ecc., ai sensi dell'art. 1 comma 450, della Legge n.296/2006;

DATO ATTO che il servizio oggetto del presente affidamento rientra tra i servizi alla persona individuati all'art. 128 comma 2 decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

RICHIAMATA la pronuncia del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia sezione staccata di Catania (Sezione Quinta) n. 01370/2024, pubblicata il 11/04/2024, secondo cui: *“la circostanza che l'art. 128 del codice, non richiama le regole “generali” degli affidamenti sotto-soglia di cui agli artt. 48 e seguenti del D.lgs. n. 36/2023 richiedendo l'applicazione dei “principi e i criteri di cui al comma 3°...”, non esonera l'ente affidatario dall'obbligo di motivare adeguatamente circa la modalità di affidamento prescelta che deve rispettare - oltre alle regole della contrattualistica pubblica e ai principi generali del codice dei contratti pubblici - anche gli speciali principi di cui al comma 3 dell'art. 128, secondo il quale “l'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle specifiche esigenze delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilità degli utenti”. “Per l'affidamento dei servizi alla persona di importo inferiore alla soglia eurounitaria, la stazione appaltante può fare ricorso all'affidamento diretto, anche in deroga al principio di rotazione, ma ha l'obbligo di motivare con riferimento ai parametri indicati nel 3° comma dell'art. 128 cit., poiché argomentando diversamente si consentirebbe la reiterazione ad nutum dell'affidamento diretto al medesimo operatore, in aperta violazione del principio generale dell'accesso al mercato di cui all'art. 3 del D.lgs. n. 36/2023, mercato che rimarrebbe precluso ad altri operatori potenzialmente in grado di offrire i medesimi standard qualitativi e prestazionali di cui al citato art. 128, comma 3°>>”;*

PRESO ATTO che l'art. 128 co. 8 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 stabilisce che per l'affidamento e l'esecuzione di servizi alla persona di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera d), si applicano i principi ed i criteri di cui al comma 3 del medesimo articolo 128;

DATO ATTO che “Cooperativa Sociale Nuovo Impegno – Società Cooperativa Onlus”, operatore uscente, individuato con propria determina n. 93 del 22/08/2026 per l'a.s. 2025/2026:

- ha garantito, con riferimento ai parametri indicati nel 3° comma dell'art. 128 del D.Lgs. 36/2023, la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche della categoria di utenti individuati per il servizio in oggetto;
- ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti, rispettando puntualmente la disciplina del singolo rapporto contrattuale, offrendo un prezzo adeguato di mercato; la particolare qualificazione dell'operatore emerge altresì dalle attività svolte di tipologia simile e dalla regolare esecuzione del precedente affidamento, avendo eseguito a regola

d'arte le prestazioni del contratto, in termini qualitativi rispondenti allo stesso, nonché nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

RITENUTO, pertanto, di derogare al principio di rotazione per l'affidamento del servizio di assistenza scolastica *ad personam* a.s. 2026/2027,

DATO ATTO che:

- in data 11/08/2026 è stata avviata sulla piattaforma e-procurement Sintel di Regione Lombardia la procedura ID n. 223057999 per l'affidamento diretto del servizio indicato in oggetto;
- l'operatore invitato a presentare preventivo è la "Cooperativa Sociale Nuovo Impegno – Società Cooperativa Onlus", con sede con sede legale in via Della Palazzina n. 24, 25124 BRESCIA (Italia) C.F./p.IVA 03271040176;
- l'operatore economico è invitato a presentare un ribasso percentuale sul costo orario per lo svolgimento del servizio posto a base di gara di € 22,00 oltre l'IVA di legge;
- il valore nominale dell'appalto ammonta ad euro 81.884,00, oltre l'IVA di legge, calcolato moltiplicando la tariffa oraria posta a base di gara per il monte ore stimato di 3722;

PRECISATO che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in oggetto non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in oggetto, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

VISTO il report della procedura n. 223057999 – prot. n. 7213 del 20/08/2026 - generato dallo strumento telematico di negoziazione suindicato (Allegato A);

DATO ATTO che l'offerta presentata in procedura, entro il termine previsto del 19/08/2026, dall'operatore economico "Cooperativa Sociale Nuovo Impegno – Società Cooperativa Onlus", per la fornitura del servizio di assistenza scolastica *ad personam* – periodo di esecuzione: 01/09/2026-31/08/2026 -, da svolgersi alle condizioni previste dal capitolato prestazionale - allegato alla lettera di invito in atti (prot. 6996 del 11/08/2026), propone un ribasso percentuale del 2,72% sul prezzo orario di € 22,00, oltre IVA di legge, posto a base d'asta;

RITENUTO di affidare all'operatore economico "Cooperativa Sociale Nuovo Impegno – Società Cooperativa Onlus", con sede con sede legale in via Della Palazzina n. 24, 25124 BRESCIA (Italia) C.F./p.IVA 03271040176, il servizio di assistenza *ad personam* per i minori residenti nel Comune di Sulzano per l'anno scolastico 2026-2027, in quanto l'offerta risulta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla stazione appaltante e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

RITENUTO di impegnare la spesa necessaria presunta di € 79.650,80 (calcolata moltiplicando il costo orario di € 21,40 x n. 3722 ore stimate di servizio), per un importo complessivo di € 83.633,34 IVA 5% compresa;

DATO ATTO che:

- è stato acquisito il Documento unico di regolarità contributiva (DURC) – Numero Pratica: INPS_51050542 attestante la regolarità contributiva della Ditta nei confronti degli Enti previdenziali INPS e INAIL;
- per il rapporto contrattuale in oggetto risulta acquisito il CIG [BCBE50BE70];

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la sottoscritta Paola Pezzotti;

ATTESTATO che:

- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal personale dell'Area Amministrativa-Finanziaria;
- sono state effettuate le verifiche necessarie in ordine alla permanenza dei requisiti richiesti in capo all'Affidatario;

ATTESTATO che il responsabile del procedimento e il responsabile dell'Area non si trovano, rispetto al ruolo ricoperto nel presente procedimento amministrativo, in alcuna delle situazioni di conflitto di interessi, anche solo potenziale, tali da ledere l'imparzialità dell'agire dell'amministrazione, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/1990, art. 53 d.lgs. n. 165/2001, art. 7 DPR n. 62/2013, art. 16 d.lgs. n. 36/2023, Linee Guida ANAC n. 15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL 18.08.2000 n. 267 e dell'art. 7 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli;

D E T E R M I N A

1. di dichiarare quanto in premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di approvare il report procedura ID n. 223057999, costituente verbale delle operazioni di affidamento svolte in modalità telematica, rilasciato dalla piattaforma Sintel di Aria spa in data 20/08/2026 – prot. n. 7213 del 20/08/2026 - ed allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale (Allegato A);
3. di affidare la fornitura dettagliata in premessa, ai sensi art. 50 c. 1 lett b) D.Lgs. 36/2023, alla ditta "Cooperativa Sociale Nuovo Impegno – Società Cooperativa Onlus", – con sede legale in via Della Palazzina, 24, 25124 BRESCIA (Italia) C.F./p.IVA 03271040176 - ad un costo orario di € 21,40, per un costo totale presunto di € 75.920,00, per un importo complessivo di € € 83.633,34 IVA 5% compresa;
4. di impegnare sul bilancio di previsione 2026/2028, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alle premesse, le seguenti somme, corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili, a favore dei creditori sopra indicati:

€ 33.453,34 - Esercizio finanziario di esigibilità: 2026
€ 35,00 contributo ANAC- Esercizio finanziario di esigibilità: 2026
€ 50.180,00 - Esercizio finanziario di esigibilità: 2027

al seguente capitolo del bilancio che presenta la necessaria disponibilità: Capitolo: 1430-99; Missione: 04 Programma: 06; Titolo: 1; Macroaggregato: 103; Piano dei conti: U.1.03.02.99.999;
5. di procedere alla liquidazione della spesa previa presentazione di regolare fattura e accertamento della regolarità delle prestazioni effettuate e con pagamento sul conto dedicato per l'appalto in oggetto, come comunicato dalla ditta appaltatrice, nel rispetto della legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 183, comma 8, D. Lgs. n. 267/2000, la sottoscritta ha accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti relativi all'impegno di spesa che si assume con il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica in materia di pareggio di bilancio come, peraltro, accertato con la sottoscrizione del presente atto da parte del Responsabile dell'Area contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 183 comma 7 e dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
7. di dare atto che, ai sensi della vigente normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti (Legge 13.08.2010, n. 136, modificata, da ultimo, con la Legge 17.12.2010, n. 217), relativamente alla procedura di cui al presente provvedimento:

è stato richiesto all'AVCP -Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ed assegnato il Codice Identificativo Gara (CIG) [BCBE50BE70];

l'Ufficio Finanziario è già in possesso di un Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) Numero Pratica: INPS_51050542, in corso di validità;

che il Codice Univoco per la fatturazione elettronica è il seguente: UFMQ62;
8. di attestare che la sottoscritta non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i., del DPR 62/2013;
9. di dare atto che il presente provvedimento è esecutivo dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 183, comma 7, del d. lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;
10. di dare atto che ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa il presente provvedimento viene pubblicato all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi, nonché, nei tempi e modi di cui al d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web del Comune di Sulzano.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Firmato digitalmente
DOTT.SSA PEZZOTTI PAOLA